

УДК 355.02
DOI 10.22213/2618-9763-2022-4-44-52

Ю. В. Севрюгин, кандидат экономических наук, доцент
А. П. Стяжкина, магистрант
Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова, Ижевск, Россия

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Акцентируется внимание на проблемах обеспечения национальной безопасности государства, всегда актуальных для нашей страны, на усилении их значимости в связи с происходящими в мире изменениями. Определена чрезвычайная важность государственного планирования и бюджетного контроля над исполнением государственного оборонного заказа, поскольку через него перераспределяются значительные бюджетные ресурсы, и его основные показатели определяют количественные и качественные характеристики вооружения.

С конца февраля 2022 г. экономика России оказалась в изменившихся внешнеполитических условиях. Отмечена необходимость внесения серьезных корректив в государственное регулирование деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса, которые являются основой обеспечения национальной безопасности нашей страны ввиду затянувшейся фазы специальной военной операции на Украине и жесткого санкционного давления стран Западной Европы и США. Подчеркивается необходимость поиска новых решений задач по наращиванию выпуска вооружений и военной техники, поиску дополнительных производственных мощностей. Увеличение количества военнослужащих в условиях частичной мобилизации обязывает предпринимать дополнительные меры по выполнению гособоронзаказа.

Проанализированы принятые в течение 2022 г. ключевые решения по регулированию и совершенствованию экономических отношений в сфере государственного оборонного заказа а также динамика государственных расходов на национальную оборону и обозначены перспективы их дальнейшего роста. Выделены следующие основные направления по совершенствованию финансовых отношений в сфере государственного оборонного заказа на 2023–2024 гг.: обязанности и ответственность исполнителей, ценообразование, закупочные процедуры и банковское сопровождение.

Делается вывод о необходимости проведения дальнейших научных исследований по оценке финансовой эффективности принятых решений в рамках государственного планирования и бюджетного контроля в сфере гособоронзаказа.

Ключевые слова: оборонно-промышленный комплекс; государственный оборонный заказ; государственное регулирование экономики; специальная военная операция; национальная оборона.

Введение

Государственный оборонный заказ (ГОЗ) играет крайне важную роль в оборонной деятельности государства. Своевременная поставка военной продукции является основной задачей для предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК) страны.

В настоящее время в связи с резким обострением военно-политической ситуации в мире приоритетной задачей становится обеспечение национальной безопасности государства. Проведение Вооруженными силами Российской Федерации специальной военной операции (СВО) на Украине стало

очередным вызовом в укреплении обороноспособности страны, тем самым усилив актуальность данной темы исследования.

Влияние санкций и ограничений на экономику России, угрозы национальной безопасности обязывают пересмотреть подходы к финансовому регулированию и контролю над деятельностью предприятий оборонной промышленности. Для реализации этой задачи необходимо повышение эффективности сотрудничества государственных органов и предприятий военной отрасли в рамках гособоронзаказа.

Целью исследования является анализ принятых в течение 2022 г. решений по совершенствованию экономических отношений в сфере государственного оборонного заказа.

Для этого рассматривается решение следующих задач:

– провести анализ бюджетных расходов на национальную оборону в РФ;

– дать характеристику принятых в течение 2022 г. решений по совершенствованию экономических отношений в сфере государственного оборонного заказа;

– определить влияние принятых мер по финансовому регулированию и контролю над деятельностью предприятий оборонной промышленности в рамках гособоронзаказа.

Динамика государственного оборонного заказа

Согласно Федеральному закону № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»,

гособоронзаказ – это «установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации»¹.

Объем и состав этих заданий в ходе специальной военной операции нуждаются в пересмотре. Затраты на национальную оборону не подлежат подробному анализу, поскольку основная часть расходов по этому разделу засекречена, известен лишь ее общий объем. Динамика величины расходов по статье «Национальная оборона» представлена в табл. 1, а эффективность их исполнения в табл. 2.

Таблица 1. Расходы федерального бюджета по статье «Национальная оборона»

Table 1. Federal budget expenditures under the item «National defense»

Год	Расходы федерального бюджета, трлн руб.		Удельный вес затрат на национальную оборону в расходах всего, %
	всего	на национальную оборону	
2012	12,895	1,812	14,05
2013	13,343	2,104	15,77
2014	14,832	2,479	16,71
2015	15,620	3,181	20,36
2016	16,416	3,775	23,00
2017	16,420	2,852	17,37
2018	16,713	2,827	16,91
2019	18,215	2,997	16,45
2020	22,822	3,169	13,89
2021	23,432	3,574	15,25
2022*	23,694	3,510	14,81
2023**	29,056	4,982	17,15
2024**	29,433	4,649	15,80
2025**	29,244	4,208	14,39

* утверждено до начала СВО
** планируемый период

Источник: [1], проект федерального бюджета на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 годов².

¹О государственном оборонном заказе : федер. закон [от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ (ред. 28.06.2022)] // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175/ (дата обращения: 28.06.2022).

²О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: проект федер. закона № 201614-8 (ред. 28.09.2022) // Проекты правовых актов. Законопроекты // КонсультантПлюс. 2022. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=grH5Ow&base=PRJ&n=225209&dst=256263&cacheid=2AEB9C7E5C1EA7AC9A3B6E0E9A8D1FD6&mode=chgreview#xlEpcNTWY1xYUPY21> (дата обращения 07.11.2022).

Таблица 2. Эффективность исполнения расходов федерального бюджета по статье «Национальная оборона»**Table 2. Efficiency of execution of federal budget expenditures under the item “National Defense”**

Год	Утверждено, трлн руб.	Исполнено, трлн руб.	Исполнено, %
2012	1,832	1,812	98,91
2013	2,112	2,104	99,62
2014	2,481	2,479	99,92
2015	3,188	3,181	99,78
2016	3,806	3,775	99,18
2017	3,060	2,852	93,20
2018	3,063	2,827	92,30
2019	3,234	2,997	92,67
2020	3,305	3,169	95,59
2021	3,693	3,574	96,78

Источник: [2, 3].

Расходы на национальную оборону входят в тройку крупнейших статей федерального бюджета, уступая место расходам на социальную политику. Затраты на оборону начали увеличиваться с 2012 г. в связи с программой перевооружения российской армии. Использование средств в данный период было наиболее эффективным, исполнение бюджета превышало 99 %.

В период 2017–2019 гг. уровень оборонных расходов нашей страны опустился ниже 3 трлн руб. в год в результате прохождения пика государственного оборонного заказа. Несмотря на снижение темпа роста с 2018 г. данная статья расходов ежегодно увеличивается, а эффективность исполнения бюджета растет [4].

В 2022 г. одним из главных приоритетов федерального бюджета страны стала закупка военной продукции в связи со сложной геополитической ситуацией. В ходе специальной военной операции возникла повышенная потребность в военной технике, ее ремонте и усовершенствовании технических характеристик. Необходимость быстрой реализации этих потребностей, особенно в условиях введения санкций, требует сосредоточения усилий, дозагрузки производственных мощностей и повышения эффективности управления ресурсами предприятий в рамках гособоронзаказа.

Действующая до 2028 г. государственная программа вооружений (ГПВ) перестала

быть основанием для планирования расходов на гособоронзаказ. Правительством Российской Федерации было принято решение в современных условиях основываться на оперативных данных о реальных потребностях армии, полученных от Министерства обороны и других силовых структур. В 2022 г. фактическое финансирование потребностей войск разошлось с изначальным планом, утвержденным в составе закона о бюджете. По мнению экспертов, увеличение составило 600–700 млрд руб. [5].

Расходы на государственную программу вооружений на 2023–2033 гг. превысят 20 трлн руб. В период с 2023–2025 гг. на национальную оборону планируется потратить более 13,7 трлн руб.³ Таким образом, затраты на военные нужды в 2023 г. составят более 17 % от общей величины расходов страны. За последующие два года планируется вернуться к довоенному уровню этого показателя в относительном выражении. Однако в данный момент нельзя с уверенностью говорить о плановой величине расходов на гособоронзаказ.

С начала 2022 г. законодательство, регулирующее государственный оборонный заказ, претерпело ряд изменений. Новшества коснулись деятельности по проведению закупок, обязанностей и ответственности участников гособоронзаказа, процесса формирования и регулирования цен на продук-

³О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов // Государственная дума. URL: duma.gov.ru/news/55836/ (дата обращения: 16.12.2022).

цию, поставляемую в рамках ГОЗ, и др. Наиболее существенные направления развития экономических отношений в сфере государственного оборонного заказа в современных условиях будут рассмотрены далее в статье.

Закупочная деятельность

Ведение российскими войсками боевых действий на Украине привело к увеличению потребностей в военной технике. Основной задачей предприятий оборонной промышленности стало исполнение государственного оборонного заказа для обеспечения нужд специальной военной операции. Кроме дополнительного финансирования, у оборонных предприятий появилась потребность в обеспечении необходимыми материалами, требующимися для ведения непрерывной производственной деятельности.

В результате санкций возникли проблемы в организации закупочной деятельности во всех отраслях экономики. Для предприятий оборонной промышленности в условиях увеличения спроса на военную продукцию встал вопрос о выполнении гособоронзаказа и обеспечении обороноспособности страны [6].

С конца февраля 2022 г. предприятия ОПК столкнулись с множеством санкций со стороны иностранных государств. Запрет на внешнюю торговлю оружием, товарами и технологиями двойного назначения нанесли значительный ущерб экономике. Правительством Российской Федерации был утвержден список иностранных компаний, которые попадают под ответные санкции. С компаниями из этого списка запрещены сделки в области военно-технического сотрудничества.⁴

Новые реалии привели к усложнению процесса выполнения ГОЗ. Появилась необ-

ходимость в пересмотре всей логистической цепочки поставок и совершенствования закупочной деятельности на предприятиях ОПК.

Проблема импортозамещения, появившаяся в связи с антироссийскими санкциями, стала вызовом для оборонных предприятий. Резкое переориентирование на отечественную электронно-компонентную базу при условии сохранения сроков исполнения ГОЗ повлекло за собой проблемы на многих уровнях производства [7].

Еще одним нововведением стало одобрение Советом Федерации закона, определяющего дополнительные случаи проведения закупки у единственного поставщика для обеспечения обороны и безопасности страны в целях СВО на Украине. Закупка у единственного поставщика является способом, отличающимся от конкурентных закупок сложностью процедуры, специфическими этапами и структурой.

До конца 2023 г. у оборонных предприятий появляется возможность по соглашению сторон менять существенные условия (предмет, цена, срок, порядок оплаты) контрактов с единственным поставщиком для выполнения работ по мобилизации, при возникновении обстоятельств, влекущих за собой невозможность исполнения контрактов.

Кроме того, в этот период отменяется лимит закупок у единственного поставщика, если они осуществляются в целях проведения специальной военной операции. Совокупный годовой объем закупок на данный момент не должен превышать 50 млн руб.⁵

Обязанности исполнителей по обоснованию цены ГОЗ

В июне 2022 г. президент РФ подписал закон, обязывающий поставщиков и испол-

⁴О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851: постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.2022 № 1997 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211080037> (дата обращения: 07.11.2022).

⁵О внесении изменений в ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 45 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: федер. закон [от 16.04.2022 г. № 109-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204160022?index=2&rangeSize=1> (дата обращения: 04.11.2022).

нителей представлять заказчику информацию по формированию цены на продукцию по гособоронзаказу⁶. Поправки призваны минимизировать нарушения при формировании цен на продукцию ГОЗ и создать оптимальные условия для оперативного размещения и своевременного выполнения гособоронзаказа. Данный закон обязывает исполнителей предоставлять по запросу государственного заказчика информацию о цене: документы, обосновывающие цену, информацию о затратах по исполненным контрактам, материалы, обосновывающие изменение цены контракта [8].

Кроме того, приказом министра обороны России существенно расширен список документов, представляемых для обоснования цен на контракты по поставке оборонной продукции. Для каждого метода определения цены установлены отдельные перечни документов. Особый акцент сделан на обосновании трудоемкости, кроме того, отмечена необходимость составления отдельных пояснительных записок и обоснований к предоставляемым расчетно-калькуляционным материалам [9]. Утверждение данного перечня позволяет достичь сразу нескольких целей:

а) уточнение на законодательном уровне единого необходимого и минимально достаточного перечня документов для обоснования цены гособоронзаказа;

б) значительное уменьшение разногласий по цене между исполнителем и заказчиком;

в) снижение количества случаев доработки и допредставления документов;

г) повышение качества экономической работы головного исполнителя и исполнителей.

Данные нововведения, направленные на совершенствование процедуры обоснования

цен, актуальны для исполнителей гособоронзаказа всех уровней кооперации.

Ответственность за нарушения в сфере исполнения ГОЗ

Для эффективной реализации обязанности исполнителей предоставлять обоснованную ценовую информацию для поставщиков по гособоронзаказу установлена административная ответственность за непредставление предложения о цене и обосновывающих документов. По этой статье предприятия-исполнители ГОЗ могут быть оштрафованы на сумму 300–500 тыс. руб., а их должностные лица на 30–50 тыс. руб.⁷

Кроме того, в сентябре 2022 г. внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, предусматривающие наказание в виде лишения свободы сроком до 10 лет за нарушение условий гособоронзаказа и сроком до 8 лет за отказ или уклонение от его исполнения.⁸ Эта мера применяется к лицам, ранее привлекавшимся к административной ответственности за аналогичные нарушения.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации будет предоставлять правоохранительным органам постоянный доступ к сведениям о лицах, привлеченных к административной ответственности за срыв гособоронзаказа. Эта мера позволит надлежащим образом обеспечить исполнение ГОЗ и своевременно применять санкции в отношении лиц, срывающих поставки продукции, необходимой для обороны и обеспечения безопасности государства [10].

Банковская деятельность

В 2022 г. изменились обязанности уполномоченных банков, осуществляющих сопровождение сделок в рамках государствен-

⁶О внесении изменений в ФЗ «О государственном оборонном заказе» : федер. закон [от 11.06.2022 г. № 172-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206110021> (дата обращения: 10.11.2022).

⁷О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон [от 14.07.2022 г. № 291-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140046?index=2&rangeSize=1> (дата обращения: 04.11.2022).

⁸О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : федер. закон [от 24.09.2022 г. № 365-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202209240002> (дата обращения: 04.11.2022)

ного оборонного заказа.⁹ Была исключена обязанность по выплате уполномоченным банком процентов за пользование денежными средствами, находящимися на отдельном счете. Вместе с этим банки теперь должны предоставлять исполнителям льготное финансирование в целях исполнения государственных контрактов.

Формирование и регулирование цен на ГОЗ

Механизм ценообразования на предприятиях, выполняющих оборонный заказ в 2022 г., также трансформировался. В жестко зарегулированной сфере гособоронзаказа цены должны быть максимально реалистичными и соответствовать экономической ситуации в стране. Обеспечить это поможет механизм ценового регулирования, сформированный на основе секторальной индексации цен через формирование специального индекса-дефлятора для данной отрасли [11]. Таким образом, возникает необходимость в разработке специального ценового индекса для продукции гособоронзаказа.

Вопрос о корректировке показателей, на основе которых формируются цены на контракты по поставке оборонной продукции, был поднят на совещании Правительства РФ с министерствами и руководством предприятий оборонной промышленности. «По итогам совещания, Минэкономразвития было поручено произвести совместно с Минфином расчет, а также установление и доведение до министерств и ведомств единого [ценового] индекса. Его будут применять для расчета цен на продукцию по гособоронзаказу в 2022–2025 годах» [12].

Кроме того, в течение 2022 г. заказчикам разрешено заключать контракты на поставку продукции с единственным поставщиком «по ориентировочной (уточняемой) цене, не превышающей показателя государственного оборонного заказа, без регистрации в ФАС России...».¹⁰

На основании анализа приведенных в данной статье изменений в сфере государственного оборонного заказа можно сделать вывод, что их основными задачами являются:

а) разрешение конфликта интересов государственного заказчика, головного исполнителя и всей кооперации в процессе формирования цены на поставку продукции в рамках ГОЗ;

б) совершенствование контрактных условий для своевременного выполнения гособоронзаказа и эффективного использования бюджетных средств;

в) уменьшение количества разногласий, возникающих при согласовании цены по государственным контрактам.

С нашей точки зрения, проведение мероприятий по совершенствованию государственного оборонного заказа и увеличению обязанностей и ответственности его исполнителей является оправданным. Однако в этом вопросе важно найти равновесие. Значительное ужесточение государственного регулирования уже сейчас приводят к усложнению процесса согласования государственных контрактов. Большое количество предприятий ОПК, участвующих в исполнении ГОЗ, и затянувшийся процесс согласования на каждом уровне приводят к тому, что для исполнителей второго, третьего порядков и их соисполнителей уже сейчас цены согласовываются заказчиком только через год после заявления. Увеличение количества рассматриваемых материалов, необходимых для обоснования цены, на наш взгляд, только усилит тенденцию к увеличению периода принятия решений по цене государственного контракта.

Кроме того, из-за увеличения информации, требуемой для обоснования затрат, предприятия ОПК не всегда имеют возможность предоставить ее своевременно. В результате неподтвержденные затраты исключаются из цены и фактически оплачиваются из собственных средств исполнителей.

⁹О внесении изменений в ФЗ «О государственном оборонном заказе»: федер. закон [от 25.02.2022 г. № 29-ФЗ] // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/403574392/> (дата обращения: 06.11.2022).

¹⁰Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.03.2022 № 408-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203050018> (дата обращения: 16.10.2022).

Необходимо соблюдать паритет и учитывать тот факт, что предприятия, реализующие гособоронзаказ, не могут постоянно работать в убыток и нести непринятые государственным заказчиком расходы за счет своей внутренней рентабельности. Исполнители государственного оборонного заказа должны иметь право на получение согласия с ценой или обоснованного отказа в соответствии с действующими нормативами. Ответственность участников должна быть зеркальной – в случае несвоевременного предоставления документов или отказа в предоставлении мотивированного обоснования по формированию цены государственного заказчика или головной исполнитель должны нести меру ответственности.

Выводы

Таким образом рассмотрены наиболее существенные аспекты, оказывающие влияние на экономические отношения в сфере государственного оборонного заказа в современных условиях. Большинство из них возникло в результате изменившейся с начала 2022 г. политико-экономической обстановки в нашей стране и мире в целом. Рассмотренные новшества в такой важной для государства отрасли, как национальная оборона и безопасность, призваны усилить государственное регулирование, минимизировать нарушения при формировании цен и создать оптимальные условия для оперативного размещения и своевременного выполнения гособоронзаказа. Представленная тема актуальна и вызывает необходимость проведения дальнейших научных исследований по оценке финансовой эффективности нововведений в рамках государственного планирования и бюджетного контроля в сфере гособоронзаказа.

Библиографические ссылки

1. Исполнение федерального бюджета // Министерство финансов Российской Федерации : офиц. сайт. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute/?id_65=80041-yezhegodnaya_informatsiya_ob_ishpolnenii_federalnogo_byudzheta_dannye_s_1_yanvarya_2006_g (дата обращения: 02.07.2022).

2. Динамика расходов федерального бюджета // Электронный бюджет : единый портал бюджетной системы Российской Федерации. 2013–2022. URL: <http://budget.gov.ru/Бюджет> (дата обращения: 02.07.2022).

3. Статистика: Расходы России на оборону // Руксперт. URL: https://ruxpert.ru/Статистика:Расходы_России_на_оборону#cite_note-13 (дата обращения: 02.07.2022).

4. Фролов А. Н. Гособоронзаказ-2019. Что в итоге? // Россия в глобальной политике. 2020. URL: https://globalaffairs.ru/articles/gosoboron-zakaz-2019-chto-v-itoge/#_ftn12 (дата обращения: 09.07.2022).

5. Гособоронзаказ в 2022 г. вырастет на 600–700 млрд рублей // Интерфакс. 2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/845699> (дата обращения: 15.09.2022).

6. Григорьев М. Н., Сидоров Е. А. Закупочная деятельность предприятий ОПК в условиях масштабного применения антироссийских экономических и политических санкций // Логистические системы в глобальной экономике. 2022. № 12. С. 80–83. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49178652> (дата обращения: 02.11.2022).

7. Горюнова А. А. Влияние антироссийских санкций на выполнение задач, стоящих перед оборонно-промышленным комплексом России // Власть. 2021. № 2. С. 299–304. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-antirossiyskihsanktsiy-na-vypolnenie-zadach-stoyaschihpere-d-oboronno-promyshlennym-kompleksom-rossii> (дата обращения: 07.11.2022).

8. Разработанный ФАС России закон обяжет участников гособоронзаказа обосновывать стоимость поставляемой продукции // Федеральная антимонопольная служба : офиц. сайт. URL: <https://fas.gov.ru/news/31989> (дата обращения: 09.11.2022).

9. Утвержден перечень документов, представляемых в Минобороны при обосновании цен // Контрактный центр. 2022. 30 июля вступает в силу приказ Министра обороны от 8 июня 2022 г. № 329. URL: https://contract-center.com/utverzhdn_perechen_dokumentov_pre-dstavlyemyh_v_minoborony_pri_obosnovani_cen (дата обращения: 29.09.2022).

10. ФАС России предоставит прокуратуре данные о нарушителях в сфере гособоронзаказа // Федеральная антимонопольная служба : офиц. сайт. URL: <https://fas.gov.ru/news/32222> (дата обращения: 27.10.2022).

11. Рогатин С. И. Направления совершенствования регулирования экономических отноше-

ний в сфере государственного оборонного заказа // Управленческое консультирование. 2022. № 7. С. 128–136. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-sovershenstvovaniya-regulirovaniya-ekonomicheskikh-otnosheniy-v-sfere-gosudarstvennogo-oboronnogo-zakaza> (дата обращения: 08.11.2022). DOI 10.22394/1726-1139-2022-7-128-136

12. Власти планируют разработать индекс для расчета цен на продукцию гособоронзаказа // ТАСС. 2022. URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/15050829> (дата обращения: 29.10.2022).

References

1. *Ispolnenie federal'nogo byudzheta // Ministerstvo finansov Rossijskoj Federacii : ofic. sajt* [Execution of the federal budget // Ministry of Finance of the Russian Federation: official site]. (in Russ.). Available at: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute/?id_65=80041-yezhegodnaya_informatsiya_ob_ishpolnenii_federalnogo_byudzheta_dannye_s_1_yanvarya_2006_g (accessed 02.07.2022).

2. *Dinamika raskhodov federal'nogo byudzheta*. [Dynamics of federal budget expenditures]. *Edinyi portal byudzhetnoi sistemy Rossijskoj Federatsii «Elektronnyi byudzheta» 2013-2022*. 2022. (in Russ.). Available at: <http://budget.gov.ru/Бюджет> (accessed 02.07.2022).

3. *Statistika: Raskhody Rossii na oboronu* [Statistics: Russia's defense spending] *RuXpert*. (in Russ.). Available at: https://ruxpert.ru/Статистика:Расходы_России_на_оборону#cite_note-13 (accessed 02.07.2022).

4. Frolov A.N. [State Defense Order-2019. What is the result?] *Rossiia v global'noi politike*, 2020. (in Russ.) Available at: https://globalaffairs.ru/articles/gosoboronzakaz-2019-chto-v-itoge/#_ftn12 (accessed 09.07.2022).

5. *Gosoboronzakaz v 2022 g. vyrastetna 600-700 mlrd. rublei*. [The state defense order in 2022 will grow by 600-700 billion rubles]. *Interfax*. 2022. (in Russ.) Available at: <https://www.interfax.ru/business/845699> (accessed: 15.09.2022)

6. Grigoriev M.N., Sidorov E.A. [Defense industry enterprises procurement activities in the context of anti-russian economic and political sanctions large-scale application]. *Logisticheskie sistemy v global'noi ekonomike*, 2022, no. 12, pp. 80-83. (in

Russ.). Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49178652> (accessed 02.11.2022).

7. Goryunova A.A. [Anti-russian sanctions' influence on the performing of russian defense industry's tasks]. *Vlast'*, 2021, no. 2, pp. 299-304. (in Russ.). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-antirossijskikh-sanktsiy-na-vypolnenie-zadach-stoyaschih-pered-oboronnopromyshlennym-kompleksom-rossii> (accessed 07.11.2022).

8. *Razrabotanni FAS Rossii zakon obyazhet uchastnikov gosoboronzakaza obosnovyvat' stoimost' postavlyaemoi produktsii* [The law developed by the FAS Russia will oblige participants in the state defense order to justify the cost of the supplied products]. *Federal'naya antimonopol'naya sluzhba, oficial'nyjsajt*, 2022. (in Russ.). Available at: <https://fas.gov.ru/news/31989> (accessed 09.11.2022).

9. *Utverzhden perechen' dokumentov, predstavlyaemykh v Minoborony pri obosnovanii tsen* [Approved the list of documents submitted to the Ministry of Defense when substantiating prices]. *Kontraktnyi tsentr*, 2022. (in Russ.). Available at: https://contractcenter.com/utverzhden_perechen_dokumentov_predstavlyemykh_v_minoborony_pri_obosnovanii_cen (accessed 29.09.2022).

10. *FAS Rossii predostavit prokurature dannye o narushitelyakh v sfere gosoboronzakaza* [The FAS Russia will provide the prosecutor's office with data on violators in the field of state defense order]. *Federal'naya antimonopol'naya sluzhba, oficial'nyjsajt*, 2022. (in Russ.). Available at: <https://fas.gov.ru/news/32222> (accessed 27.10.2022).

11. Rogatin S.I. [Directions for improving the economic regulation of the State Defense Order] *Administrative consulting*, 2022, no. 7, pp. 128–136. (in Russ.). DOI 10.22394/1726-1139-2022-7-128-136. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-sovershenstvovaniya-regulirovaniya-ekonomicheskikh-otnosheniy-v-sfere-gosudarstvennogo-oboronnogo-zakaza> (accessed 08.11.2022).

12. *Vlasti planiruyut razrabotat' indeks dlya rasscheta tsen na produktsiyu gosoboronzakaza* [The authorities plan to develop an index for calculating prices for state defense order products]. *TASS Russian News Agency*, 2022. (in Russ.). Available at: <https://tass.ru/armiya-i-opk/15050829> (accessed 29.10.2022).

Yu. V. Sevryugin, PhD in Economics, Associate Professor
A. P. Styazhkina, Master's Degree Student
Kalashnikov Izhevsk State Technical University, Izhevsk, Russia

ECONOMIC ASPECTS OF THE STATE DEFENSE ORDER IN THE CONDITIONS OF THE SPECIAL MILITARY OPERATION

Attention is focused on the problems of ensuring the national security of the state, which are always relevant for our country, on strengthening their significance in connection with the changes taking place in the world. The extreme importance of state planning and budgetary control over the execution of the state defense order is determined, since significant budgetary resources are redistributed through it, and its main indicators determine the quantitative and qualitative characteristics of weapons. Since the end of February 2022, the Russian economy has found itself in a changed foreign policy environment. The need was noted for making serious adjustments to the state regulation of the activities of enterprises of the military-industrial complex, which are the basis for ensuring the national security of our country due to the protracted phase of the special military operation in Ukraine and the harsh sanctions pressure of Western Europe and the United States. The need to find new solutions to the problems of increasing the production of weapons and military equipment, and searching for additional production capacities is emphasized. An increase in the number of military personnel in conditions of partial mobilization obliges us to take additional measures to fulfill the state defense order. The key decisions taken during 2022 to regulate and improve economic relations in the field of state defense orders, as well as the dynamics of public spending on national defense, are analyzed and the prospects for their further growth are outlined. The following main areas for improving financial relations in the field of state defense orders for 2023–2024 have been identified: duties and responsibilities of performers, pricing, procurement procedures and banking support. The conclusion is made about the need for further scientific research to assess the financial efficiency of the decisions made in the framework of state planning and budgetary control in the field of state defense orders.

Keywords: military-industrial complex; state defense order; state regulation of the economy; special military operation; national defense.

Получена: 21.11.2022
ГРНТИ 78.75.49

Образец цитирования

Севрюгин Ю. В., Стяжкина А. П. Экономические аспекты государственного оборонного заказа в условиях специальной военной операции // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2022. Т. 18, № 4. С. 44–52. DOI: 10.22213/2618-9763-2022-4-44-52

For Citation

Sevryugin Yu.V., Styazhkina A.P. [Economic aspects of the state defense order in the conditions of the special military operation]. *Social'no-ekonomičeskoe upravlenie: teoriâ i praktika*, 2022, vol. 18, no. 4, pp. 44-52 (in Russ.). DOI: 10.22213/2618-9763-2022-4-44-52