

УДК 338.26.01

Т. П. Лагунова, кандидат экономических наук, доцент, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова  
 Е. А. Домарацкая, магистрант, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова  
 А. М. Чушьялов, магистрант, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова  
 Я. П. Лагунов, соискатель, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова

## О РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Достижение стратегических целей развития государства, повышения уровня и качества жизни населения основывается на финансовой политике, реализация которой осуществляется посредством составления и исполнения бюджета. Согласно Бюджетному кодексу РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип самостоятельности бюджета. Ключевое значение в принципе самостоятельности бюджетов состоит в тех нормах закона, которые определяют федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты как самостоятельные части бюджетной системы РФ.

Самостоятельность, к примеру, местного бюджета выражается в осуществлении органами местного самоуправления бюджетного процесса (составление, рассмотрение, утверждение, исполнение бюджета и отчетности об исполнении бюджета), в наличии собственных доходных источников и определении направления расходования средств местного бюджета. Бюджетная и налоговая реформы середины 2000 гг. существенно сократили перечень налоговых источников местных бюджетов. Практически все муниципальные образования стали дотационными, включая

и наиболее обеспеченные – городские округа, административные центры субъектов РФ [1]. Фактическое отсутствие финансовой самостоятельности у органов местного самоуправления, их зависимость от вышестоящих уровней бюджетной системы является определенным тормозом при реализации долгосрочных инициатив в общественном секторе, не позволяет использовать разнообразие страны как ресурс социально-экономического развития территорий. В связи с чем является значимым укрепление финансовой автономии городских округов как наиболее обеспеченного типа муниципальных образований, обладающих значительным налоговым потенциалом. Необходимо предусмотреть комплекс мер, исключающих круговорот налоговых отчислений с местного уровня на вышестоящие уровни бюджетной системы с последующим возвращением на местный уровень в виде безвозмездных перечислений.

Анализ бюджета муниципального образования «Город Ижевск» за последние пять лет показал, что ежегодно доходы увеличиваются. Для анализа использованы данные (представлены в таблице, на рисунке) из утвержденных органами местного самоуправления Ижевска бюджетов и прогнозов.

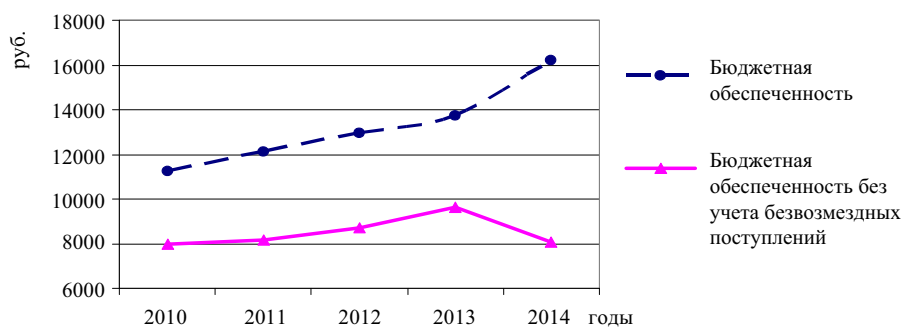
Структура доходов бюджета города Ижевска	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего доходы, тыс. руб., в том числе:	6863993,00	7609308,47	8147351,70	8693015,20	10319189,96
налоговые доходы, тыс. руб.	3758104,00	3800159,00	4383630,40	5047595,90	3972214,43
удельных вес налоговых доходов, %	54,75	49,94	53,80	58,06	38,49
неналоговые доходы, тыс. руб.	1125489,00	1311221,67	1098293,70	1061178,80	1102314,12
удельных вес неналоговых доходов, %	16,40	17,23	13,48	12,21	10,68
безвозмездные поступления, тыс. руб.,	1980400,00	2497927,80	2665427,60	2584240,50	5192699,40
удельный вес безвозмездных поступлений, %	28,85	32,83	32,72	29,73	50,32
субсидии, тыс. руб.	14118,00	474070,00	0	0	0
удельный вес субсидий в безвозмездных поступлениях, %	0,71	18,98	0	0	0
субвенции, тыс. руб.	1817938,00	1990272,80	2580292,60	2549620,50	5157889,40
удельный вес субвенций в безвозмездных поступлениях, %	91,80	79,68	96,81	98,66	99,33
дотации, тыс. руб.	148344,00	33585,00	85135,00	34620,00	34810,00
удельный вес дотаций в доходах бюджета, %	2,16	0,44	1,04	0,40	0,34

Бюджет города Ижевска является дотационным. В структуре доходов бюджета 2014 г. удельный вес

налоговых доходов в сравнении с 2010 г. сократился почти на 16 %, сократился и удельный вес неналого-

вых доходов, а вот удельный вес безвозмездных поступлений увеличился на 21 %. Все это говорит о зависимости доходов бюджета муниципального образования от бюджета вышестоящего уровня (регионального бюджета). Увеличение доли безвозмездных перечислений ведет к лишению мотивации органов местного самоуправления к развитию территорий, наращиванию налогового потенциала, в том числе и за счет развития малого и среднего предпринимательства.

Проанализирована также бюджетная обеспеченность (доходы бюджета Ижевска, отнесенные к численности населения муниципального образования)



Дальнейший анализ структуры безвозмездных поступлений в доходах бюджета города Ижевска показал, что происходит увеличение удельного веса субвенций. При этом удельный вес дотаций в доходах бюджета сократился почти в 6 раз, и это с учетом того, что их доля в доходах и так незначительна. Субвенции – это средства, выделяемые из бюджета одного уровня бюджетной системы бюджету другого уровня для реализации переданных отдельных государственных полномочий, т. е. это целевые средства. Органы местного самоуправления не в праве самостоятельно определять направления их использования. Из безвозмездных поступлений только дотации, выделяемые на выравнивание бюджетной обеспеченности, не имеют строго целевого назначения, т. е. органы местного самоуправления самостоятельно могут определять направление их расходования.

На федеральном уровне особое внимание обращается на реализацию принципа самостоятельности при формировании бюджетов, определены меры,

Получено 27.01.15

с учетом в доходах безвозмездных поступлений и без них. Данные представлены на рисунке.

Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных поступлений увеличилась на 44 % в 2014 г. за счет субвенций, которые, в свою очередь, выросли на 184 % по отношению к 2010 г. Бюджетная обеспеченность без учета безвозмездных поступлений в бюджет Ижевска до 2013 г. увеличивалась, но в 2014 г. произошло резкое снижение бюджетной обеспеченности. Разность направлений изменения бюджетной обеспеченности может свидетельствовать об ограничении самостоятельности местного бюджета.

направленные на увеличение доли дотаций в бюджетах территорий [2].

Предлагается для повышения самостоятельности местных бюджетов также увеличить удельный вес налоговых доходов путем усиления роли местных налогов в формировании местных бюджетов и увеличения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов для самообеспечения большинства муниципальных образований и исключения непродуктивных встречных финансовых потоков.

#### Библиографические ссылки

1. Предложения по совершенствованию системы местного самоуправления в Российской Федерации. Концепция Союза российских городов // Муниципальная власть. – 2013. – № 5. – С. 30–34.
2. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 2593-р.