

УДК 332.14

DOI 10.22213/2618-9763-2025-1-38-47

Е. В. Евлампиева, кандидат политических наук, доцент

Ленинградский государственный университет им. А. С. Пушкина, Санкт-Петербург, Россия

РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рассматриваются актуальные вопросы, касающиеся решения научных и практических задач, связанных с обоснованием значимости муниципальных образований в контексте стратегического планирования пространственного развития. Подчеркивается актуальность в условиях новой муниципальной реформы, вокруг которой продолжаются оживленные дебаты, вызванные ожиданием принятия нового федерального закона об организации местного самоуправления.

В контексте повышения эффективности государственной политики и для обеспечения эффективного развития региональной экономики говорится о необходимости формирования ясных целевых установок и направлений развития в рамках стратегического планирования. Делается акцент на вопросе о возможных инновациях в стратегическом планировании на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном. Особое внимание уделяется рассмотрению Стратегии пространственного развития Российской Федерации (первая стратегия – на период до 2025 года, вторая стратегия – на период до 2030 года). Подчеркивается важность институциональной роли стратегий: обозначают методические подходы к разграничению задач пространственного и территориального планирования, управления, закрепляют роль пространственного стратегирования как самостоятельного, значимого вектора стратегического планирования в государстве.

Выделяются и описываются характерные черты развития феномена муниципального стратегирования и его роль в социально-экономическом развитии современного российского государства. Отмечается, что обе стратегии пространственного развития Российской Федерации не в полной мере раскрывают возможность и целесообразность разработки стратегирования на региональном и муниципальном уровнях, хотя на практике данный процесс на уровне местного самоуправления реально может быть реализован.

На основе изучения особенностей стратегического планирования пространственного развития отмечаются несомненные возможности эффективного муниципального стратегирования, выделяются его проблемы и дальнейшие перспективы.

Ключевые слова: стратегирование; стратегия; пространственное развитие; местное самоуправление; муниципалитет; муниципальное стратегическое планирование; муниципальная реформа.

Введение

В современном мире динамичные социально-экономические процессы создают беспрецедентные вызовы для государственного управления на всех уровнях – от регионального до федерального. Эффективность работы органов власти напрямую зависит от их способности оперативно реагировать на непредвиденные изменения внешней среды. Это требует не просто ситуативного решения текущих проблем, а выстраивания стратегии долгосрочного и системного развития, учитывающей множество взаимосвязанных факторов. Успешная адаптация предполагает наличие развитой системы прогнозирования и анализа рисков. Кроме того, эффек-

тивное государственное управление требует повышения прозрачности и ответственности властных структур. Открытость информации, активное вовлечение гражданского общества в процесс принятия решений и механизмы общественного контроля являются необходимыми условиями для повышения доверия к власти и эффективности государственного управления. Не менее важным аспектом является инвестирование в человеческий капитал. Подготовка квалифицированных кадров для государственного управления, обладающих современными компетенциями в области анализа данных, стратегического планирования и межведомственного взаимодействия, является ключе-

вым фактором успеха. В этом контексте важно постоянно совершенствовать систему подготовки и переподготовки госслужащих, внедряя новые образовательные программы и инновационные методы обучения. Только интегрированный подход, объединяющий прогнозирование, прозрачность, координацию и кадровое обеспечение, позволит органам государственного управления адекватно отвечать на вызовы современности и обеспечить долгосрочное устойчивое развитие страны.

Целью исследования является проведение анализа и оценки роли муниципальных образований в рамках стратегии пространственного развития Российской Федерации, в том числе в формате новой стратегии до 2030 года, а также определение перспектив муниципального стратегирования.

Используемые подходы и методы: теория стратегического развития, институциональный, структурно-функциональный подходы. Среди методов исследования необходимо отметить экономический, компаративистский, системный анализ.

Актуальные вопросы стратегирования пространственного развития Российской Федерации

Появление Стратегии пространственного развития Российской Федерации несомненно стало знаковым событием последнего десятилетия для функционирования национальной экономики. «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»¹ – первая стратегия, утвержденная в феврале 2019 г. «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» принята в декабре 2024 г.² и стала второй стратегией развития идеи стратегического планирования. «Ведущие экономики мира и практика управления стран Запады показали, что ре-

шение важнейших социально-экономических задач, задач ускоренной реиндустриализации и инновационного развития сегодня невозможно без инструментов стратегического планирования и программного управления» [1, с. 24]. Необходимо отметить, что «в большинстве литературных источников периодом зарождения стратегического мышления считают конец 60-х – начало 70-х годов XX века. Это означает, что, говоря об истории развития стратегического планирования в России, выделяют два периода: советский и современный <...>, его отдельные элементы можно найти и в имперский период нашей истории» [2, с. 24].

В настоящее время, в контексте процессов трансформации российского пространства, важно учитывать те изменения, которые произошли за последние пять лет, а также актуальным становятся новые содержательные элементы Стратегии до 2030 г., возможные новации стратегического планирования в отношении федерального уровня власти, субъектов Российской Федерации, в том числе муниципального звена управления. Именно роль местного самоуправления становится важной в стратегическом планировании в контексте обсуждаемой возможности реформирования системы муниципалитетов.

Согласно Федеральному закону о «Стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172³, под стратегическим планированием понимается деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-эконо-

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 3227-р «Об утверждении плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34252/ (дата обращения: 14.01.2025).

² Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495567/ (дата обращения: 14.01.2025).

³ Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 14.01.2025).

мического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Основными задачами стратегического планирования, согласно ст. 8 ФЗ от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», являются¹:

1. Координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики.

2. Определение внутренних и внешних условий, путей и способов достижения целей социально-экономической политики Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности страны.

3. Определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов.

4. Организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования; достижения ожидаемых результатов и параметров ресурсного обеспечения.

5. Научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования.

6. Создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования.

И первая, и вторая Стратегии приняты в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В целом за период современной истории России, в общем смысле, Стратегия является первым документом, определяющим

процесс развития всей территории страны. Появление первой Стратегии вызвало в научном сообществе большой интерес и активное обсуждение [3, 4].

Действующая Стратегия пространственного развития РФ нацелена на создание сбалансированной и устойчивой территориальной структуры страны. Стратегия, помимо общих целей, детально описывает приоритетные направления развития. Это включает в себя не только экономическую специализацию регионов (например, развитие Арктической зоны, промышленного Урала, аграрного Поволжья), но и учет природных условий и ресурсов, а также особенностей расселения населения. Особое внимание уделяется транспортной инфраструктуре, обеспечивающей связь между удаленными регионами и доступность рынков.

Обе Стратегии разрабатывались в «соответствии с основами государственной политики регионального развития РФ в целях реализации основных положений стратегии социально-экономического развития РФ и стратегии национальной безопасности РФ; также государственная политика регионального развития – это система приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов РФ и муниципальных образований»². Первая Стратегия «реализацией ряда программ и мегапроектов обеспечила существенные положительные результаты именно с точки зрения пространственной сбалансированности» [5, с. 88].

Изменения в новой Стратегии можно интерпретировать как переход от детализированных планов к более гибкой системе, адаптирующейся к быстро меняющимся условиям. Такой переход обусловлен, прежде всего, резким изменением внешнеполитической обстановки и экономической ситуации как в глобальном масштабе, так и внутри

¹ Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 14.01.2025).

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 3227-р «Об утверждении плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34252/ (дата обращения: 14.01.2025) ; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 N 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495567/ (дата обращения: 14.01.2025).

страны. Санкционное давление, изменение логистических цепочек, необходимость перестройки экономической модели – все эти факторы требовали быстрой адаптации и переосмысления долгосрочных планов. Детализированная стратегия, разработанная в условиях относительно стабильной внешней среды, оказалась неспособной адекватно реагировать на новые вызовы. Новый подход ориентируется на более гибкие инструменты стратегического управления. Вместо жестко закрепленных планов упор делается на адаптивные механизмы, позволяющие оперативно реагировать на изменения внутренней и внешней среды. Это предполагает более активное использование инструментов сценарного планирования, мониторинга и адаптации целей в соответствии с текущей ситуацией. Усиливается роль региональных органов власти в разработке и реализации стратегических планов, что позволяет учесть специфику отдельных территорий. При этом нельзя говорить о полном отказе от долгосрочного планирования. Национальные цели развития остаются фундаментальными ориентирами, определяющими направление государственной политики. Однако способы их достижения стали более гибкими и адаптивными. Важно понимать, что новая концепция стремится обеспечить баланс между долгосрочным видением и способностью оперативно реагировать на изменения, что является ключевым фактором успеха в современных условиях высокой неопределенности. Дальнейшее развитие стратегического планирования в России будет тесно связано с развитием аналитических способностей, совершенствованием систем мониторинга и укреплением механизмов межведомственного взаимодействия.

«Работа над новой концепцией Стратегии началась до обновления федеральных стратегических документов, формирующих ее базу <...> Национальные цели развития страны утверждены на период до 2030 года, но соответствующий президентский указ является очень кратким, содержит только

цели и целевые показатели, в нем нет стратегических задач» [6].

В общем виде Стратегия представляет собой систему территориального устройства государства, интегрирующую пространственные приоритеты федерации и областей, отраслевые цели, план модернизации инфраструктуры, национальные инициативы и государственные программы [7].

Одной из ключевых инноваций Стратегии на период до 2030 г. становится формирование перечня примерно 2200 так называемых опорных населенных пунктов. Это агломерации, где сосредоточено население, территории со значительными инвестиционными проектами, стратегические населенные пункты, обеспечивающие национальную безопасность, и населенные пункты, оснащенные необходимой инфраструктурой, которой пользуются жители прилегающей территории.

Муниципальное пространственное стратегирование в условиях реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации

В настоящее время происходит формирование современной парадигмы стратегического управления, соответствующей иным формам организации бизнеса, принципам и механизмам развития, в том числе на муниципальном уровне. На смену разработке стратегии приходит стратегирование. Данное понятие возможно трактовать в зависимости от сферы применения [8].

В рамках исследования данного феномена на местном уровне более логично обозначить стратегирование – как «многоаспектный, многопроцессный и многообъектный итеративный процесс принятия долгосрочных решений и рефлексивного анализа последствий реализации, меняющей качественно систему и отдельные ее звенья»¹.

В контексте разработки и реализации первой и второй Стратегий пространственного развития Российской Федерации важно отметить, что вопросы социального и эконо-

¹ Никонова А. А. Методологические аспекты стратегирования научно-технологического развития нестационарной экономики vs практика стратегического планирования и проектирования в РФ // Россия: тенденции и перспективы развития : ежегодник : материалы XX Нац. науч. конф. с междунар. участием. Вып. 16. Ч. 1. Москва : ИНИОН РАН, 2021. С. 203–209. EDN: CISCXY

мического развития территорий не столь активно проработаны на уровне местного самоуправления.

Например, в «первой Стратегии на период до 2025 года были обозначены геостратегические территории: приоритетные геостратегические территории (например, Калининградская область), а также приграничные геостратегические территории (все имеющие внешние границы субъекты РФ независимо от реальной роли приграничного положения в их социально-экономическом развитии). В 2022 году в Стратегию были внесены дополнения – „приграничные муниципальные образования“, обозначено их место в обеспечении национальной безопасности России. Но эффективной федеральной политики в отношении приграничных территорий активно не проводилось. Также, в ней явно не хватает такого понятия, как „геостратегические муниципальные образования“, к которым должны относиться не только приграничные, но и как минимум ЗАТО (закрытые административно-территориальные образования), а также муниципалитеты с критически важными инфраструктурными объектами и производствами» [9, с. 40].

В Стратегии на период до 2025 года одна из основных задач, как отмечалось выше, это поиск оптимальных форм территориальной организации экономики и развитие опорных населенных пунктов, которые образуют инфраструктурную и экономическую основу государства. «В единый перечень опорных населенных пунктов вошли города, жители которых заняты на предприятиях, обеспечивающих национальную безопасность, а также населенные пункты с развитой социальной инфраструктурой, удовлетворяющей потребности жителей прилегающих территорий. Во всех муниципалитетах страны выделяются опорные населенные пункты хотя бы одной из категорий, за исключением граничащих с административным центром субъекта Рос-

сийской Федерации или городским округом, население которого превышает 50 тыс. человек»¹.

Возможно «выделение так называемого дополнительного опорного населенного пункта в муниципалитете, при этом если транспортная доступность основного опорного населенного пункта превышает 1,5 часа (применимо для малонаселенных территорий и относительно больших по площади муниципалитетов)»².

Каким образом в условиях внедрения феномена опорных пунктов возможно участие муниципалитетов в пространственном стратегировании? В Стратегии пространственного развития страны до 2030 года уже отмечается, что исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо руководствоваться положениями Стратегии после ее утверждения при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Возможно допустить, что это напрямую связано с предложением о внедрении одноуровневого местного самоуправления. Данный вопрос требует дальнейшего исследования. Именно в контексте реформирования местного самоуправления для успешной реализации пространственной стратегии необходимо уделять больше внимания муниципальным структурам, рассматривая их не только как объекты, но и как активных участников территориального развития.

Возможно было бы актуальным в контексте реформирования местного самоуправления внести возможные дополнения к действующей Стратегии. Особенно важным муниципальное пространственное стратегирование становится в рамках функционирования геостратегических территорий.

Стратегическое планирование на муниципальном уровне в Российской Федерации –

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3227-р «Об утверждении плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34252/ (дата обращения: 14.01.2025).

² Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 г. № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495567/ (дата обращения: 14.01.2025).

сложный и многогранный процесс, требующий глубокого понимания как теоретических основ, так и специфики регионального развития. Прежде чем анализировать конкретные стратегии отдельных муниципальных образований, необходимо заложить прочный фундамент понимания самой сути стратегического планирования. В основе данного феномена лежит комплексный подход к определению долгосрочных целей и задач развития территории, с учетом ее внутренних ресурсов и внешних факторов. Это не просто составление плана мероприятий, а создание целостной картины желаемого будущего и выработка последовательности шагов для его достижения. Ключевой момент – адаптивность к изменениям. Внешняя среда постоянно эволюционирует: меняются экономические условия, появляются новые технологии, корректируются федеральные и региональные программы. Поэтому стратегия муниципального образования должна быть гибкой, позволяющей оперативно реагировать на эти изменения и корректировать свои планы. Среди исследователей, внесших значительный вклад в развитие теории стратегического планирования в России, следует выделить работы В. Л. Тамбовцева и И. А. Рождественской [10]. Их труды, основанные на институциональном подходе, рассматривают стратегическое планирование не только как технический процесс разработки планов, но и как сложное взаимодействие различных социальных институтов – органов власти, бизнеса, гражданского общества. Институциональный подход подчеркивает роль норм, правил, установлений и традиций в формировании стратегических приоритетов и реализации планов. Авторы акцентируют внимание на влиянии институциональной среды на эффективность стратегического планирования, выделяя как положительные, так и ограничивающие факторы. М. А. Миронкова, Л. А. Селиванова и Е. Я. Бутко [11], О. Н. Валентик и Е. М. Бухвальд [12–14], Е. Б. Ленчук, В. И. Филатов [15] вносят значительный вклад в изучение процесса становления и развития стратегического планирования на муниципальном уровне.

Особое внимание уделяется проблемам взаимодействия между разными уровнями власти (федеральным, региональным, муниципальным), а также механизмам вовлечения населения в процесс стратегического планирования. Их работы помогают понять, как эффективно сочетать долгосрочные цели с краткосрочными задачами, учитывая ограниченные бюджетные возможности и специфику местных условий. Кроме того, необходимо учитывать такие факторы, как демографическая ситуация в муниципальном образовании, наличие инфраструктуры, уровень образования населения, природно-климатические условия. Все эти факторы влияют на выбор приоритетных направлений развития и определяют специфику муниципальной стратегии. Нельзя забывать и о внешних факторах – экономической ситуации в стране, глобальных тенденциях, влиянии региональной политики. Эффективное стратегирование призвано принять во внимание перечисленные факторы и помочь обеспечить устойчивое развитие муниципального образования. Важным становится анализ результатов реализации стратегии и в ответ на изменяющиеся условия после внесения соответствующих корректив. Именно такой совместный подход способен обеспечить достижение поставленных целей.

Данный процесс устанавливает долгосрочные цели для развития муниципалитета, основываясь на анализе текущей ситуации, прогнозировании будущих тенденций и оценке доступных ресурсов. Сюда включено формулирование ясных, измеримых, достижимых и временно ограниченных (*SMART*) целей. Допустим, план может предусматривать достижение определенного уровня развития инфраструктуры, увеличение числа рабочих мест в конкретных секторах экономики. Стратегирование объединяет долгосрочные цели, определенные в стратегическом плане, с текущей управленческой деятельностью. Все это может включать в себя разработку конкретных проектов, распределение ресурсов, мониторинг выполнения задач и корректировку планов.

Выводы

Следует подчеркнуть, что стратегическое планирование на уровне муниципалитетов сталкивается с значительными трудностями. Одной из основных проблем является высокий уровень неопределенности – как внутренней, так и внешней. Внутренняя неопределенность обусловлена сложной структурой самого муниципального образования, что включает в себя разнообразные интересы различных групп населения, ограниченность ресурсов и недостатки в управленческих механизмах. Внешняя неопределенность возникает в результате изменчивой экономической обстановки, колебаний в региональной и федеральной политике, а также воздействия международных процессов. К примеру, неожиданное изменение законодательства, экономический кризис или стихийные бедствия могут значительно сказаться на реализации стратегических планов. «В концептуальном плане очевидна необходимость в развернутом обосновании стратегических направлений развития российского местного самоуправления, его места и его особых задач в единой системе публичной власти. Формально можно утверждать, что важность подобного концептуального обоснования вполне осознана» [16, с. 84].

Местные власти могут использовать ряд инструментов для снижения неопределенности. К ним относятся углубленный *SWOT*-анализ (сильные и слабые стороны, возможности и угрозы), методы прогнозирования, сценарии и стратегии адаптации, позволяющие быстро реагировать на изменения во внешней среде. Кроме того, важно активно общаться с населением, чтобы обеспечить обратную связь и учесть интересы всех заинтересованных сторон. Участие граждан в процессах планирования и принятия решений повышает легитимность стратегических планов и способствует их успешной реализации. Инновационные подходы, такие как использование цифровых технологий для сбора и анализа данных, а также взаимодействие с инновационными хабами и стартапами, могут позволить му-

ниципалитетам эффективно использовать ограниченные ресурсы и адаптироваться к новым вызовам. Все это может быть включено в дальнейший процесс реформ, которые действительно, по мнению экспертов, представляются необходимыми¹ [17].

Таким образом, эффективное пространственное регулирование – ключевой фактор устойчивого развития России. Его дальнейшее совершенствование напрямую зависит от успехов реформ местного самоуправления.

Библиографические ссылки

1. Ленчук Е. Б. Стратегическое планирование в России: проблемы и пути решения // Инновации. 2020. № 2 (256). С. 24–28. DOI: 10.26310/20713010.2020.256.2.003. EDN: BUZJKA
2. Трусов Н. А. Стратегическое планирование в России: история становления, критика, последствия, состояние // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 2 (58). С. 40–48. DOI: 10.36511/2078-5356-2022-2-40-48. EDN: HRENXF
3. Крюков В. А., Селиверстов В. Е. Стратегическое планирование пространственного развития России и ее макрорегионов: в плену старых иллюзий // Российский экономический журнал. 2022. № 5. С. 22–40. DOI: 10.33983/0130-9757-2022-5-22-40. EDN: STMBMA
4. Жихаревич Б. С., Прибышин Т. К. Стратегия пространственного развития России как результат взаимодействия науки и власти // Регион: экономика и социология. 2021. № 4 (112). С. 3–26. DOI: 10.15372/REG20210401. EDN: ILSOZF
5. Кувалин Д. Б. Пространственное развитие России в новых геополитических условиях // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. 2023. № 1 (72). С. 87–94. DOI: 10.52897/2411-4588-2023-1-87-94. EDN: LJLSJ
6. Кузнецова О. В., Дружинин А. Г. К новой стратегии пространственного развития России // Проблемы прогнозирования. 2024. № 4 (205). С. 36–45. DOI: 10.47711/0868-6351-205-36-45. EDN: VVXHSP
7. Правительство рассмотрело проект Стратегии пространственного развития // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_rassmotrelo_proekt_strategii_prostranstvennogo_razvitiya.html (дата обращения: 15.01.2025).

¹ Рой О. М. Развитие муниципальной реформы в России: проблемы и перспективы // Уральский форум конституционалистов : материалы седьмого Уральского форума конституционалистов. Вып. 7. Ч. 2. Екатеринбург : Урал. гос. юрид. ун-т, 2022. С. 132–139. EDN: FCDRVW

8. Кузнецова О. В., Дружинин А. Г. К новой стратегии пространственного развития России // Проблемы прогнозирования. 2024. № 4 (205). С. 36–45. DOI: 10.47711/0868-6351-205-36-45. EDN: VVXHSP

9. Тамбовцев В. Л., Рождественская И. А. Теория стратегического планирования: институциональный подход // Terra Economicus, 2020. 18 (2). С. 22–48. DOI: 10.18522/2073-6606-2020-18-2-22-48. EDN: NIVDML

10. Ярошевич Н. Ю. Стратегирование: развитие научной парадигмы // e-FORUM. 2022. Т. 6, № 1. С. 4. EDN: VXKCGP

11. Миронков М. А., Селиванова Л. А., Бутко Е. Я. Стратегическое планирование развития территорий муниципальных образований: закон – теория – практика : монография. Гатчина : Изд-во ГИЭФПТ, 2018. 137 с. ISBN 978-5-94895-131-7. EDN: YUBSRF

12. Бухвальд Е. М. Муниципальное пространственное стратегирование: особенности и основные задачи // Проблемы развития территории. 2022. Т. 26. № 3. С. 8–23. DOI: 10.15838/ptd.2022.3.119.2. EDN: BYQKES

13. Бухвальд Е. М., Валентик О. Н. Экономическое пространство как объект управления и стратегирования // Вестник Российской Академии наук. 2024. № 2. С. 59–63. DOI: 10.52531/1682-1696-2024-24-2-59-63. EDN: MEMAEO

14. Институциональные основы новой стратегии пространственного развития российской экономики : монография / Е. М. Бухвальд, А. В. Виленский, И. Н. Домнина [и др.] ; отв. ред. Е. М. Бухвальд, А. В. Виленский. Москва : Институт экономики РАН, 2023. 340 с. ISBN: 978-5-9940-0725-9. EDN: MSSUZH

15. Ленчук Е. Б., Филатов В. И. Стратегическое планирование как инструмент снижения неопределенности в условиях глобальной экономической трансформации // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2023. № 4. С. 7–24. DOI: 10.52180/2073-6487_2023_4_7_24. EDN: BGPATE

16. Бухвальд Е. М. Муниципальная реформа и роль муниципалитетов в пространственном развитии регионов // Научный и общественно-политический журнал. 2023. № 1 (72). С. 77–86. DOI: 10.52897/2411-4588-2023-1-77-86. EDN: NLNIHV

17. Корсун К. И., Агеева А. А. Будущее местного самоуправления в свете грядущей муниципальной реформы // Проблемы права. 2022. № 4. С. 38–43. DOI: 10.14529/pro-prava220408. EDN: YQSEAZ

Reference

1. Lenchuk E.B. [Strategic planning in Russia: problems and solutions]. *Innovation*, 2020, no. 2 (256), pp. 24–28. (in Russ.). DOI: 10.26310/20713010.2020.256.2.003. EDN: BUZJKA

2. Trusov N.A. [Strategic planning in Russia: history of formation, criticism, consequences, state]. *Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2022, no. 2 (58), pp. 40–48. (in Russ.). DOI: 10.36511/2078-5356-2022-2-40-48. EDN: HREHXF

3. Kryukov V.A., Seliverstov V.E. [Strategic planning of the spatial development of Russia and its macro-regions: captured to old illusions]. *Rossiyskiy Ekonomicheskiy Zhurnal*. 2022, no. 5, pp. 22–40. (in Russ.). DOI: 10.33983/0130-9757-2022-5-22-40. EDN: STMBMA

4. Zhikharevich B.S., Pribyshin T.K. [Spatial development strategy of Russia as a result of science and authorities interacting]. *Region: Economy and Sociology*, 2021, no. 4 (112), pp. 3–26. (in Russ.). DOI: 10.15372/REG20210401. EDN: ILSOZF

5. Kvalin D.B. [Spatial development of Russia in new geopolitical conditions]. *Ekonomika Severo-Zapada: problemy i perspektivy razvitiya*, 2023, no. 1 (72), pp. 87–94. (in Russ.). DOI: 10.52897/2411-4588-2023-1-87-94. EDN: LJLSJ

6. Kuznetsova O.V., Druzhinin A.G. [Towards a new strategy for spatial development of Russia]. *Problems of Forecasting*, 2024, no. 4 (205), pp. 36–45. (in Russ.). DOI: 10.47711/0868-6351-205-36-45. EDN: VVXHSP

7. *Pravitel'stvo rassmotrelo proekt Strategii prostranstvennogo razvitiya* [The Government reviewed the draft Spatial Development Strategy]. *Ministerstvo jekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii*. (in Russ.). Available at: https://economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_rassmotrelo_pro_kt_strategii_prostranstvennogo_razvitiya.html (accessed 15.01.2025).

8. Kuznetsova O.V., Druzhinin A.G. [Towards a new strategy for spatial development of Russia]. *Problems of Forecasting*, 2024, no. 4 (205), pp. 36–45. (in Russ.). DOI: 10.47711/0868-6351-205-36-45. EDN: VVXHSP

9. Tambovtsev V.L., Rozhdestvenskaya I.A. [Theory of strategic planning: institutional approach]. *Terra Economicus*, 2020, no. 18 (2), pp. 22–48. (in Russ.). DOI: 10.18522/2073-6606-2020-18-2-22-48. EDN: NIVDML

10. Jaroshevich N.Ju. [Strategizing: Developing a Scientific Paradigm]. *e-FORUM*, 2022, vol. 6, no 1, p. 4. (in Russ.). EDN: VXKCGP

11. Mironkov M.A., Selivanova L.A., Butko Ye.YA. *Strategicheskoye planirovaniye razvitiya territoriy munitsipal'nykh obrazovaniy: zakon - teoriya - praktika: monografiya*. [Strategic planning of development of territories of municipalities: law - theory - practice, monograph]. Gatchina, GIEFPT Publ., 2018, 137 p. (in Russ.). ISBN 978-5-94895-131-7. EDN: YUBSRF

12. Bukhvald E.M. [Municipal spatial strategizing: features and main tasks]. *Problems of territorial development*, 2022, vol. 26, no. 3, pp. 8-23. (in Russ.). DOI: 10.15838/ptd.2022.3.119.2. EDN: BYQKES

13. Bukhvald E.M., Valentik O.N. [Economic space as an object of management and strategizing]. *Bulletin of the Russian Academy of Sciences*, 2024, no. 2, pp. 59-63. (in Russ.). DOI: 10.52531/1682-1696-2024-24-2-59-63. EDN: MEMAEO

14. Buhval'd E.M., Vilenskij A.V., Domnina I.N. [i dr.]; otv. red. E.M. Buhval'd, A.V. Vilenskij. *Institucional'nye osnovy novoj strategii prostranstvennogo razvitija rossijskoj jekonomiki : monografija* [Institutional Foundations of the New

Strategy for Spatial Development of the Russian Economy, monograph]. Moscow, Institute of Economics Russian Academy of Sciences, 2023, 340 p. (in Russ.). ISBN: 978-5-9940-0725-9. EDN: MSSUZH

15. Lenchuk E.B., Filatov V.I. [Strategic planning as a tool for reducing uncertainty in the context of global economic transformation]. *Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences*, 2023, no. 4, pp. 7-24. (in Russ.). DOI: 10.52180/2073-6487_2023_4_7_24. EDN: BGPATE

16. Bukhvald E.M. [Municipal reform and the role of municipalities in the spatial development of regions]. *Scientific and socio-political journal*, no. 1 (72), 2023, pp. 77-86. (in Russ.). DOI: 10.52897/2411-4588-2023-1-77-86. EDN: NLNIHV

15. Korsun K.I., Ageeva A.A. [The Future of Local Self-Government in Light of the Upcoming Municipal Reform]. *Problems of Law*, 2022, no. 4, pp. 38-43. (in Russ.). DOI: 10.14529/proprava220408. EDN: YQSEAZ

E. V. Evlampieva, Candidate of Political Sciences, Associate Professor
Pushkin Leningrad State University, St. Petersburg, Russia

THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT IN STRATEGIC PLANNING OF SPATIAL DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article considers topical issues related to the solution of scientific and practical problems related to the substantiation of the significance of municipalities in the context of strategic planning of spatial development. The relevance is emphasized in the context of the new municipal reform, around which lively debates continue, caused by the expectation of the adoption of a new federal law on the organization of local self-government. In the context of increasing the effectiveness of public policy and ensuring the effective development of the regional economy, it is said about the need to form clear targets and development directions within the framework of strategic planning. Emphasis is placed on the issue of possible innovations in strategic planning at all levels of government: federal, regional and municipal. Particular attention is paid to the consideration of the Strategy for Spatial Development of the Russian Federation (the first strategy - for the period up to 2025, the second strategy - for the period up to 2030). The importance of the institutional role of strategies is emphasized: they designate methodological approaches to the delineation of the tasks of spatial and territorial planning and management, consolidate the role of spatial strategizing as an independent, significant vector of strategic planning in the state. The characteristic features of the development of the phenomenon of municipal strategizing and its role in the socio-economic development of the modern Russian state are identified and described. It is noted that both strategies of spatial development of the Russian Federation do not fully reveal the possibility and expediency of developing strategizing at the regional and municipal levels, although in practice this process at the level of local government can be actively implemented. Based on the study of the features of strategic planning of spatial development, the undoubted possibilities of effective municipal strategizing are noted, its problems and future prospects are highlighted.

Keywords: strategizing; strategy; spatial development; local government; municipality; municipal strategic planning; municipal reform.

Получена: 30.01.2025
ГРНТИ 06.61.33

Образец цитирования

Евлампијева Е. В. Роль местного самоуправления в стратегическом планировании пространственного развития Российской Федерации // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2025. Т. 21, № 1. С. 38–47. DOI: 10.22213/2618-9763-2025-1-38-47

For Citation

Evlampieva E.V. [The role of local government in strategic planning of spatial development of the Russian Federation]. *Social'no-ekonomiceskoe upravlenie: teoria i praktika*, 2025, vol. 21, no. 1, pp. 38-47 (in Russ.). DOI: 10.22213/2618-9763-2025-1-38-47