

УДК 69.003  
DOI 10.22213/2618-9763-2023-2-29-34

*Н. Л. Тарануха*, доктор экономических наук, профессор  
*А. А. Шишкина*, магистрант  
Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА И СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА**

*В статье подчеркивается важность строительной отрасли в экономике, ее значительный вклад в развитие городской инфраструктуры и создание комфортной жизненной среды, сопряженность деятельности в области строительства с рисками, связанными с безопасностью и качеством построенных объектов. Для обеспечения безопасности и качества строительства существует система государственного строительного надзора (ГСН) и строительного контроля (СК). Отмечается необходимость владения знаниями о роли этих процедур, что позволит застройщикам следить за соблюдением правил и требований во время строительного производства, обеспечивая его качество и безопасность.*

*Работа посвящена определению роли государственного строительного надзора и строительного контроля в обеспечении качества и безопасности строительства. Проведен анализ взаимодействующих контрольно-надзорных процедур, проводимых в рамках организации работ по строительству и реконструкции объектов.*

*Акцентируется внимание на основных отличиях и организационных особенностях проведения государственного надзора и строительного контроля на основе нормативной документации, регламентирующей градостроительную деятельность в Российской Федерации в области контроля и надзора.*

*Сделан вывод о различиях целей, задач, методов проведения и организации государственного строительного надзора и строительного контроля на основе соответствующей нормативно-правовой базы.*

**Ключевые слова:** строительство; государственный надзор; строительный контроль; безопасность; качество.

### **Введение**

Строительство является одним из ключевых факторов развития инфраструктуры. В современных условиях, в связи с увеличением населения и необходимостью строительства новых объектов инфраструктуры, строительная отрасль обязана предоставить безусловную необходимость обеспечения качества и безопасности проектов. Правильное выполнение работ и строгий контроль являются основополагающими факторами для достижения этой цели [1]. Качество и безопасность являются приоритетными задачами, выполнение которых регламентируется Градостроительным кодексом Российской Федерации. Государственный строительный надзор и строительный контроль – процедуры, являющиеся неотъемлемым этапом в жизненном цикле любого

объекта строительства, начиная от проектирования, заканчивая вводом в эксплуатацию.

Цель исследования заключается в анализе роли государственного надзора и строительного контроля в обеспечении качества и безопасности строительного производства, выявлении основных отличий и организационных особенностей контрольно-надзорных процедур на основе соответствующей нормативной документации.

### **Организационные особенности контрольно-надзорных процедур**

На сегодняшний день, согласно действующей нормативной документации, можно выделить три вида надзора в строительстве:

– государственный надзор – обязателен для объектов капитального строительства;

– строительный контроль – обязателен при производстве строительно-монтажных работ;

– авторский надзор – отвечает за проверку соответствия объекта проектной документации.

В соответствии с ч. 2 ст. 53 Градостроительного кодекса<sup>1</sup>, ведение авторского надзора со стороны проектировщика может осуществляться в рамках строительного контроля [2]. Контрольные и надзорные функции также могут быть переданы саморегулированию. Однако в процессе строительства возможны ошибки, которые могут привести к серьезным последствиям, включая угрозу жизни людей, поэтому современное состояние системы строительного контроля вызывает опасения [3]. Эта ситуация вынуждает осуществлять надзор на государственном уровне для большинства объектов нормального и повышенного уровня ответственности. В соответствии с п. 1 ст. 39 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений<sup>2</sup>, и государственный строительный надзор, и строительный контроль являются формой обязательной оценки качества и безопасности строительства соответствия зданий и сооружений.

### **Государственный надзор и строительный контроль в обеспечении качества и безопасности строительства**

Обе контрольно-надзорные процедуры представляют собой комплекс мероприятий, который проводится в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов и отвечает за обеспечение безопасности строительства. Государственный надзор осуществляется при строительстве и реконструкции объектов, проектная документация которых подлежит обязательной экспертизе. А строительный контроль проводится к тому же и при капитальном ремонте, в том числе для объектов, не требующих проведения экспертизы [4]. Действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными. Регламент действия участников контрольно-надзорных процедур подробно описан в Постановлении Правительства РФ № 54<sup>3</sup> и № 468<sup>4</sup>.

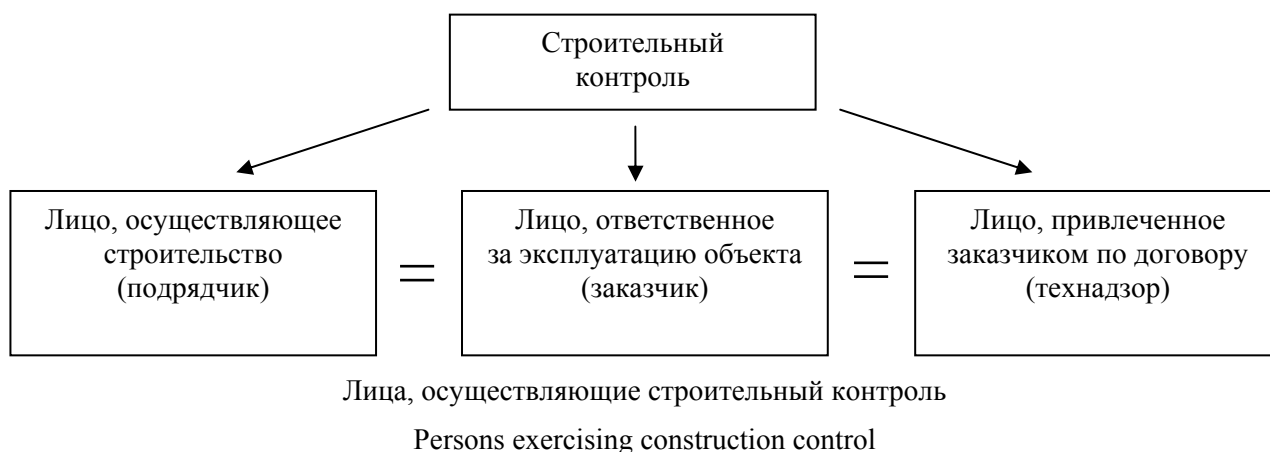
Со стороны государства надзор осуществляется федеральным или региональным органом власти. В свою очередь, осуществление строительного контроля происходит несколькими лицами – подрядчиком и заказчиком. Структура взаимодействия лиц, имеющих полномочия осуществления контроля, представлена на рисунке.

<sup>1</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. № 190-ФЗ: принят ГД Федер. Собр. Российской Федерации 22 дек. 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Российской Федерации 24 дек. 2004 г. // КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/?ysclid=lhs0704om608775586](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/?ysclid=lhs0704om608775586) (дата обращения: 18.05.2023).

<sup>2</sup> Технический регламент о безопасности зданий и сооружений : федер. закон Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ: принят ГД Федер. Собр. Российской Федерации 23 дек. 2009 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Российской Федерации 25 дек. 2009 г. // КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95720/?ysclid=lhs08dapyc610213872](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95720/?ysclid=lhs08dapyc610213872) (дата обращения: 18.05.2023).

<sup>3</sup> О государственном строительном надзоре в Российской Федерации (вместе с «Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации»): постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 // Собр. законодательства Рос. Федерации № 7. Ст. 774 // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-01022006-n-54/?ysclid=lhsobasyu7934312246> (дата обращения: 18.05.2023).

<sup>4</sup> О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства: постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 // Собр. законодательства Рос. Федерации № 26. Ст. 3365 // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/12176727/?ysclid=lhsodfwmsy992017951> (дата обращения: 18.05.2023).



Может показаться, что подобная структура вызывает сложности восприятия оценки качества строительных работ: проверка органами государственного надзора и строительного контроля в лице подрядчика, заказчика или его представителей подразумевает единый предмет проверок – соответствие выполняемых работ проекту [5]. Действительно, обе процедуры являются взаимодополняющими, но отличаются периодичностью проведения. Контроль обеспечивает качество работ и происходит в процессе всего строительного производства. Надзор отвечает за проверку качества и соблюдение регламентов. Осуществляется с эпизодической регулярностью согласно строгим основаниям<sup>1</sup>, а именно:

- наступление сроков проведения надзорных мероприятий согласно плану контрольных проверок;
- истечение срока устранения нарушения, зафиксированного надзорным органом;
- поручение президента или правительства РФ;
- требование прокуратуры, основанное на обращении граждан по соблюдению их прав и свобод.

Распространенным заблуждением является факт, что роль органа государственного надзора заменяема лицом, осуществляющим строительный контроль. Документально итогами строительного контроля являются журналы работ, акты скрытых работ и участков инженерно-технических сетей, акт

приемки законченных работ по этапам. Все эти документы входят в перечень исполнительной технической документации, которая подвергается проверке органами государственного надзора. На основе правильности ведения исполнительной технической документации, осмотра завершённых этапов и правомерности процесса инспектор госстройнадзора определяет соответствие проекту строительства и оформляет заключение.

Но главное отличие контрольно-надзорных процедур состоит не в ведении документации, предмете проверки и частоте их осуществления, в первую очередь, речь идет о различных формах административно-правовых отношений [6]. Государственный строительный контроль представляет собой вертикальные административно-правовые отношения. Данная модель предполагает исключительно субординационные связи между субъектом (орган государственного надзора) и объектом управления (производитель работ) [7]. Строительный контроль представляет собой горизонтальные административно-правовые отношения, обе стороны которых (заказчик и подрядчик) равны с фактической и юридической сторон.

Такая дистрибуция позволяет иметь на строительном производстве лицо, являющееся представителем общества и его интересов, связанных с обеспечением качества и безопасности [8]. А органы государствен-

<sup>1</sup> О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации. Ст. 57 : федер. закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 284-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Российской Федерации 22 июл. 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Российской Федерации 24 июл. 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007310018?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 18.05.2023).

ного надзора являются инструментом, обеспечивающим сертификацию – процедуру оценки соответствия строительной продукции нормам и стандартам качества, безопасности и экологическим требованиям. Госстройнадзор – компетенция органов государственного управления и обеспечивает контроль соблюдения законодательных и нормативных актов, правильность проектирования и строительства объекта в целом [9]. Несмотря на это невероятно важно проведение контрольных процедур в течение всего строительства [10]. Активно нарастающий объем капитальных объектов ведет к тому, что осуществление проверок со стороны государства ведется поверхностно. Поэтому стоит повысить ответственность за проведение внутреннего строительного контроля. Обеспечить строительное производство надлежащим качеством проверки выполнения работ непосредственно на строительной площадке.

### Выводы

В работе рассматривается роль государственного строительного надзора и строительного контроля в обеспечении качества и безопасности строительства. Строительство – это комплексный процесс, включающий множество этапов: от подготовки проекта до сдачи объекта в эксплуатацию. Качество и безопасность строительства напрямую зависят от правильности проведения каждого этапа.

Анализ контрольно-надзорных процедур показал, что государственный надзор и строительный контроль являются необходимыми инструментами, обеспечивающими эти факторы (безопасность и качество).

### Библиографические ссылки

1. Актуальные проблемы обеспечения безопасности и качества в строительстве / Т. Н. Прахова, Л. В. Урявина, Е. Н. Петрова, Б. Б. Лампси // Приволжский научный журнал. 2019. № 1 (49). С. 53–57.

2. Ефремян Д. А., Плаксина И. В., Олатало О. А. Контроль за качеством строительства

со стороны государства // Студенческий научный форум : материалы X Междунар. студ. науч. конф. Ростов на Дону, 2018. URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018007564> (дата обращения: 24.04.2023).

3. Тарануха Н. Л., Калтымова С. В. Оценка эффективности деятельности строительного предприятия // Фотинские чтения : материалы V Междунар. студ. науч. конф. Ижевск, 2018. С. 457–461.

4. Поверинова В. В., Мамаева О. А. Анализ организации и функционирования систем строительного контроля и надзора // Инновационный потенциал развития науки в современном мире: технологии, инновации, достижения : материалы II Междунар. науч.-практ. конф. Уфа, 2020. С. 179–185.

5. Роль развития девелопмента в России как фактор реализации жилищной программы / Н. Л. Тарануха, В. П. Грахов, С. А. Мохначев, В. О. Пушкарев // Экономика и финансы. 2018. № 2. С. 36–41.

6. Стахов А. И. К вопросу о понимании, ранжировании и систематизации административно-процессуальных форм государственного контроля и надзора в России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы ежегод. Всерос. науч.-практ. конф. Санкт-Петербург, 2017. С. 123–132.

7. Вертикальные и горизонтальные правоотношения в административном праве // Studwood. URL: [https://studwood.net/1246050/pravo/vertikalnye\\_gorizontalnye\\_pravootnosheniya\\_administrativnom\\_prave](https://studwood.net/1246050/pravo/vertikalnye_gorizontalnye_pravootnosheniya_administrativnom_prave) (дата обращения: 21.04.2023).

8. Пацуков А. А. Государственный строительный надзор и строительный контроль: общность и отличие целей, задач и методов // Инвестиции, градостроительство, недвижимость как драйверы социально-экономического развития территории и повышения качества жизни населения : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. Томск, 2021. С. 189–197.

9. Кёся В. Г. Контрольно-надзорная деятельность органов государственного строительного надзора по пресечению нарушений строительного-монтажных работ // Молодежь и наука. 2019. № 5. С. 14–18.

10. Тарануха Н. Л., Коришнова Е. М., Коришнов А. Ф. Повышение эффективности проектирования при строительстве и реконструкции зданий // Экономика и управление в строительстве: сохраняя прошлое, создаем будущее : материалы Всерос. науч.-практ. конф. Санкт-Петербург, 2020. С. 38–44.

## References

1. Prakhova T.N., Uryavina L.V., Petrova E.N., Lampsi B.B. [Actual problems of safety and quality in construction]. *Privolzhskii nauchnyi zhurnal*, 2019, no. 1 (49), pp. 53-57 (in Russ.).
2. Efremyan D.A., Plaksina I.V., Olatalo O.A. *Kontrol' za kachestvom stroitel'stva so storony gosudarstva. Studencheskii nauchnyi forum: materialy X Mezhdunarodnoi studencheskoi nauchnoi konferentsii* [Quality control of construction by the state of the state. Proc. Student Scientific Forum: materials of the 10th International Student Scientific Conference]. Rostov-on-Don, 2018 (in Russ.). Available at: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018007564> (accessed 24.04.2023).
3. Taranukha N.L., Kaltymova S.V. *Otsenka effektivnosti deyatel'nosti stroitel'nogo predpriyatiya. Fotinskie chteniya: materialy V Mezhdunarodnoi studencheskoi nauchnoi konferentsii* [Evaluating the effectiveness of a construction company. Proc. Fotin Readings: materials of the V International Student Scientific Conference]. Izhevsk, 2018, pp. 457-461. (in Russ.).
4. Poverinova V.V., Mamaeva O.A. *Analiz organizatsii i funktsionirovaniya sistem stroitel'nogo kontrolya i nadzora. Innovatsionnyi potentsial razvitiya nauki v sovremennom mire: tekhnologii, innovatsii, dostizheniya: materialy II Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Analysis of organization and functioning of construction control and supervision systems. Proc. Innovative potential of science in the modern world: technology, innovation, achievements: materials of the II International Scientific and Practical Conference]. Ufa, 2020, pp. 179-185. (in Russ.).
5. Taranukha N.L., Grakhov V.P., Mokhnachev S.A., Pushkarev V.O. [Real estate market development in Russia]. *Economics and Management: Scientific and Practical Journal*, 2018, no. 2, pp. 36-41. (in Russ.).
6. Stakhov A.I. *K voprosu o ponimanii, ranzhirovani i sistematizatsii administrativno-protseessual'nykh form gosudarstvennogo kontrolya i nadzora v Rossii. Aktual'nye problemy administrativnogo i administrativno-protseessual'nogo prava: materialy ezhegodnoi vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [On the understanding, ranking and systematization of administrative and procedural forms of state control and supervision in Russia. Proc. Current Problems of Administrative and Administrative Procedural Law: materials of the Annual All-Russian Scientific and Practical Conference]. St. Petersburg, 2017, pp. 123-132. (in Russ.).
7. *Vertikal'nye i gorizontal'nye pravootnosheniya v administrativnom prave // Studwood* [Vertical and horizontal legal relations in administrative law]. Studwood. (in Russ.). Available at: [https://studwood.net/1246050/pravo/vertikalnye\\_gorizontalnye\\_pravootnosheniya\\_administrativnom\\_prave](https://studwood.net/1246050/pravo/vertikalnye_gorizontalnye_pravootnosheniya_administrativnom_prave) (accessed 21.04.2023).
8. Patsukov A.A. *Gosudarstvennyi stroitel'nyi nadzor i stroitel'nyi kontrol': obshchnost' i otlichie tselei, zadach i metodov. Investitsii, gradostroitel'stvo, nedvizhimost' kak draivery sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya territorii i povysheniya kachestva zhizni naseleniya: materialy XI Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [State Construction Supervision and Construction Control: Commonality and Difference of Purposes, Tasks and Methods. Proc. Investments, Urban Planning, Real Estate as Drivers of Socio-Economic Development of Territories and Improvement of Quality of Life: materials of the XI International Scientific-Practical Conference]. Tomsk, 2021, pp. 189-197. (in Russ.).
9. Kjosja V.G. [Control and supervision activities of state construction supervision bodies to prevent violations of construction and installation works]. *Molodezh' i nauka*, 2019, no. 5, pp. 14-18. (in Russ.).
10. Taranuha N.L., Korshunova E.M., Korshunov A.F. *Povyshenie jeffektivnosti proektirovaniya pri stroitel'stve i rekonstrukcii zdaniy // Jekonomika i upravlenie v stroitel'stve: sohranjaja proshloe, sozdaem budushhee : materialy Vseros. nauch.-prakt. konf.* [Improving the efficiency of design in the construction and reconstruction of buildings. Economics and management in construction: preserving the past, creating the future: materials of Vseros. scientific-practical. conf.]. St. Petersburg, 2020, pp. 38-44. (in Russ.).

---

N. L. Taranukha, Doctor of Economics, Professor  
A. A. Shishkina, Master's Degree Student  
Kalashnikov Izhevsk State Technical University

**THE ROLE OF STATE CONSTRUCTION SUPERVISION AND CONSTRUCTION CONTROL  
IN ENSURING THE QUALITY AND SAFETY OF CONSTRUCTION**

*The article emphasizes the importance of the construction industry in the economy, its significant contribution to the development of urban infrastructure and the creation of a comfortable living environment, the conjunction of activities in the field of construction with the risks associated with the safety and quality of built objects. To ensure the safety and quality of construction, there is a system of State Construction Supervision (SCS) and Construction Control (CC). The necessity of knowledge about the role of these procedures, which will allow the builders to monitor compliance with the rules and requirements during the construction process, ensuring its quality and safety, is noted.*

*The work is devoted to determining the role of state construction supervision and construction control in ensuring the quality and safety of construction. The analysis of complementary control and supervisory procedures which are carried out within the framework of construction and reconstruction works has been carried out.*

*The attention is focused on the main differences and organizational peculiarities of carrying out of the state supervision and construction control on the basis of the normative documentation regulating town-planning activity in the Russian Federation in the field of control and supervision.*

*The conclusion about the differences of goals, tasks, methods of carrying out and organization of the state construction supervision and construction control on the basis of the relevant normative-legal base is made.*

**Keywords:** construction; state supervision; construction control; safety; quality.

Получена: 04.05.2023

ГРНТИ 67.01.75

#### **Образец цитирования**

*Тарануха Н. Л., Шишкина А. А. Роль государственного строительного надзора и строительного контроля в обеспечении качества и безопасности строительства // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2023. Т. 19, № 2. С. 29–34. DOI: 10.22213/2618-9763-2023-2-29-34*

#### **For Citation**

Taranukha N.L., Shishkina A.A. [The role of state construction supervision and construction control in ensuring the quality and safety of construction]. *Social'no-ekonomiceskoe upravlenie: teoria i praktika*, 2023, vol. 19, no. 2, pp. 29-34 (in Russ.). DOI: 10.22213/2618-9763-2023-2-29-34