

УДК 336.13

DOI: 10.22213/2618-9763-2021-3-21-26

Д. С. Дектерёв, магистрант*Н. В. Земцова*, кандидат экономических наук, доцент

Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова, Ижевск, Россия

ПРОБЛЕМЫ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ УЧЕТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Повышение эффективности расходования бюджетных средств является одним из ключевых направлений развития бюджетной системы страны в целом и ее субъектов. В настоящее время вопросы оптимизации деятельности государственных и муниципальных учреждений, снижения затрат финансовых ресурсов на субфедеральном уровне решаются с использованием механизма централизованного ведения бухгалтерского учета. В 2019 г. в Удмуртской Республике был начат процесс оптимизации учреждений государственного сектора, обусловленный централизацией бухгалтерского учета, в настоящее время проводится работа по построению единой информационной системы бухгалтерского и кадрового учета, введению централизованной системы отчетности. Процесс централизации на данный момент не закончен.

Проведено исследование текущей ситуации по охвату централизацией государственных учреждений Удмуртской Республики. Выявлены основные проблемы, возникающие в ходе реализации проекта по централизации учета в регионе. Предложены и обоснованы пути решения выявленных проблем для дальнейшего развития процесса централизации бухгалтерского учета, снижения расходов на выполнение учетных функций, для оперативного сбора и анализа информации, необходимой руководителям государственных учреждений, органов государственной власти Удмуртской Республики для принятия эффективных управленческих решений.

Ключевые слова: государственные и муниципальные учреждения; централизация учета; централизованная бухгалтерия.

Введение

Одной из основных задач управления региональными финансами, обозначенных Министерством финансов Российской Федерации, является повышение эффективности использования бюджетных средств. В качестве приоритетного направления рассматривается централизация бухгалтерского учета и отчетности государственных и муниципальных учреждений [1]. Причиной такого решения является отсутствие единого подхода к организации учета в учреждениях государственного сектора, факты несоблюдения процедур ведения учета и формирования отчетности [2]. Централизация направлена на повышение качества ведения бюджетного учета в государственных учреждениях, создание объективных предпосылок для получения точной и оперативной информации о финансовых ресурсах [3].

Актуальность изучения вопросов централизации учета обусловлена потребностью повышения эффективности расходов на финансирование деятельности государственных и муниципальных учреждений, а также необходимостью решения проблемы оптимизации численности работников бюджетной сферы.

Целью исследования является выявление проблем и обоснование направлений развития процесса централизации учета государственных учреждений на региональном уровне.

Централизация учета государственных учреждений Удмуртской Республики

Предварительная работа по централизации учетных функций и построению единой информационной системы бухгалтерского и кадрового учета в Удмуртской Республике была начата еще в 2017 г.¹ Разрабатываемые мероприятия были направлены на повышение качества ведения учета и сокращение расходов на содержание бухгалтерских и кадровых служб. По данным Министерства финансов Удмуртской Республики, по результатам проверок деятельности государственных учреждений были установлены нарушения в учете и некорректное представление бухгалтерской отчетности [4]. Большая часть выявляемых нарушений была связана с постоянно меняющимся законодательством, поэтапным введением федеральных стандартов бухгалтерского учета в учреждениях бюджетной сферы [5].

© Дектерёв Д. С., Земцова Н. В., 2021

¹ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 20.09.2017 г. № 396-РГ «План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики на период до 2020 года».

До старта проекта централизации были проведены работы по анализу действующего законодательства, имеющихся систем учета по определению уровня централизации в каждом муниципальном образовании и на республиканском уровне.

На начало реализации мероприятий (2019) охват учреждений государственного сектора централизованным бухгалтерским учетом составлял 6 %. На 01.09.20 г. в центре учета обслуживалось уже 83 учреждения, к концу 2020 г. принято на бухгалтерское обслуживание 96 учреждений, охват централизацией составил 25 % [6].

Всего в планах провести централизацию бухгалтерских и кадровых служб 376 государственных учреждений республики. На первом этапе рассматривалась передача этих функций на аутсорсинг. Практика регионов показала, что передача полномочий на аутсорсинг может нести риски, ожидания по экономии бюджетных

средств не оправдались [7]. Существенным основанием для отказа стало отсутствие экономической безопасности самого субъекта РФ. Министерство финансов РФ проанализировало практику регионов и рекомендовало использовать механизм передачи полномочий только на постоянной основе и только финансовому органу – региональному министерству финансов.

Изучив опыт других регионов Российской Федерации, практику работы органов Федерального Казначейства, Правительством Удмуртской Республики было принято решение о создании единого центра бухгалтерского и кадрового учета и отчетности, который будет работать в единой государственной информационной системе и обслуживать органы государственной власти республики и все государственные учреждения.

Промежуточные экономические результаты работы по централизации учета в Удмуртской Республике представлены в табл. 1.

Таблица 1. Промежуточные экономические результаты централизации учета

Период	Сокращение штатных единиц бухгалтерских служб государственных учреждений и органов исполнительной власти, единиц	Экономия затрат на содержание бухгалтерских служб государственных учреждений и органов исполнительной власти, млн р.	Общий бюджетный эффект (с учетом затрат на информационные системы), млн р.
2019–2020	80,3	10,6	21,7

Анализ сложившейся схемы взаимодействия централизованной бухгалтерии и государственных учреждений позволяет сформулировать основные проблемы, возникающие в работе [8]:

1. Низкий уровень методологического обеспечения процесса:

– вследствие невысокого уровня единой унифицированной методики учета для всех государственных учреждений;

– отсутствия полноценной системы поддержки пользователей.

2. Низкий уровень контроля со стороны централизованной бухгалтерии.

3. Отсутствие отлаженной системы обмена информацией между централизованной бухгалтерией и учреждением, а также внутри самой централизованной бухгалтерии.

4. Увеличение нагрузки на другие службы учреждения (экономическую, кадровую) в связи с тем, что до централизации учетных функций

ряд функциональных обязанностей выполняли специалисты бухгалтерской службы.

5. Низкая степень автоматизации процесса.

Централизованная бухгалтерия сегодня не готова обслуживать большое количество учреждений. В механизме взаимодействия не в полной мере учтено, что каждое передаваемое на централизованный учет учреждение индивидуально, у всех разные виды деятельности, объемы и трудозатраты. Это обуславливает проведение организационно-штатных мероприятий в сжатые сроки и доработку информационной системы под специфику учреждения.

Вследствие недолжной организации бухгалтерского учета учреждений возникают организационные риски по централизации учетных функций [9] (рисунок).

Пути решения существующих проблем на текущем этапе развития проекта централизации учета представлены в табл. 2.



Риски централизации учетных функций

Таблица 2. Проблемы централизации учета и пути их решения

Проблема	Решение	Результат преобразований
Низкий уровень методологического обеспечения процесса	Совершенствование методологической поддержки учреждений, принимаемых на централизованный учет	Применение единых подходов к ведению бухгалтерского учета и формированию отчетности, повышение качества выполнения функций учета бюджетных средств
Низкий уровень контроля со стороны централизованной бухгалтерии	Усиление контроля централизованной бухгалтерией: со стороны специалистов – по первичным документам; со стороны руководства – за качеством осуществляемой деятельности	Усиление контрольных функций, соблюдение дисциплины за финансово-экономической деятельностью учреждений
Отсутствие отлаженной системы обмена информацией между централизованной бухгалтерией и учреждением, а также внутри самой централизованной бухгалтерии	Совершенствование механизма взаимодействия между учреждениями и централизованной бухгалтерией в рамках электронного документооборота	Упорядочение документооборота, повышение скорости выполнения учетных функций, сбор аналитической отчетности без участия учреждений в автоматическом режиме
Увеличение нагрузки на другие службы учреждения (экономическую, кадровую) в связи с тем, что до централизации учета ряд обязанностей выполняли специалисты бухгалтерий	Совершенствование системы учета, активизация работы по формализации учетных процедур	
Низкая степень автоматизации процесса	Устранение технических проблем доступа учреждений к работе в «облачной бухгалтерии»	Повышение качества управленческих решений в финансово-хозяйственной деятельности учреждений

Проблема	Решение	Результат преобразований
Недостатки в учете и отчетности нередко вызваны ошибками специалистов централизованной бухгалтерии в силу ряда объективных и субъективных причин	Решение проблем, связанных с бухгалтерским персоналом централизованной бухгалтерии, возможно при качественном подборе персонала, регулярном проведении его обучения	Увеличение производительности работы персонала за счет модернизации работы, повышения квалификации. Взаимозаменяемость специалистов

Для дальнейшего развития проекта централизации учета и минимизации рисков предложены следующие пути решения рассмотренных проблем:

1. Совершенствование методологической поддержки учреждений. Необходимо обеспечение комплексной методической поддержкой государственных учреждений на этапах перехода к системе централизованного бухгалтерского учета.

Централизованной бухгалтерии рекомендовать использовать все возможные инструменты работы с пользователями единой информационной системы: открыть форум, организовать деятельность колл-центра, подготовить видеoinструкции по наиболее актуальным вопросам учета, шире освещать опыт соседних регионов по вопросам централизации учета и отчетности.

2. Усиление контроля первичной документации со стороны специалистов централизованной бухгалтерии с целью минимизации рисков искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности учреждений. Руководству централизованной бухгалтерии необходимо усилить контроль за качеством осуществляемой деятельности и работой с бухгалтерским персоналом, принять непосредственное участие в деятельности каждого учреждения, переводимого на централизованный учет.

3. Совершенствование механизма взаимодействия между учреждениями и централизованной бухгалтерией в рамках электронного документооборота. Централизованной бухгалтерии необходимо своевременно и оперативно устранять недоработки, которые тормозят внедрение и ведение электронного документооборота. Обмен информацией в электронном формате позволит значительно сократить дополнительные материальные, трудовые затраты на оформление и обработку документов, экономить время на их согласование и утверждение. В итоге повысится эффективность работы специалистов и централизованной бухгалтерии, и в учреждениях.

4. Совершенствование системы учета. Автоматизация документооборота в комплексе с упорядочением первичной документации обеспечит возможность быстрого развития проекта.

5. Устранение технических проблем доступа учреждений к работе с «облачной бухгалтерией» обеспечит учреждениям полноту занесения учетной информации в систему для ее максимального использования.

Работа в «облаке» позволит руководителям учреждений получать максимально полную информацию о деятельности своего учреждения в режиме онлайн с любого местонахождения. Кроме того, уже не будет потребности в многочисленных межведомственных запросах, соответственно, значительно упростится документооборот.

6. Решение проблемных ситуаций, связанных с бухгалтерским персоналом централизованной бухгалтерии, возможно при качественном подборе персонала, регулярном проведении его обучения.

Выводы

Таким образом, в настоящее время в процессе централизации бухгалтерских функций в единой централизованной бухгалтерии у государственных учреждений возникают проблемы. Централизованная бухгалтерия пока не готова к обслуживанию большого количества учреждений. В механизме взаимодействия между централизованной бухгалтерией и учреждениями не отработаны такие вопросы, как исключение дублирующих функций, отказ от бумажных носителей информации, возможность получения оперативной аналитической информации, освобождение учреждений от несвойственных функций. Становится невозможным качественно выполнить требования Министерства финансов России по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета.

На наш взгляд, основными причинами недочетов сложившейся на сегодняшний день практики централизации учета на региональном уровне являются недостаточная работа над проектом на подготовительном этапе, большие ожидания от реализации проекта в течение короткого промежутка времени.

При создании централизованной бухгалтерии не в полной мере учитывается, что каждое передаваемое на централизованный учет учрежде-

ние индивидуально, у всех разные виды деятельности, объемы и трудозатраты. Если проблемы не решаются или решаются несвоевременно, это приводит к снижению эффективности деятельности созданной структуры централизованной бухгалтерии. Без этого невозможно дальнейшее развитие всего проекта по централизации учета государственных учреждений на требуемом уровне.

Библиографические ссылки

1. Дородных Л. Л. Централизация бухгалтерского учета в организациях бюджетной сферы как одно из важных направлений реформы государственного управления // Наука и практика регионов. 2021. № 2 (23). С. 54–57.

2. Буцкая Е. В. Облачные технологии, или как построить фундамент для централизации учета в регионе. Опыт Ульяновской области // Бюджет. 2019. № 2 (194). С. 37–39.

3. Сергеев С. Н. Технологии централизации бухгалтерского учета // Бюджет. 2018. № 9 (189). С. 36–39.

4. Министерство финансов Удмуртской Республики : офиц. сайт. URL: <https://www.mfur.ru> (дата обращения: 01.07.2021).

5. Стандарты финансовой отчетности для государственного сектора // Министерство финансов Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 02.07.2021).

6. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. URL: <https://bus.gov.ru> (дата обращения: 17.06.2021).

7. Кальбфляйш И. Д. Централизация бухгалтерского учета на уровне региона // Бюджетный учет. 2018. № 5 (161). С. 14–15.

8. Сергеев С. Н. Централизация учета: ожидания и реальность // Бюджет. 2019. № 3 (195). С. 28–31.

9. Церпенто С. И. Контроль расходования бюджетных средств учреждений в условиях централизации учета // Вестник СГСЭУ. 2019. № 2 (76) URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-rashodovaniya-](https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-rashodovaniya-byudzhethnyh-sredstv-uchrezhdeniy-v-usloviyah-tsentralizatsii-ucheta/viewer)

[byudzhethnyh-sredstv-uchrezhdeniy-v-usloviyah-tsentralizatsii-ucheta/viewer](https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-rashodovaniya-byudzhethnyh-sredstv-uchrezhdeniy-v-usloviyah-tsentralizatsii-ucheta/viewer) (дата обращения: 03.07.2021).

References

1. Dorodnykh L. L. [Centralization of accounting in public sector organizations as one of the important directions of public administration reform]. *Science and Practice of regions*, 2021, no. 2 (23), pp. 54-57. (in Russ.).

2. Butskaya E. V. [Cloud technologies, or how to build a foundation for the centralization of accounting in the region. Experience of the Ulyanovsk region]. *Budget*, 2019, no. 2 (194), pp. 37-39. (in Russ.).

3. Sergeev S. N. [Technology centralization of accounting]. *Budget*, 2018, no. 9 (189), pp. 36-39. (in Russ.).

4. *Ministerstvo finansov Udmurtskoj Respubliki: oficial'nyj sayt* [Ministry of Finance of the Udmurt Republic: official site]. Available at: <https://www.mfur.ru> (accessed 01.07.2021). (in Russ.).

5. *Standarty finansovoj otchetnosti dlja gosudarstvennogo sektora. Ministerstvo finansov Rossijskoj Federacii: oficial'nyj sayt* [Financial reporting standards for the public sector. Ministry of Finance of the Russian Federation: official website]. Available at: <https://minfin.gov.ru/> (accessed 02.07.2021). (in Russ.).

6. *Oficial'nyj sayt dlja razmeshhenija informacii o gosudarstvennyh (municipal'nyh) uchrezhdenijah* [Official site for posting information about state (municipal) institutions]. Available at: <https://bus.gov.ru> (accessed 17.06.2021). (in Russ.).

7. Kalbfleish I. D. [Centralization of accounting at the regional level]. *Budget*, 2018, no. 5 (161), pp. 14-15. (in Russ.).

8. Sergeev S. N. [Centralization policies: expectations and reality]. *Budget*, 2019, no. 3 (195), pp. 28-31. (in Russ.).

9. Tserpento S. I. [Control of the expenditure of budgetary funds of institutions in the conditions of centralization of accounting]. *Bulletin of the SSUE*, 2019, № 2 (76). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-rashodovaniya-byudzhethnyh-sredstv-uchrezhdeniy-v-usloviyah-tsentralizatsii-ucheta/viewer> (accessed 03.07.2021) (in Russ.).

D. S. Dektarev, Master's Degree Student

N. V. Zemtsova, Candidate of Economics, Associate Professor

Izhevsk State Technical University named after M. T. Kalashnikov, Izhevsk, Russia

PROBLEMS OF ACCOUNTING CENTRALIZATION STATE INSTITUTIONS OF THE UDMURT REPUBLIC

Improving the efficiency of budget spending is one of the key areas for the country's budget system as a whole and its subjects. Currently, the issues of optimizing the activities of state and municipal institutions, reducing the cost of financial resources at the sub-federal level are solved using the mechanism of centralized accounting. In the Udmurt Republic, in 2019, the process of optimizing public sector institutions was started, due to the centralization of accounting, work is currently underway to build a unified information system for accounting and personnel accounting, and introduce a centralized reporting system. The process of centralization is not finished at the moment, the article studies the current situation on the coverage of centralization of state institutions of the Udmurt Republic. The main problems arising during the implementation of the project on the centralization of accounting in the region are identified.

The ways of solving the identified problems are proposed and justified for the further development of the process of centralization of accounting, reducing the costs of performing accounting functions, for the rapid collection and analysis of information necessary for the heads of state institutions, state authorities of the Udmurt Republic to make effective management decisions.

Keywords: state and municipal institutions; centralization of accounting; centralized accounting.

Получено: 14.09.2021

Образец цитирования

Дектерёв Д. С., Земцова Н. В. Проблемы централизации учета государственных учреждений Удмуртской Республики // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2021. № 3 (46). С. 21–26. DOI: 10.22213/2618-9763-2021-3-21-26.

For Citation

Dekterev D. S., Zemtsova N. V. [Problems of Accounting Centralization State Institutions of the Udmurt Republic]. *Social'no-jekonomicheskoe upravlenie: teorija i praktika*, 2021, no. 3 (46), pp. 21-26 (in Russ.). DOI: 10.22213/2618-9763-2021-3-21-26.