

УДК 336.025

DOI 10.22213/2618-9763-2022-3-67-74

*Л. И. Шарафиева*, магистрант*Т. Г. Волкова*, кандидат экономических наук, доцент

Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова, Ижевск, Россия

## МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

*Данная статья посвящена исследованию мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в условиях деятельности в период коронавирусной инфекции. В первой части по выбранным регионам проанализирована динамика зарегистрированных в регионе предприятий отрасли малого и среднего предпринимательства, начиная с 2018 г. до момента введения ограничений деятельности – по 2021 г., в период постепенной отмены ограничений и возвращения к прежним условиям деятельности рассмотрены меры поддержки бизнеса в сложной экономической ситуации, меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса, утвержденные для всех субъектов Российской Федерации, проведено сравнение мер поддержки по выбранным регионам страны. В перечень выбранных регионов вошли: Кировская, Белгородская, Тульская, Владимирская области, а также Удмуртская Республика.*

*Во второй части проведен анализ налоговых поступлений по основным видам налогов (налог на добавленную стоимость, налог на доходы физических лиц, акцизы и др.) для всех субъектов Российской Федерации за 2019–2020 гг., проанализирована динамика поступлений налога на прибыль предприятий малого и среднего бизнеса в выбранных субъектах страны за 2018–2021 гг.*

**Ключевые слова:** малое и среднее предпринимательство; государственная поддержка бизнеса; налогообложение предприятий; пандемия.

### Введение

На сегодняшний день деятельность малых и средних предпринимателей на территории всех субъектов Российской Федерации считается самой важной и, как следствие, необходимой к поддержке как со стороны государства в целом, так и со стороны органов региональной и местной власти. Важность данной сферы заключается в том, что малое и среднее предпринимательство (МСП) является налогоплательщиком, что положительно влияет на бюджет конкретного субъекта Российской Федерации. Существенно и то, что представители данного направления являются потенциальными работодателями, сокращая безработицу среди населения конкретного субъекта Российской Федерации. Эффективные и развитые меры поддержки малого и среднего предпринимательства положительно будут отражаться на сокращении теневой экономики.

В современных условиях – в период коронавирусной инфекции, возникла необхо-

димость перехода на удаленный рабочий график, в отдельных случаях потребовалось остановить деятельность малого и среднего предпринимательства, что повлекло некоторые отрицательные изменения в динамике роста и развития данного вида деятельности. Соответственно, на сегодняшний день основным вопросом является дополнительная разработка мер государственной и региональной поддержки представителей малого и среднего предпринимательства.

Актуальность работы обосновывается тем, что малые предприятия получили серьезный ущерб от внедрения ограничений деятельности, в стране сократилось на 22,5 %, количество предприятий малого и среднего бизнеса сократилось на 62 %, поэтому государство было просто вынуждено сформировать нормативную базу и внедрить разработанные меры поддержки.

*Цель исследования:* сравнительный анализ мер поддержки малых и средних пред-

приятый на федеральном и региональном уровнях.

Для достижения цели исследования использовались следующие методы: теоретический анализ и обобщение научной и справочной литературы, синтез, статистический и динамический анализ данных, классификация информации, экономические расчеты и графический анализ.

### **Анализ отрасли малого и среднего предпринимательства и предоставляемых мер государственной поддержки**

В рамках данного исследования будут более подробно рассмотрены государственные меры поддержки бизнеса сектора малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике, а также в других регионах Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» под малым и средним предпринимательством стоит понимать реализацию определенного вида предпринимательства, не выходящего за рамки создания небольших фирм и объединений [1].

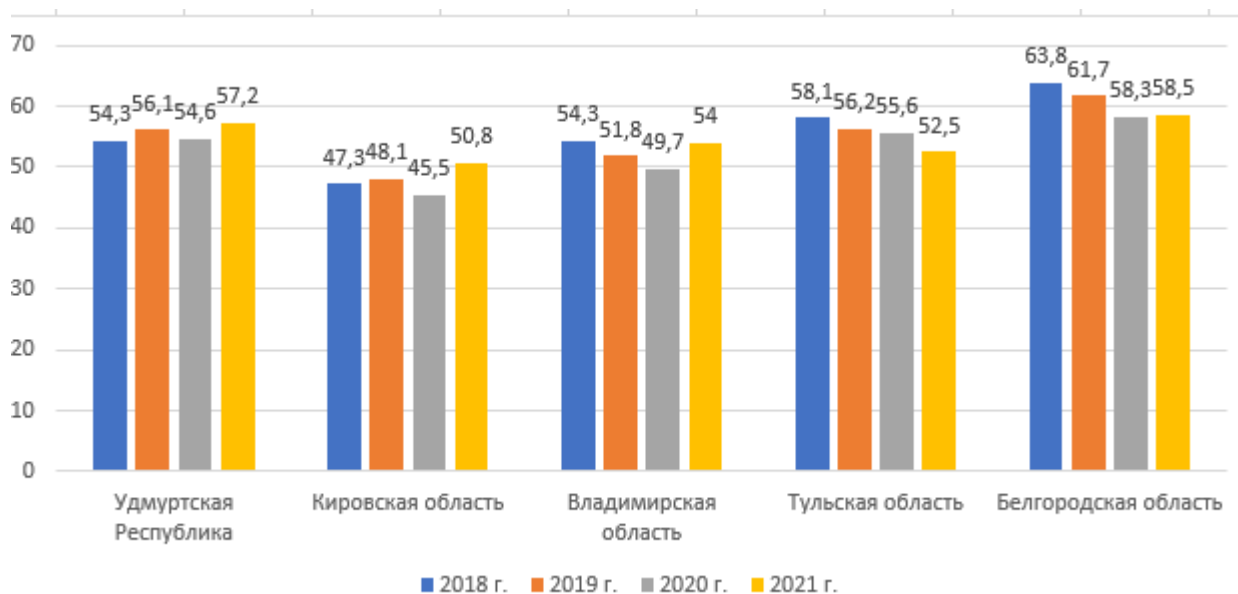
Удмуртская Республика – субъект Рос-

сийской Федерации, находящийся в перечне регионов Приволжского федерального округа, входит в Уральский экономический район. Граничит на западе и севере с Кировской областью, на востоке – с Пермским краем, на юге – с Башкортостаном и Татарстаном. Город Ижевск – столица республики.

С целью более точного представления об эффективности реализации мер государственной и региональной поддержки в Удмуртской Республике далее будет представлено сравнение статистических данных с другими регионами страны (Кировская область, Владимирская область, Тульская область, Белгородская область).

На первом этапе был проведен анализ данных, представленных в Едином реестре малого и среднего предпринимательства, отражающих количество организаций малого и среднего предпринимательства в представленных субъектах Российской Федерации.

Можно отметить, что самый высокий показатель количества субъектов малого и среднего предпринимательства в период с 2018–2020 гг. отмечается в Белгородской области (рис. 1).



Источник: составлено автором на основании [2]

*Рис. 1.* Динамика субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, тыс. ед.

*Fig. 1.* Dynamics of small and medium-sized businesses in the subjects of the Russian Federation, thousand units

Самый наименьший показатель был отмечен в Кировской области. Можно подчеркнуть, что во всех представленных субъектах Российской Федерации был снижен показатель численности организаций малого и среднего предпринимательства. Данный факт связан с эпидемиологической ситуацией в России, которая началась в феврале 2020 г. Видно, что в 2021 г. отмечается увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства среди рассматриваемых субъектов Российской Федерации (рис. 1).

Как известно, для поддержки работоспособности и деятельности малого и среднего бизнеса в условиях сложной эпидемиологической ситуации в стране реализованы меры как федеральной, так и региональной поддержки.

К основным мерам государственной поддержки относятся:

- предоставление отсрочки по налогам, страховым взносам в социальные фонды для микропредприятий, по кредитам для предприятий, оказавшихся в сложной ситуации;

- утверждение мер, принятых дополнительно, с целью устойчивого кредитования предприятий реального сектора экономики, в том числе предоставление государственных гарантий и субсидирование.

На основании представленных федеральных мер государственной поддержки каждый регион вправе предоставлять дополнительные меры, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, с условием отсутствия противоречия установленным нормам федерального законодательства.

В рамках данного исследования был проведен анализ действующих мер в представленных субъектах Российской Федерации, направленный на помощь и развитие малого и среднего предпринимательства. Как было выявлено, во всех субъектах РФ были реализованы все меры по средствам введения трех пакетов [3].

*Первый пакет* предусматривает региональные меры поддержки при условии изоляции населения и сокращения или полной остановки деятельности предприятий.

Виды поддержки:

- мораторий региональных и муниципальных проверок;

- освобождение организаций, входящих в сферу физической культуры и спорта от уплаты налога на имущество организаций на 2020 г.;

- отсрочки по некоторым региональным налогам (земельный налог, платежи по упрощенной системе налогообложения) на 3 месяца;

- отсрочка по арендной плате за пользование государственным и муниципальным имуществом на 3 месяца;

- отсрочки по уплате иных арендных платежей до конца 2021 г.;

- беспроцентные кредиты на выплату заработной платы;

- безвозмездные субсидии на каждого сотрудника в размере минимальной суммы оплаты труда;

- невозвратные кредиты по ставке 2 % (остальные проценты субсидирует государство); если предприятие сохраняет штат в размере 90 %, кредит списывается вместе с процентами, при сохранении 80 % штата сотрудников предприятию необходимо вернуть половину ссуды и процентов по ней и т. д.

*Второй пакет* был разработан для постепенного выхода из условий тяжелой эпидемиологической ситуации в регионах, а именно:

- снятие ограничений на прекращение или сокращение деятельности для предприятий некоторых видов деятельности;

- отсрочка платежей налога на имущество;

- выделение субсидий для оплаты услуг факторинга для компаний, входящих в отрасль информационно-коммуникационных технологий;

- анализ финансово-экономического состояния системообразующих организаций;

- отсрочка выплаты основного долга по действующим займам на 18 месяцев;

- автоматическое продление лицензий;

- размещение большего количества государственных заказов для крупных производственных предприятий и т. д.

Правительства регионов страны представили и *третий пакет* мер поддержки ре-

гионального бизнеса, пострадавшего из-за пандемии коронавируса.

В него вошли:

- налоговые льготы для социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей;
- отсрочка по уплате аренды госимущества до 2023 г.;
- освобождение от уплаты аренды резидентов республиканского бизнес-инкубатора;
- субсидии на лизинг и логистику до распределительных центров маркетплейсов;

– гранты на поддержку крестьянско-фермерских хозяйств.

Власти региона отмечают, что в июне 2022 г. перечень будет дополнен муниципальной поддержкой. Эксперты считают, что этих мер все же недостаточно, и отмечают, что для малого бизнеса сейчас важнее всего начать работать [4].

Новые меры поддержки, действующие на сегодняшний момент в рассматриваемых субъектах Российской Федерации, представлены в табл. 1.

**Таблица 1. Меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации**

**Table 1. Measures to support small and medium-sized businesses in the subjects of the Russian Federation**

Республика, область	Меры поддержки
Удмуртская Республика	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отсрочка по уплате страховых взносов для сектора малого бизнеса на период 3 месяцев.</li> <li>2. Арендные платежи на помещения государственной и муниципальной собственности были отсрочены на 3 месяца.</li> <li>3. Для предприятий реестра МСП был введен мораторий на налоговые, таможенные и другие проверки.</li> <li>4. Рост программ для получения льготных кредитов с возможностью реструктуризации уже имеющихся кредитов</li> </ol>
Кировская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Для микропредприятий, которые попали в перечень наиболее пострадавших, были продлены сроки уплаты страховых взносов.</li> <li>2. Для сектора малого и среднего бизнеса с 1 апреля 2020 г. были введены пониженные тарифы по уплате страховых взносов. Предусматривались уменьшенные тарифы только для тех сумм выплат физлицам за месяц, которые превышают минимальный размер оплаты труда в России.</li> <li>3. Специальный сервис был разработан и запущен на сайте Федеральной налоговой службы России. С помощью данного сервиса можно было получить полную информацию о предоставлении отсрочки по налогам и арендным платежам</li> </ol>
Владимирская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Финансовая поддержка, которая включает в себя: <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. Гарантийную поддержку (выплату вознаграждения за поручительство, поручительство фондов до 70 %).</li> <li>1.2. Кредитную поддержку, аналогичную выше представленным, однако отличием является сокращение налоговых выплат до 2 %.</li> <li>1.3. Лизинговую поддержку.</li> </ol> </li> <li>2. Особое внимание правительство Владимирской области уделяет сфере консультирования МСП с целью пояснения возможностей и мер предоставления региональной помощи</li> </ol>
Тульская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. По упрощенной системе налогообложения установлены сниженные ставки. По системе «Доходы» – 3 %, «Доходы минус расходы» – 7 %.</li> <li>2. Тульский областной фонд продлил срок отсрочки уплаты процентов по ранее выданным займам с 3 до 6 месяцев</li> </ol>
Белгородская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Белгородский областной фонд поддержки бизнеса предложил предприятиям займы под ставку от 2,5 до 10 % суммой не более 5 млн руб. и сроком до 3 лет.</li> <li>2. Льготная аренда офисных помещений в Доме предпринимателя, региональном технопарке, бизнес-инкубаторе и производственных корпусах промышленных парков, аренда конференц-залов, коворкинг.</li> </ol>

Окончание табл. 1

Continue table 1

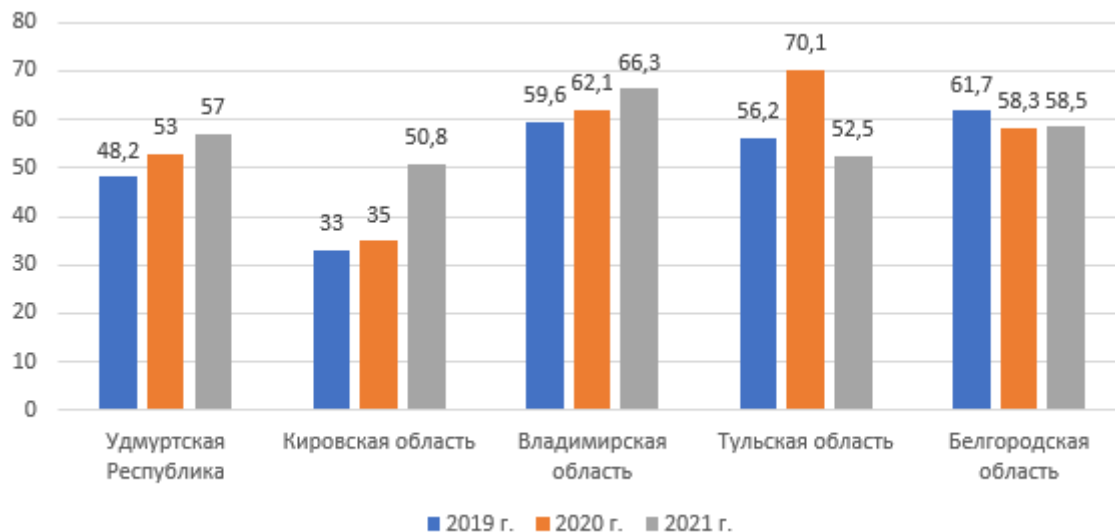
Республика, область	Меры поддержки
	3. Внедрение программы 500/10000, которая предполагает выдачу субсидий на возмещение затрат суммой до 5 млн руб. (ограничение 5 % от суммы понесенных затрат). Предоставление субъектам МСП субсидий в размере до 5 млн руб. (но не более 75 % от суммы понесенных затрат) на возмещение части затрат, которые понесли предприятия в результате приобретения оборудования сельскохозяйственного назначения.

Источник: составлено автором на основании: [5–8].

Таким образом, по результатам анализа действующих мер, в том числе и дополнительных, которые были направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике и других субъектах Российской Федерации, можно отметить, что данные меры достаточно схожи, т. к. основаны на мерах, утвержденных на федеральном уровне, однако они отличаются определенными показателями, примером которых является размер допустимого процента займа, налоговые ставки и т. д.

### Анализ налоговых поступлений субъектов малого и среднего предпринимательства

Для более точного представления об эффективности разработанных мер был проведен анализ налоговых поступлений по результатам деятельности малого и среднего бизнеса на территории анализируемых субъектов Российской Федерации. Результаты анализа налоговых поступлений на прибыль малых и средних предпринимателей в рассматриваемых субъектах Российской Федерации представлены на рис. 2.



Источник: составлено автором

Рис. 2. Налог на прибыль предприятий малого и среднего предпринимательства, млрд руб.

Fig. 2. Profit tax of small and medium-sized enterprises, billion rubles

Представленный график позволяет сделать вывод, что наибольшая сумма налога в 2020 г. была уплачена в Тульской области, что может означать большую эффективность принятых мер поддержки.

Из табл. 2 видно, что основным видом налога, по виду которого отмечается сокращение поступлений, является налог на прибыль, что обусловливается снижением количества предприятий и налоговыми льготами.

Таблица 2. Поступления по видам налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2019–2020 гг.

Table 2. Receipts by type of taxes to the consolidated budget of the Russian Federation for 2019–2020

Виды налогов	Млрд руб.		
	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %
Налог на добавленную стоимость	4257,7	4268,8	100,2
Налог на доходы физических лиц	3956,1	4241,0	107,2
Налог на прибыль	4643,2	4019,7	86,6
Налог на добычу полезных ископаемых	6108,4	3957,6	64,8
Акцизы	1367,5	1938,2	141,7
Имущественные налоги	1370,3	1347,5	98,3

Источник: составлено автором на основании [9, 10]

### Выводы

Меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса адаптированы для всех направлений деятельности предприятий и могут помочь малым и средним предприятиям преодолеть кризисную ситуацию. Основными мерами поддержки выступают федеральные меры поддержки: льготы по налогам и сборам и выгодные условия кредитования. Регионы устанавливали дополнительно свои меры поддержки, адаптированные для своих предприятий. Наиболее эффективными оказались меры поддержки в Тульской области, где размер сбора налога в 2020 г. увеличился на 25 % по сравнению с докризисным 2019 г.

### Библиографические ссылки

1. Виленский А. В. Российское малое и среднее предпринимательство в начале коронавирусного кризиса: федеральный и региональный аспекты // Вестник Института экономики РАН. 2020. №. 4. С. 411–415. DOI: 10.24411/2073-6487-2020-10041

2. Уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства за 2019 г. URL: <https://biznesanalitika.ru/article/umensheine-subjektov-malogo-biznesaza-2019> (дата обращения: 21.06.2021).

3. Федеральная налоговая служба : офиц. сайт. URL: <https://www.nalog.gov.ru/m77/business-support-2020/> (дата обращения 18.06.2021).

4. Щурина С. В. Меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях российской экономики в 2020 году // Экономика. Налоги. Право. 2020. Т. 13. №. 1. С. 45–49.

5. Официальный сайт главы Удмуртской Республики и правительства Удмуртской Рес-

публики. URL: <http://udmurt.ru/> (дата обращения: 13.06.2021).

6. Поддержка малого и среднего предпринимательства в Кировской области в условиях коронавирусной инфекции // АСИ. Смарттека. URL: <https://smarteka.com/solution/podderzka-malogo-i-srednego-predprinimatel-stva-v-kirovskoj-oblasti-v-usloviah-koronavirusnoj-infekcii> (дата обращения: 12.06.2021).

7. Там же. URL: <https://smarteka.com/solution/podderzka-malogo-i-srednego-predprinimatel-stva-v-kirovskoj-oblasti-v-usloviah-koronavirusnoj-infekcii> (дата обращения: 12.06.2021).

8. Какую помощь могут получить те, кто ведет свое дело // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/10/27/kakuiu-pomoshch-mogut-poluchit-te-kto-vedet-svoe-delo.html> (дата обращения: 18.06.2021).

9. Единый реестр малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации // Федеральная налоговая служба. URL: <https://ofd.nalog.ru/about.html> (дата обращения: 13.06.2021).

10. Анализ исполнения региональных бюджетов // Минфин России. URL: [https://minfin.gov.ru/performace/regions/monitoring\\_results/analysis/?id\\_57=135229-spravka\\_po\\_ishpolneniyu\\_konsolidirovannykh\\_byudzhetrov\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_1\\_sentyabrya\\_2021\\_goda&](https://minfin.gov.ru/performace/regions/monitoring_results/analysis/?id_57=135229-spravka_po_ishpolneniyu_konsolidirovannykh_byudzhetrov_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_1_sentyabrya_2021_goda&) (дата обращения: 20.06.2021).

### References

1. Vilenskij A.V. [Russian Small and Medium Enterprises at the Beginning of the Coronavirus Crisis: Federal and Regional Aspects] Vestnik Instituta jekonomiki RAN, 2020, no. 4, pp. 411–415. (in Rus.). DOI: 10.24411/2073-6487-2020-10041

2. Umen'shenie kolichestva sub#ektov malogo i srednego predprinimatel'stva za 2019 g. [Decrease in the number of small and medium-sized businesses in 2019]. (in Rus.). Available at: <https://biznes->

analitika.ru/article/umensheine-subjektov-malogo-biznesaza-2019 (accessed 21.06.2021).

3. *Federal'naja nalogovaja sluzhba : ofic. sajt* [Federal Tax Service: official site]. (in Rus.). Available at: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/business-support-2020/> (accessed 18.06.2021).

4. Shhurina S.V. [Measures to support small and medium-sized businesses in priority sectors of the Russian economy in 2020] *Jekonomika. Nalogi. Pravo*, 2020, vol. 13, no. 1, pp. 45-49. (in Rus.).

5. Oficial'nyj sajt glavy Udmurtskoj Respubliki i pravitel'stva Udmurtskoj Respubliki [Official website of the head of the Udmurt Republic and the government of the Udmurt Republic]. (in Rus.). Available at: <http://udmurt.ru/> (accessed 13.06.2021).

6. *Podderzhka malogo i srednego predprinimatel'stva v Kirovskoj oblasti v uslovijah koronavirusnoj infekcii // ASI. Smarteka* [Support for small and medium-sized businesses in the Kirov region in the context of coronavirus infection. ASI. Smarteka]. (in Rus.). Available at: <https://smarteka.com/solution/podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatel'stva-v-kirovskoj-oblasti-v-usloviah-koronavirusnoj-infekcii> (accessed 12.06.2021).

7. *Podderzhka malogo i srednego predprinimatel'stva v Kirovskoj oblasti v uslovijah koronavirusnoj infekcii // ASI. Smarteka* [Support for small

and medium-sized businesses in the Kirov region in the context of coronavirus infection. ASI. Smarteka]. (in Rus.). Available at: <https://smarteka.com/solution/podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatel'stva-v-kirovskoj-oblasti-v-usloviah-koronavirusnoj-infekcii> (accessed 12.06.2021).

8. *Kakuju pomoshh' mogut poluchit' te, kto vedet svoe delo // Rossijskaja gazeta* [What kind of help can get those who run their own business. Russian newspaper]. (in Rus.). Available at: <https://rg.ru/2020/10/27/kakuiu-pomoshch-mogut-poluchit-te-kto-vedet-svoe-delo.html> (accessed 13.06.2021).

9. *Edinyj reestr malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossijskoj Federacii // Federal'naja nalogovaja sluzhba* [Unified register of small and medium-sized businesses in the Russian Federation. The Federal Tax Service]. (in Rus.). Available at: <https://ofd.nalog.ru/about.html> (accessed 13.06.2021).

10. *Analiz ispolnenija regional'nyh bjudzhetov // Minfin Rossii* [Analysis of the execution of regional budgets. Ministry of Finance of Russia]. (in Rus.). Available at: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring\\_results/analysis/?id\\_57=135229-spravka\\_po\\_ispolneniyu\\_konsolidirovannykh\\_byudzhetov\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_1\\_sentyabrya\\_2021\\_goda&](https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/analysis/?id_57=135229-spravka_po_ispolneniyu_konsolidirovannykh_byudzhetov_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_1_sentyabrya_2021_goda&) (accessed 20.06.2021).

---

L. I. Sharafieva, Master's Degree Student

T. G. Volkova, Candidate of Economics, Associate Professor

Izhevsk State Technical University named after M. T. Kalashnikov, Izhevsk, Russia

## STATE SUPPORT MEASURES FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESS IN THE CONDITIONS OF THE PANDEMIC OF CORONAVIRAL INFECTION

*This article is devoted to the study of measures to support small and medium-sized businesses in the Russian Federation in the conditions of activity during the coronavirus infection. In the first part, for the selected regions, the dynamics of small and medium-sized enterprises registered in the region from 2018 until the introduction of restrictions on activities - until 2021 during the period of gradual lifting of restrictions and return to the previous conditions of activity is analyzed, as well as measures to support business in a difficult economic situation are considered. The measures of state support for small and medium-sized businesses approved for all subjects of the Russian Federation were considered, as well as a comparison of support measures for selected regions of the country was carried out. The list of selected regions includes: Kirov, Belgorod, Tula, Vladimir regions, as well as the Udmurt Republic.*

*In the second part, the analysis of tax revenues by main types of taxes (value added tax, personal income tax, excise taxes, etc.) for all subjects of the Russian Federation for 2019\_2020 is carried out, and the dynamics of income tax receipts of small and medium-sized businesses in selected subjects of the country for 2018-2021 is also considered.*

**Keywords:** small business; medium business; state support of business; taxation of enterprises.

Получена: 12.05.2022

ГРНТИ 06.52.17

**Образец цитирования**

*Шарафиева Л. И., Волкова Т. Г.* Меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях пандемии коронавирусной инфекции // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2022. Т. 18, № 3. С. 67–74. DOI: 10.22213/2618-9763-2022-3-67-74

**For Citation**

Sharafieva L.I., Volkova T.G. [State support measures for small and medium-sized business in the conditions of the pandemic of coronoviral infection]. *Social'no-èkonomičeskoe upravlenie: teoriâ i praktika*, 2022, vol. 18, no. 3, pp. 67-74 (in Russ.). DOI: 10.22213/2618-9763-2022-3-67-74