

Раздел 1

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА. УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЕМ.
ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ**

УДК 336.148

DOI 10.22213/2618-9763-2023-3-6-14

Э. М. Гаязова

Управление Федерального казначейства по Удмуртской Республике, Ижевск, Россия

Н. В. Земцова, кандидат экономических наук, доцент

Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова, Ижевск, Россия

**ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ
В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ**

В статье рассмотрены основные особенности и проблемы осуществления финансово-бюджетного контроля на современном этапе развития. Основой для исследования ключевых особенностей послужила контрольная деятельность Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике.

Выделены основные моменты, на которые акцентируется Федеральное казначейство при осуществлении функций по финансово-бюджетному контролю. Возрастает значимость контроля за необходимостью использования цифровых технологий, расширения роли контроля за эффективностью использования бюджетных средств, прозрачностью бюджетных процессов, за использование бюджетных средств на социально-экономические программы и проекты. Усилена ответственность за допущенные бюджетные нарушения.

Проанализированы объемы средств, выделенных Удмуртской Республике, объемы заключенных договоров (контрактов), объемы проверяемых Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике средств, структура выявленных нарушений, в особенности нарушения законодательства о контрактной системе.

Определено, что для обеспечения более высокого уровня эффективности финансово-бюджетного контроля необходимо совершенствовать существующую систему финансово-бюджетного контроля, работать над улучшением системы управления государственными финансами, продолжать цифровизировать финансово-бюджетный контроль, в связи с чем большие надежды возлагаются на внедрение проекта Министерства финансов Российской Федерации «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений».

Ключевые слова: финансово-бюджетный контроль; Федеральное казначейство; цифровая экономика; государственные закупки; бюджетные средства.

Введение

Современный мир характеризуется высокой динамикой, быстрым развитием технологий и экономическими перспективами, которые требуют от государства более ответственного и эффективного управления финансами. В этом контексте финансово-бюджетный контроль становится одним из важнейших инструментов, позволяющих обеспечить эффективность использования

бюджетных средств и контролировать их расходование.

Целью исследования является определение ключевых особенностей и направления развития финансово-бюджетного контроля для сохранения его эффективности в современных реалиях.

Главным финансовым органом государства, осуществляющим управление государственными финансами, обеспечивающим

реализацию бюджетной политики и финансовую стабильность, является Казначейство России. Федеральное казначейство отвечает за организацию и контроль бюджетного процесса, в том числе за управление государственным долгом, за исполнением бюджета и учетом государственных доходов и расходов [1].

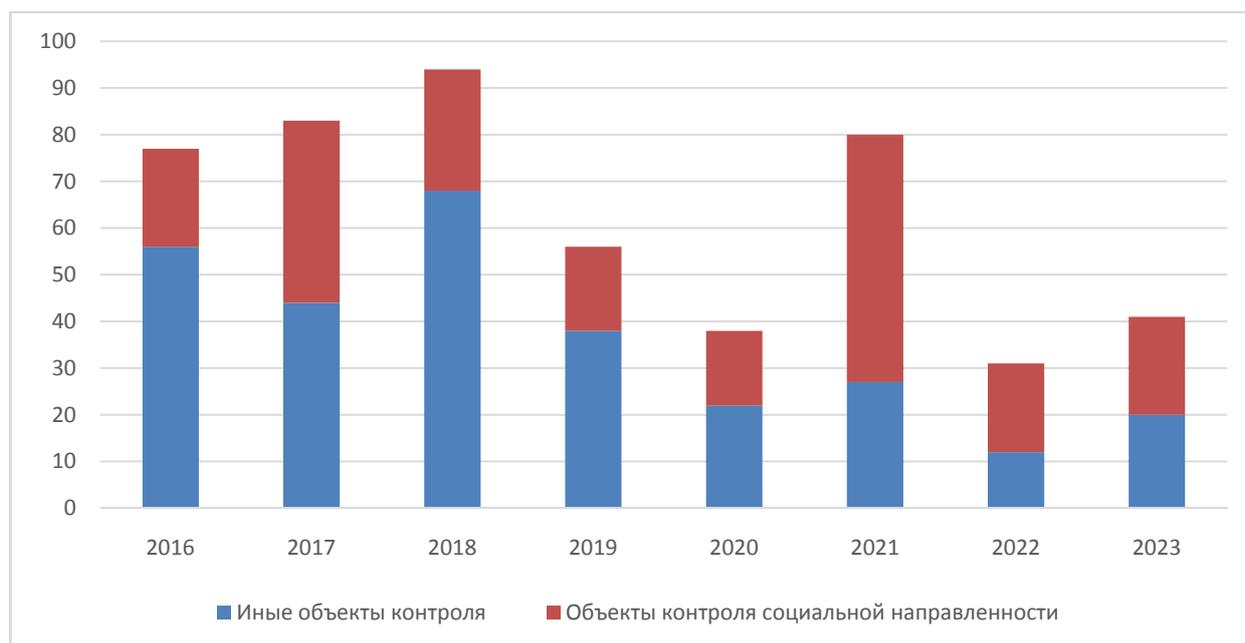
Одной из особенностей финансово-бюджетного контроля в современных реалиях является повышенная сложность и многомерность бюджетного процесса. Современная экономика характеризуется высокой степенью взаимозависимости и взаимодействия различных секторов, а также глобализацией финансовых рынков. Это приводит к тому, что бюджетный процесс становится более сложным и требует от государства более точной и систематической работы в области управления финансами. В этой связи Федеральное казначейство играет важную роль в обеспечении эффективного финансово-бюджетного контроля.

Оценка деятельности Федерального казначейства при осуществлении функций по финансово-бюджетному контролю

Одной из основных задач Казначейства России является контроль за соблюдением правил и процедур, регулирующих бюджетные отношения. Кроме того, Федеральное казначейство осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета и соблюдением установленных бюджетных ограничений.

В современных условиях особенно важным становится контроль за использованием бюджетных средств на социально-экономические программы и проекты.

Ежегодно от 30 до 60 % проводимых Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике (далее УФК по Удмуртской Республике) контрольных мероприятий составляют проверки социально-значимых направлений. Динамика доли проверок социальной направленности представлена на рис. 1.



Источник: составлено авторами по данным отчетности УФК по Удмуртской Республике

Рис. 1. Изменение доли проверок социальной направленности

Fig. 1. Change in the proportion of social checks

В связи с увеличением финансирования в этих областях возможны различные нарушения, связанные с незаконным, необоснованным использованием бюджетных средств. Федеральное казначейство выполняет роль

контролирующего органа в этой области, обеспечивая соблюдение законодательства и правил бюджетного финансирования.

Одной из особенностей современной практики является использование цифровых тех-

нологий в финансово-бюджетном контроле. Федеральное казначейство активно внедряет современные информационные системы, позволяющие автоматизировать процессы учета и контроля бюджетных средств. Это упрощает работу контролирующих органов, позволяет быстро обнаруживать нарушения и повышает эффективность контроля [2].

Вливание в 2016 г. Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в систему Федерального казначейства позволило контролерам получить доступ к информационным ресурсам как непосредственно Федерального казначейства, так и Министерства финансов Российской Федерации.

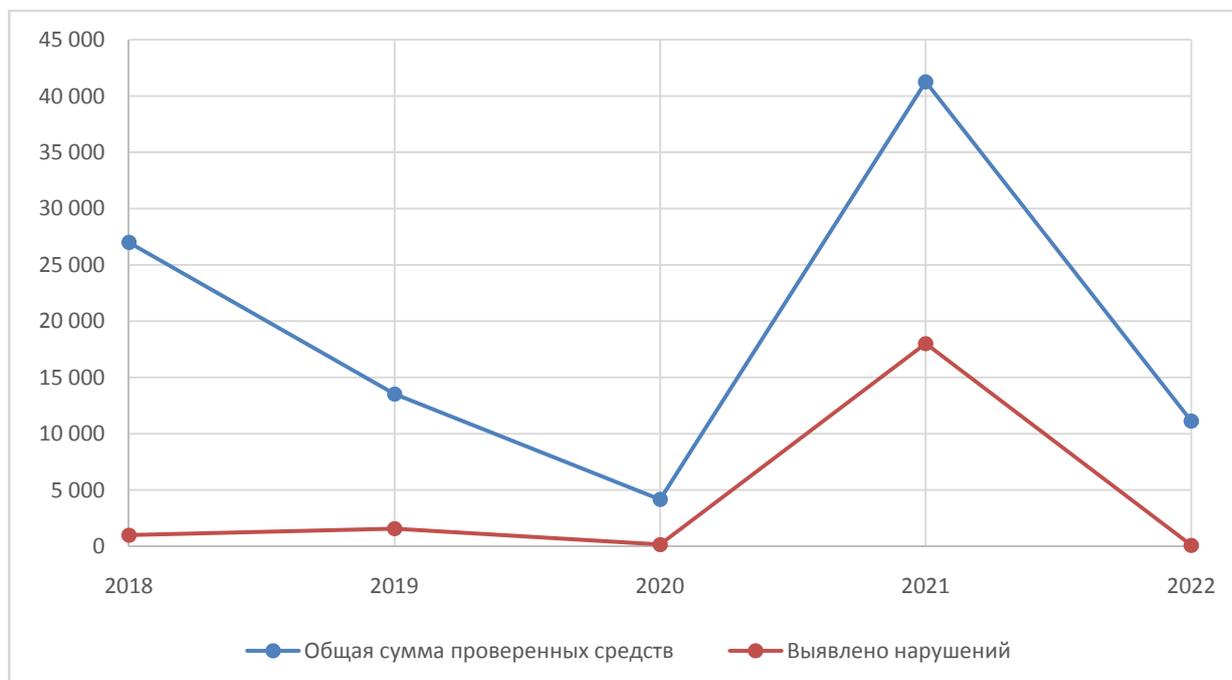
Одним из главных инструментов контроля является государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет». Она позволяет автоматически отслеживать выполнение бюджетных планов и контролировать расходы министерств и ведомств. Интеграция прикладного программного продукта Росфиннадзора в ГИИС «Электронный бюджет» позволила сформировать единую базу контрольных мероприятий, позволяющую проводить эффективное риск-ориентированное планирование кон-

трольных мероприятий и централизовать учет проводимых проверок [3].

Еще одним значимым инструментом контроля является Единая информационная система в сфере закупок – это система, где ведется полный документооборот по закупкам всей Российской Федерации. Система позволяет аккумулировать и анализировать данные обо всех закупочных процедурах, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками, что позволяет проводить контрольные мероприятия камерально и преимущественно в формате аналитических процедур [4].

Важным элементом финансово-бюджетного контроля является контроль эффективности использования бюджетных средств, направленный на проверку правильности и законности использования бюджетных средств, а также оценку эффективности бюджетных программ и проектов [5].

Управление Федерального казначейства по Удмуртской Республике проверяет использование средств, выделенных из федерального бюджета, в среднем размере 16 млрд руб. ежегодно. Динамика суммы проверенных средств и выявленных нарушений представлена на рис. 2.



Источник: составлено авторами по данным отчетности УФК по Удмуртской Республике

Рис. 2. Динамика суммы проверенных средств и выявленных нарушений

Fig. 2. Dynamics of the amount of verified funds and detected violations

Одним из основных результатов контроля является формирование рекомендаций по улучшению бюджетной политики и повышению ее эффективности.

Современные реалии требуют от Федерального казначейства и других контролирующих органов более ответственного и эффективного управления государственными финансами. Важно обеспечить соблюдение законодательства и правил бюджетного финансирования, а также повысить эффективность бюджетных программ и проектов. В этом контексте использование современных информационных технологий при проверке

бюджетных средств являются важными инструментами для обеспечения эффективного финансово-бюджетного контроля [6].

Важным элементом финансово-бюджетного контроля является прозрачность бюджетных процессов. Федеральное казначейство активно работает над улучшением системы открытых данных публикует информацию о бюджетных доходах и расходах, о выполнении бюджета, также результаты контрольной деятельности [7].

Структура нарушений, выявленных УФК по Удмуртской Республике, представлена на рис. 3.



Источник: составлено авторами по данным отчетности УФК по Удмуртской Республике

Рис. 3. Структура нарушений, выявленных УФК по Удмуртской Республике (без учета нарушений предоставления/получения бюджетного кредита, займа)

Fig. 3. The structure of violations identified by the UFK in the Udmurt Republic (excluding violations of the provision/receipt of a budget credit, loan)

Прозрачность контрольной деятельности позволяет обеспечить доступность и понятность информации для граждан и других заинтересованных лиц, а также повысить уровень доверия к государственной системе управления финансами.

Важным аспектом финансово-бюджетного контроля является ответственность за нарушения в области финансов. Управление Федерального казначейства по Удмуртской Республике активно сотрудничает с правоохранительными органами и государственными контрольно-надзорными органами, чтобы выявлять и пресекать нарушения

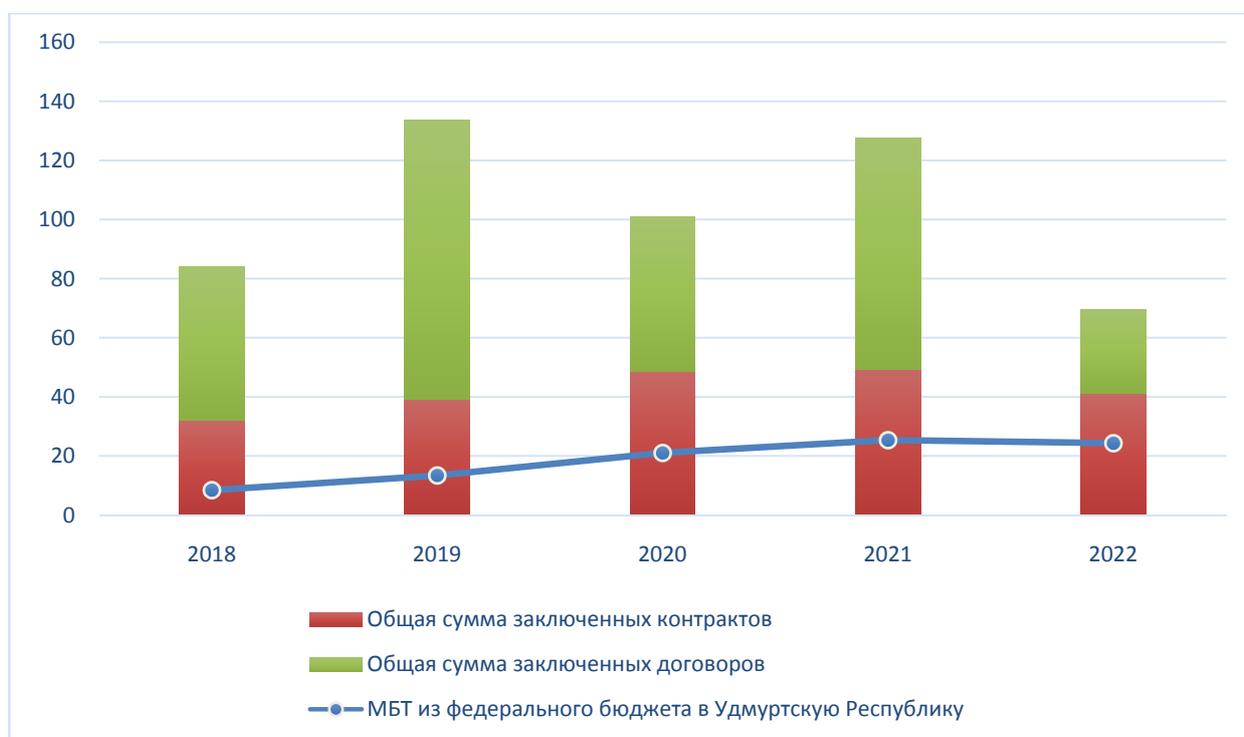
бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов.

Для выстраивания эффективного межведомственного взаимодействия Казначейством России заключены соглашения о взаимодействии с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации [8]. Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике проводится постоянный обмен информацией о выявленных рисках и признаках нарушений. Выстроена работа с полномочным представителем Пре-

зидента России в Приволжском федеральном округе по вопросам контрольно-надзорной деятельности в финансово-бюджетной сфере.

Ежегодно в бюджет Удмуртской Республики из федерального бюджета поступает свыше 20 млрд руб., что составляет 40–50 %

от общего размера заключенных договоров (государственных контрактов). Динамика объема заключенных контрактов, договоров и объема выделенных межбюджетных трансфертов (далее МБТ) в Удмуртскую Республику представлена на рис. 4.



Источник: составлено авторами по данным Единой информационной системы в сфере закупок

Рис. 4. Динамика объема заключенных контрактов, договоров и объема выделенных межбюджетных трансфертов в Удмуртскую Республику

Fig. 4. Dynamics of the volume of concluded contracts, contracts and the volume of allocated interbudgetary transfers to the Udmurt Republic

В связи с этим одной из важных функций УФК по Удмуртской Республике является обеспечение эффективного контроля за бюджетными инвестициями и государственными закупками. Для реализации этой функции УФК по Удмуртской Республике проводит анализ конкурсной документации, контролирует выполнение контрактных обязательств, выявляет факты нарушения законодательства в области государственных закупок. Анализ количества выявленных нарушений при проверках соблюдения законодательства о контрактной системе представлен в табл. 1.

Количество выявленных нарушений в сфере осуществления и планирования

государственных закупок, реализации государственных контрактов в 2020–2022 гг. составляет в среднем 23 % от общего количества выявленных УФК по Удмуртской Республике нарушений. Аналогичная тенденция сохраняется и при анализе сумм выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, приведенном в табл. 2.

Так, сумма выявленных нарушений в сфере осуществления и планирования государственных закупок, реализации государственных контрактов в 2020–2022 гг. составляет в среднем 21 % от общей суммы выявленных УФК по Удмуртской Республике нарушений.

Таблица 1. Количество выявленных нарушений законодательства о контрактной системе

Table 1. Number of revealed violations of the law on the contract system

Наименование показателей	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	количество, ед.	удельный вес, %	количество, ед.	удельный вес, %	количество, ед.	удельный вес, %
Выявлено нарушений всего	123	100,00	283	100,00	234	100,00
В том числе: – в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд	50	40,65	74	26,15	11	4,70
В том числе: – совершенные при планировании закупок – при реализации государственных контрактов	19	15,45	12	4,24	2	0,85
	31	25,20	62	21,91	9	3,85

Источник: составлено авторами по данным отчетности УФК по Удмуртской Республике

Таблица 2. Суммы выявленных нарушений законодательства о контрактной системе

Table 2. Amounts of revealed violations of the law on the contract system

Наименование показателей	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	сумма, млн р.	удельный вес, %	сумма, млн р.	удельный вес, %	сумма, млн р.	удельный вес, %
Выявлено нарушений всего	155,5	100,00	18 007,2	100,00	81,9	100,00
В том числе: – в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд	61,0	39,20	3,2	0,02	20,6	25,15
В том числе: – совершенные при планировании закупок – совершенные при реализации государственных контрактов	59,4	38,18	1,1	0,01	20,2	24,60
	1,6	1,02	2,1	0,01	0,5	0,55

Источник: составлено авторами по данным отчетности УФК по Удмуртской Республике

Однако несмотря на все усилия органов Федерального казначейства и других контролирующих органов финансово-бюджетный контроль в современных реалиях сталкивается с рядом проблем. Это связано с трудностями в обеспечении эффективности бюджетных программ и проектов, с необходимостью более точного прогнозирования бюджетных доходов и расходов. Кроме того, низкий уровень финансовой

грамотности населения и слабая развитость бюджетного управления на муниципальном уровне являются проблемами, которые затрудняют эффективный финансово-бюджетный контроль.

Выводы

Для обеспечения более высокого уровня эффективности финансово-бюджетного контроля необходимо продолжать работать над

улучшением системы управления государственными финансами и повышением уровня финансовой грамотности населения.

Кроме того, важно продолжать развивать и внедрять новые технологии, которые позволят повысить эффективность финансово-бюджетного контроля и улучшить качество управления государственными финансами. Широкие возможности открываются в связи с возможностью использования искусственного интеллекта для автоматизации процессов учета и контроля бюджетных средств, обеспечения прозрачности и безопасности бюджетных процессов. Внедрение проекта Министерства финансов Российской Федерации «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений» позволит полностью перевести финансово-бюджетный контроль в цифровую плоскость [9]. Это должно привести к снижению нагрузки на объекты контроля со стороны проверяющих органов. Органы контроля получают возможность проверять соблюдение бюджетного законодательства в режиме реального времени на основе получения прямого доступа к проверяемым данным, в том числе прошедшим предварительную автоматическую аналитическую обработку. Непосредственное взаимодействие объектов контроля и проверяющих органов переориентируется на консультации и рекомендации по сомнительным операциям [10].

Финансово-бюджетный контроль является важным элементом управления государственными финансами в современных реалиях. Федеральное казначейство играет значимую роль в обеспечении эффективности бюджетного процесса и контроля за использованием бюджетных средств, используя современные информационные технологии и сотрудничая с другими государствами и международными организациями. Однако для обеспечения более высокого уровня эффективности финансово-бюджетного контроля необходимо совершенствовать существующую систему финансово-бюджетного контроля, работать над улучшением системы управления государственными финансами и укреплять ответственность за нарушения

в финансово-бюджетной сфере. Только в этом случае можно обеспечить стабильность и устойчивость экономики государства и обеспечить благоприятные условия для ее развития.

Библиографические ссылки

1. *Исаев Э. А.* Подходы к формированию модели государственного финансового контроля в Российской Федерации. URL: <https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/510/isaev.pdf> (дата обращения: 10.07.2023).
2. *Симко Н. Н.* Алгоритм осуществления внутреннего государственного финансового контроля Казначейством России: проблемы и пути решения // *Финансы: теория и практика.* 2020. Т. 24, № 6. С. 123–139. URL: <https://orcid.org/0000-000-5323-7755> (дата обращения: 13.06.2023).
3. *Исаев Э. А.* Казначейство России – главный орган по контролю в финансово-бюджетной сфере. URL: <https://roskazna.gov.ru/100letKRO/publikatsii/stati-100let-kro/1596706/> (дата обращения: 14.06.2023).
4. *Катамадзе А. Т., Беликова Е. А.* ЕИС освобождает контролеров от рутины, но не от принятия решений // *Финконтроль.* 2021. № 3. URL: <https://rufincontrol.ru/online/article/429045> (дата обращения: 13.06.2023).
5. *Изутова О. В.* Цифровая трансформация финансового контроля – неизбежный процесс // *Финконтроль.* 2022. № 3. URL: <https://rufincontrol.ru/online/article/445415> (дата обращения: 14.06.2023).
6. *Лукашов А. И.* Совершенствование внутреннего финансового контроля и аудита как механизмов повышения эффективности использования бюджетных средств // *Финансовый журнал.* 2022. Т. 14, № 6. С. 59–73. URL: <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-6-59-73> (дата обращения: 13.06.2023).
7. Отчет об исполнении плана деятельности Федерального казначейства за 2022 год // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/82e/Otchet-ob-ispolnenii-Plana-deyatelnosti-Federalnogo-kaznacheystva-za-2022-god.pdf> (дата обращения: 14.06.2023).
8. Саммари сессии «100 лет контрольно-ревизионным органам Министерства финансов Российской Федерации: Диалог о будущем» Петербургского международного экономического форума // Росконгресс. URL: <https://roscongress.org/sessions/spief-2023-100-let-kontrolno-revizionnym-organam-ministerstva-finansov-rossiy->

skey-federatsii-dialog-o-budushche/discussion/# (дата обращения: 10.06.2023).

9. Ведомственный проект «Электронный SMART-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений» // Экспертная площадка проекта «Электронный SMART-контроль». URL: <https://govfinance.ru/sc/> (дата обращения: 10.06.2023).

10. Зенцова Е. В. Новые направления и инструменты трансформации системы внутреннего финансового контроля // Бюджет. 2022. № 10 (238). С. 44–47. URK: <https://bftcom.com/expert-bft/31641/> (дата обращения: 15.08.2023).

References

1. Isaev E.A. *Podhody k formirovaniyu modeli gosudarstvennogo finansovogo kontrolja v Rossijskoj Federacii* [Approaches to the formation of a model of state financial control in the Russian Federation]. (in Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/lupload/iblock/510/isaev.pdf> (accessed 10.07.2023).

2. Simko N.N. [Algorithm for implementing internal state financial control by the Treasury of Russia: problems and solutions]. *Finansy: teorija i praktika*, 2020, vol. 24, no. 6, pp. 123-139. (in Russ.). Available at: <https://orcid.org/0000-0005-5323-7755> (accessed 13.06.2023).

3. Isaev E.A. *Kaznachejstvo Rossii – glavnyj organ po kontrolju v finansovo-bjudzhetnoj sfere* [The Treasury of Russia is the main control body in the financial and budgetary sphere]. (in Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/100letKRO/publikatsii/stati-100let-kro/1596706/> (accessed 14.06.2023).

4. Katamadze A.T., Belikova E.A. [The EIS frees controllers from routine, but not from decision-making]. *Finkontrol'*, 2021, no. 3. (in Russ.). Available at: <https://rufincontrol.ru/online/article/429045> (accessed 13.06.2023).

5. Izutova O.V. [Digital transformation of financial control is an inevitable process]. *Finkontrol'*, 2022, no. 3. (in Russ.). Available at: <https://rufincontrol.ru/online/article/445415> (accessed 14.06.2023).

6. Lukashov A.I. [Improving internal financial control and audit as mechanisms for increasing the efficiency of using budget funds]. *Finansovyj zhurnal*, 2022, vol. 14, no. 6, pp. 59-73. (in Russ.). Available at: <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-6-59-73> (accessed 13.06.2023).

7. *Otchet ob ispolnenii plana dejatel'nosti Federal'nogo kaznachejstva za 2022 god* [Report on the implementation of the Federal Treasury activity plan for 2022]. *Federal'noe kaznachejstvo*. (in Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/82e/Otchet-ob-ispolnenii-Plana-deyatelnosti-Federalnogo-kaznachejstva-za-2022-god.pdf> (accessed 14.06.2023).

8. *Sammari sessii "100 let kontrol'no-revizionnyh organam Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii: Dialog o budushhem"* *Peterburgskogo mezhdunarodnogo jekonomicheskogo foruma* [Summary of the session "100 years of control and audit bodies of the Ministry of Finance of the Russian Federation: Dialogue about the future" of the St. Petersburg International Economic Forum]. *Roskongress*. (in Russ.). Available at: <https://roscongress.org/sessions/spief-2023-100-let-kontrolno-revizionnym-organam-ministerstva-finansov-rossijskoy-federatsii-dialog-o-budushche/discussion/#> (accessed 10.07.2023).

9. *Vedomstvennyj projekt "Jelektronnyj SMART-kontrol' (kontrolling) i uchet gosudarstvennyh finansov dlja upravlencheskih reshenij"* [Departmental project "Electronic SMART control (controlling) and public finance accounting for management decisions"]. *Jekspertnaja ploshhadka projekta "Jelektronnyj SMART-kontrol'"*. (in Russ.). Available at: <https://govfinance.ru/sc/> (accessed 10.06.2023).

10. Zentsova E.V. [New directions and tools for transforming the internal financial control system]. *Bjudzhet*, 2022, no. 10 (238), pp. 44-47. (in Russ.).

E. M. Gayazova

Office of the Federal Treasury for the Udmurt Republic, Izhevsk, Russia

N. V. Zemtsova, PhD in Economics, Associate Professor

Izhevsk State Technical University named after M. T. Kalashnikov, Izhevsk, Russia

PECULIARITIES OF FINANCIAL AND BUDGETARY CONTROL IN MODERN REALITIES

The article discusses the main features and problems of implementing financial and budgetary control at the current stage of development. The basis for the study of key features was the control activities of the Office of the Federal Treasury in the Udmurt Republic.

The main points that the Federal Treasury focuses on when exercising the functions of financial and budgetary control are highlighted. The importance of monitoring the need to use digital technologies, expanding the role of monitoring the efficiency of the use of budgetary funds, the transparency of budgetary processes, and the use of budgetary funds for socio-economic programs and projects is growing. Responsibility for committed budget violations has been strengthened. The volume of funds allocated to the Udmurt Republic, the volume of concluded contracts (contracts), the volume of funds checked by the Federal Treasury Department for the Udmurt Republic, the structure of detected violations, especially violations of the legislation on the contract system, were analyzed.

It was determined that in order to ensure a higher level of efficiency of financial and budgetary control, it is necessary to improve the existing system of financial and budgetary control, work to improve the system of public finance management, continue to digitalize financial and budgetary control, in connection with which high hopes are pinned on the implementation of the project of the Ministry of Finance of the Russian Federation "Electronic SMART control (controlling) and accounting of public finances for management decisions".

Keywords: financial and budgetary control; Federal Treasury; digital economy; public procurement; budget funds.

Получена: 22.06.2023
ГРНТИ 10.21.21

Образец цитирования

Гаязова Э. М., Земцова Н. В. Особенности финансово-бюджетного контроля в современных реалиях // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2023. Т. 19, № 2. С. 6–14. DOI: 10.22213/2618-9763-2023-3-6-14.

For Citation

Gayazova E.M., Zemtsova N.V. [Peculiarities of financial and budgetary control in modern realities]. *Social'no-ekonomiceskoe upravlenie: teoria i praktika*, 2023, vol. 19, no. 2, pp. 6-14 (in Russ.). DOI: 10.22213/2618-9763-2023-3-6-14.