

ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

УДК 332.14

*Р. А. Галиахметов, доктор экономических наук, профессор**А. И. Коршунов, доктор технических наук, профессор*

ИжГТУ имени М. Т. Калашникова

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются организационные основы, нормативно-правовая база и основные понятия, определяющие цели, задачи, сущность и перспективы и базовые механизмы инновационной деятельности в Российской Федерации.

Ключевые слова: инновации, инновационная деятельность, инновационная политика, инновационная активность, инновационная инфраструктура, инновационный проект, нормативно-правовая база.

Правительство Российской Федерации уделяет значительное внимание развитию научной и инновационной деятельности. Инновационный путь развития экономики России является основным приоритетом государственной политики в условиях глобальной конкуренции, основанным на концепции пяти «и»: институты, инвестиции, инфраструктура, инновации и интеллект. Законодательной основой для регулирования отношений между субъектами научной, научно-технической деятельности, органами власти, предприятиями и организациями, заинтересованными в научной и научно-технической продукции, является Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в котором определено, что «государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения». Поддержка основывается на следующих принципах [1]: доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности; опережающее развитие инновационной инфраструктуры; публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности; приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности; защита частных интересов и поощрение частной инициативы; приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности; обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; целевой характер использования бюджетных средств.

Минобрнауки РФ формирует и реализует государственную политику в области научной, научно-технической и инновационной деятельности. Министерством определены основные направления дея-

тельности в данной области [2], которые и реализуются им в настоящее время:

1. Создание условий для повышения инновационной активности и восприимчивости предприятий и организаций к нововведениям и прогрессивным технологиям.

2. Обеспечение государственного стимулирования механизмов осуществления инновационной деятельности, создание условий для развития частного государственного партнерства.

3. Создание инфраструктуры национальной инновационной системы.

4. Создание условий для вовлечения в экономический оборот результатов научной и научно-технической деятельности.

5. Активизация малого инновационного предпринимательства.

Сложившееся положение требует, чтобы инновационная политика стала одним из основных приоритетов государственной социально-экономической политики. Таким образом, основной задачей государства становится разработка и реализация механизмов мотивации всех потенциальных участников процесса инновационной модернизации страны. Отрасли, развитие которых должно стать приоритетом государственной инновационной политики в процессе модернизации российской экономики, вошли в перечень [3], составленный Советом при Президенте по модернизации экономики и инновационному развитию России.

С целью повышения эффективности инновационной деятельности необходимо развивать и совершенствовать систему инвестирования научно-исследовательской и инновационной деятельности. Одним из механизмов, обеспечивающих реализацию такой системы, является поддержка внедрения инноваций в рамках федеральных целевых программ, таких как ФЦП «Электронная Россия», ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» и ряд других [4].

Правительство Российской Федерации утвердило государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» распоряжением от 29 марта 2013 г. № 467-р., в которой констатируется повышение экономической роли инноваций. Одними из важнейших факторов экономического роста «становятся научные знания и интеллектуальный капитал, которые признаются главными источниками создания конкурентных преимуществ и устойчивого развития социально-экономических систем. В этой связи вопросы модернизации и инновационного переустройства экономики были признаны и остаются ключевыми, магистральными направлениями социально-экономических преобразований в Российской Федерации» [5].

Поддержка инновационной деятельности в Российской Федерации обеспечивается применением целого ряда организационных механизмов, среди которых необходимо отметить следующие: деятельность технологических платформ; участие в программах инновационного развития корпораций с государственным участием и конкретных предприятий и организаций; развитие кооперации российских вузов и производственных предприятий как инструмент частно-государственного партнерства в сфере научных исследований и разработок; фонды поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности; развитие инжиниринговой деятельности, создание инжиниринговых центров; венчурные фонды и банковские программы поддержки инновационной деятельности; региональные программы и центры поддержки инновационной деятельности; государственная поддержка территориальных инновационных кластеров. Рассмотрим подробнее нормативно-правовую базу ряда из вышеупомянутых механизмов развития и поддержки инновационной деятельности в Российской Федерации.

Технологические платформы, созданные в соответствии с Поручением Президента РФ от 04 января 2010 года № Пр-22 (п. 5б), представляют собой коммуникационный инструмент, направленный, в первую очередь, на решение следующих задач [6]: усиление влияния бизнеса и общества на определение и реализацию важнейших направлений научно-технологического развития; выявление новых научно-технологических возможностей модернизации существующих и формирование новых секторов российской экономики; определение принципиальных направлений совершенствования отраслевого регулирования для быстрого распространения перспективных технологий; настройка инструментов государственной политики по стимулированию инноваций, поддержке научно-технической деятельности и процессов модернизации компаний; расширение научно-производственной кооперации, формирование новых партнерств в инновационной сфере, новых цепочек формирования добавленной стоимости и производства продукции (услуг) более высокого передела; развитие центров превосходства и центров компетенций в научно-технологической сфере, по-

вышение потенциала для реализации сложных научно-технологических проектов, требующих участия различных организаций и междисциплинарного взаимодействия. В качестве основных функций технологических платформ рассматриваются: информационно-коммуникационная; прогностическая; совершенствование инновационной инфраструктуры; экспертиза и мониторинг выполнения проектов; образовательная; развитие международного сотрудничества в инновационной сфере; совершенствование нормативно-правовой базы.

Программы инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий (далее ПИР) разрабатываются в соответствии с поручением Президента РФ от 04 января 2010 года № Пр-22 (п. 5б), решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 3 августа 2010 г. (протокол № 4), 30 января 2012 г. (протокол № 1), они должны формироваться на среднесрочный период (5–7 лет), ориентироваться на приоритеты государственной научно-технической и инновационной политики и содержать комплекс мероприятий, направленных на инновационное развитие ключевых отраслей Российской Федерации [7]. Интеграция разработанных ПИРов в бизнес-стратегию компании должна обеспечивать модернизацию и технологическое развитие компании, существенное уменьшение себестоимости выпускаемой продукции без ухудшения их характеристик, экономию энергетических ресурсов, существенное улучшение потребительских свойств производимой продукции, значительное повышение производительности труда, повышение экологичности процесса производства и утилизации отходов производства, а также содействовать реализации приоритетных направлений по модернизации и технологическому развитию экономики России.

Развитие кооперации российских вузов и производственных предприятий направлено на целевую поддержку инновационных проектов, предусматривающих комплексное решение конкретных производственных задач, создание инновационных продуктов в интересах конкретных потребителей и удовлетворение определенных сегментов рынка с привлечением предприятий различных уровней и форм собственности с целью создания и развития эффективной инновационной инфраструктуры в Российской Федерации, обеспечивающей передачу новых технологических и конструкторских решений из фундаментальной и прикладной науки в инновационное производство. С целью обеспечения государственной поддержки перспективных инновационных проектов, имеющих высокий потенциал коммерческой реализации, Правительством РФ принято Постановление № 218 от 9 апреля 2010 г. «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства» [8]. Постановление определяет механизм поддержки крупных

кооперационных проектов предприятий и высших учебных заведений, ориентированных на создание высокотехнологичного производства на базе промышленного предприятия, обеспечивающего в короткие сроки (2-3 года) подготовку и выпуск коммерчески успешных продуктов, пользующихся устойчивым спросом потребителей.

Спектр фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации достаточно разнообразен, каждый из них ориентирован на решение определенных задач, обеспечивая в совокупности максимально широкий охват всех сфер деятельности: Российский научный фонд (РНФ) осуществляет поддержку фундаментальных и поисковых исследований и научных коллективов, занимающих лидирующие позиции в определенной области науки; Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) осуществляет поддержку фундаментальных исследований по основным областям естественнонаучных знаний, техники и технологии; Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ) осуществляет поддержку развития гуманитарных наук, Распоряжением Правительства России от 29 февраля 2016 года присоединен к РФФИ; Фонд развития промышленности (ФРП) основан для модернизации российской промышленности, организации новых производств и обеспечения импортозамещения; Фонд перспективных исследований (ФПИ) осуществляет содействие осуществлению научных исследований и разработок в интересах обороны страны и безопасности государства; Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере обеспечивает поддержку малых инновационных предприятий в научно-технической сфере.

В основу развития инжиниринговой деятельности и создания инжиниринговых центров легло Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 1300-р, определившее План мероприятий («дорожную карту») в области инжиниринга и промышленного дизайна, включающего следующие основные направления: совершенствование системы кадрового обеспечения; совершенствование государственного регулирования; создание и развитие механизмов координации; поддержка инжиниринговых центров на базе вузов и научных организаций; поддержка для инжиниринговых центров на базе частных компаний; поддержка малых инжиниринговых компаний. Одним из наиболее интересных направлений является создание инжиниринговых центров на базе ведущих университетов Российской Федерации, что позволяет обеспечить применение научно-инновационного потенциала высших учебных заведений.

Венчурные фонды и банковские программы поддержки инновационной деятельности в Российской Федерации ориентированы на предоставление венчурного финансирования, которое характеризуется высокой степенью риска. Деятельность в этой области регулируется гражданским законодательством,

в том числе Федеральным законом от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», Федеральным законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» и Гражданским кодексом РФ. Как правило [9], венчурные инвестиции – это долгосрочные инвестиции, в первую очередь, частного капитала в акционерный капитал малых высокотехнологичных и перспективных предприятий (чаще всего стартапов), имеющие целью получение прибыли от притока стоимости вложенных средств в будущем в результате разработки и производства наукоемких инновационных продуктов, обеспечивающих высокую скорость развития стартапа и высокую доходность. Наиболее важные отличия венчурного финансирования заключаются в отсутствии выплат по процентам, ликвидного залога и обеспечения гарантий. Венчурный инвестор оценивает предприятие с точки зрения его будущего и потенциала руководства реализовать это будущее.

Региональные программы и центры поддержки инновационной деятельности создаются в соответствии с локальными нормативными актами, действующими на территории конкретных территориальных образований.

Государственная поддержка развития инновационных территориальных кластеров производится в соответствии с Поручением Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ от 11 ноября 2011 года (протокол № Пр-3484ГС от 22 ноября 2011 г., п. 2в) и решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (протокол № 1 от 30 января 2012 г., п. 6б). Инновационный территориальный кластер – это совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием [10]: объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях; механизма координации деятельности и кооперации участников кластера; синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации. Перечень инновационных территориальных кластеров утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № ДМ-П8-5060.

Активное применение рассмотренных механизмов позволяет обеспечить достаточно эффективное управление и стимулирование инновационной деятельностью в масштабах Российской Федерации. С целью эффективного применения соответствующих механизмов в регионе должно быть создано соответствующее нормативно-правовое обеспечение и инновационная инфраструктура, обеспечивающая формирование и реализацию инновационных проектов в интересах региональной экономики в соответствии с возможностями рассмотренных выше механизмов поддержки инновационной деятельности.

Библиографические ссылки

1. Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СПС КонсультантПлюс / опублик. 23.08.1996. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/.
2. Наука и инновации: сайт Министерства образования и науки РФ. [Электронный ресурс]. 2016. – URL: <http://минобрнауки.рф/министерство/наука> (дата обращения: 01.08.2016 г.).
3. Официальный сайт Совета при Президенте по модернизации экономики и инновационному развитию. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.i-russia.ru/> (дата обращения: 16.08.2016 г.).
4. Звездичев Г. Ю. Институциональные проблемы инновационной деятельности // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2015. – № 2 [Электронный ресурс]. – URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2015/02/7296> (дата обращения: 16.08.2016).
5. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. // Законодательство в сфере науки и инноваций: официальный сайт Министерства инвестиций и инноваций Московской области. [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: <http://mii.mosreg.ru/dokumenty/zakonodatelstvo-v-sfere-innovatsiy/> (дата обращения: 30.08.2016 г.).
6. Порядок формирования перечня технологических платформ / Утвержден решением Правительственной ко-

миссии по высоким технологиям и инновациям от 03.08.2010 г. ; протокол № 4.

7. Методические материалы Минэкономразвития России по разработке программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий / Утверждены распоряжением Минэкономразвития России от 31.01.2011 г.

8. Развитие кооперации российских вузов и производственных предприятий: официальный сайт конкурсов, проводимых в соответствии с Постановлением Правительства № 218 от 9 апреля 2010 года «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства». [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: <http://www.p218.ru/aboutpr> (дата обращения: 25.08.2016).

9. Панченко Е. В. Венчурное предпринимательство в современных российских условиях: особенности развития // Современные технологии управления. – ISSN 2226-9339. – № 12 (24). – Дата публикации: 2012-12-08. – URL: <http://sovman.ru/article/2410/>.

10. Инновационные территориальные кластеры: Официальный сайт Министерства инвестиций и инноваций Московской области. [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: <http://mii.mosreg.ru/dokumenty/innovatsionnye-territorialnye-klastery/> (дата обращения: 30.08.2016 г.).

R. A. Galiakhmetov, Doctor of Economics, Professor, Kalashnikov ISTU
A. I. Korshunov, DSc in Engineering, Professor, Kalashnikov ISTU

Organizational and Legal Support of Innovations in the Russian Federation

The article examines organizational principles, legal framework and basic concepts that define the goals, objectives, nature and prospects and the basic mechanisms of innovative activity in the Russian Federation.

Keywords: innovation, innovation policy, innovation activity, innovation infrastructure, innovative design, regulatory and legislative framework.

Получено: 30.08.16