

УДК 332(047.51)

**Н. А. Беляева**, кандидат экономических наук, Ижевская государственная сельскохозяйственная академия  
**Н. Ф. Хафизова**, кандидат экономических наук, Ижевский государственный технический университет  
**И. М. Гоголев**, доктор экономических наук, Ижевская государственная сельскохозяйственная академия  
**Ж. С. Яковлева**, аспирант, Ижевская государственная сельскохозяйственная академия  
**Н. Н. Торжкова**, Арбитражный суд ХМАО-ЮГРЫ, Ханты-Мансийск

## ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

*Рассматривается развитие региона на примере возрождения пчеловодства в Удмуртской Республике. Даны пути решения основных проблем отрасли на региональном и муниципальном уровнях. Говорится о значимости государства в инновационном регулировании сельского хозяйства.*

**Ключевые слова:** регулирование, региональное развитие, пчеловодство, государственная поддержка.

**В** теории регулирования, заложенной марксистской теорией институциональной экономики, акцентируется роль региональных и местных властей в создании условий для развития общества. Теории регулирования утверждают, что структурные изменения определяются спецификой национальных способов производства и изменением этих методов с целью накопления капитала. Существуют исследования, доказывающие применимость положений теории регулирования в институциональной и социальной сферах. Государственное регулирование экономики региона, являющегося самостоятельным историческим образованием с особенностями экономического развития, может осуществляться различными способами. В последнее время надежды общества связаны с инновациями во всех направлениях развития общества. Много критики высказывается по поводу сырьевой направленности экономики России. Некоторым ученым такая критика кажется ошибочной: нам нужно не стыдиться, а гордиться тем, что природа так щедро нас одарила. Следует грамотно воспользоваться нашими преимуществами, сделав ставку на высокотехнологичную переработку ресурсов.

Нами рассматривается одно из направлений развития экономики региона: создание новых отраслей и формирование необходимых механизмов государственной поддержки (на федеральном и региональном уровнях) развития малого инновационного предпринимательства. Рассмотрим указанные направления экономики региона на примере создания промышленного пчеловодства в Удмуртской Республике.

### Оценка конкурентоспособного потенциала российского пчеловодства

Реальное состояние и динамику развития отечественного пчеловодства невозможно отследить по тем фрагментарным данным, которые становятся известными после проведения медовых ярмарок в различных городах России. По оценкам экспертов, отечественные производители потенциально могут производить около 1 миллиона тонн меда ежегодно,

однако реальные объемы производства на порядок ниже и составляют около 90 тысяч тонн. Крупнейшими экспортёрами меда являются Китай, США, Аргентина, Турция. Россия занимает восьмое место среди мировых производителей меда, но практически не участвует в мировой торговле медом. Отсутствие достоверной статистики о производстве и потреблении меда в России, а также отсутствие результатов исследований конкурентоспособности отрасли не позволяет даже приблизительно оценить наши возможности в экспорте меда. Прежде чем выйти на конкурентный мировой рынок меда, необходимо модернизировать отрасль пчеловодства. Низкий уровень конкурентоспособности отрасли пчеловодства России определяется тем, что доля частного сектора в отрасли составляет около 95 %. Отрасль представлена фермерами и пчеловодами-любителями. На внутреннем рынке задействованы мелкие компании, специализирующиеся на оптовых закупках, переработке и фасовке меда. Российские бизнесмены проводят единичные, минимальные по объемам экспортно-импортные операции с медом и совсем не занимаются его реэкспортом. Зарубежные компании также не проявляют заинтересованность к российскому рынку меда, так как не могут найти в России партии товарного меда по приемлемым ценам, нужного качества и ассортимента.

### Преимущества и возможности российских производителей меда

Конкурентные преимущества зарубежных производителей меда в последнее время снижаются. Этому способствует оскудение диеты медоносных пчел, пчелиные болезни, вирусы и паразиты пчел, загрязнение окружающей среды, изменение климата и бесконтрольное применение пестицидов в сельском хозяйстве. По оценке европейских ученых, выявлено 29 биологических агентов (таких как африканский малый ульевой жук, клещ варроа и др.), определены 450 активных веществ, входящих в состав около 5000 химических препаратов, используемых для защиты растений, и представляющих угрозу для здоровья пчел. Ежегодные потери пчел в США (после

зимовки), которые носят не сезонный, а «хронический» характер, составляют около 30 %. При сохранении этих опасных тенденций прогнозируется исчезновение пчеловодства в ряде регионов мира уже в следующем десятилетии.

Подготовка вступления России в ВТО не оставляет отечественным производителям меда выбора: глобальный мировой рынок неуклонно приближается к отечественному потребителю меда со своей ценой, упаковкой, рекламой и пр. Этот процесс «вытесняет» российских производителей меда на внешний рынок. Богатейшая материальная, научная и практическая база отрасли, заложенная еще в советский период, трудолюбие пчеловодов и естественная кормовая база пчеловодства являются объективными преимуществами отрасли. Географические особенности и экономические причины сдерживают распространение в регионе патогенов, наносящих урон пчеловодству. Агропромышленный комплекс Удмуртии пока не использует современные технологии земледелия, связанные с применением химических средств защиты растений и генно-модифицированных организмов.

#### **Отраслевые нормы и правила в пчеловодстве**

В Российской Федерации нет закона о пчеловодстве. В Минсельхозе РФ отсутствуют структуры, которые бы курировали пчеловодство. Регионы принимают местные законы и самостоятельно решают возникающие вопросы. На федеральном уровне определенная работа ведется: на суд общества пчеловодов вынесен проект «Правил содержания медоносных пчел», разработанный НИИ пчеловодства Россельхозакадемии. Определено, что селекционная работа в пчеловодстве может проводиться в соответствии с «Правилами определения видов организаций по племенному животноводству» (утв. приказом МСХ РФ от 19.10.2006 № 402). Правила содержат положения рекомендательного характера, которые владельцы пасек должны соблюдать при разведении и содержании медоносных пчел, при использовании их для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений. Положительным моментом проекта является наличие зоотехнических требований и нормативов, предъявляемых к пчелиным семьям и их продуктам. В результате принятия данного проекта можно будет продолжить работу по дальнейшей регламентации деятельности в пчеловодстве, в том числе и по сертификации продуктов пчеловодства.

#### **Проблемы развития отрасли пчеловодства**

Пчеловодство осуществляется в условиях сезонности и форсмажорных обстоятельствах природного характера (болезни, пожары, засуха и проч.), которые оказывают существенное влияние на продуктивность отрасли. Так, например, если начало сезона было дождливыми и холодными, пчелы не будут иметь достаточно корма, это снизит их устойчивость к болезням и т. д. Форсмажорные обстоятельства нужно уметь прогнозировать и быть готовыми снизить их негативные последствия. Различные институты и организации оказывают положительное или отрицательное влияние на факторы нестабильности раз-

личными методами. Экономическая стратегия людей, занимающихся пчеловодством, и их социальный выбор целей и деятельности зависят от доступности различных ресурсов [2].

Для нивелирования форсмажорных обстоятельств следует широко использовать возможности страхового бизнеса. Для расширения возможностей сбыта продукции может быть полезна кооперация пчеловодов по доработке, консервированию, фасовке и реализации продукции.

#### **Опыт развития отрасли пчеловодства в США**

Особенностью пчеловодства в США является интенсивный процесс концентрации и специализации отрасли. Ключевую роль играет профессиональный сектор: около 600 пчеловодов-профессионалов производят 75 % американского товарного меда. Фермер, живущий за счет доходов от пчеловодства, как правило имеет 1500–2500 семей пчел и использует наемный труд. Пчеловодство США специализируется в двух направлениях – медово-опылительном и разведенческом. Владельцы американских промышленных пасек 2/3 доходов получают от реализации меда и около 1/3 от сдачи пчел в аренду фермерам для опыления сельскохозяйственных культур. Аренда пчел для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений является в США обязательным агроприемом, так как не все фермы имеют свои собственные пасеки. За каждую семью пчел, подвезенную к цветущему массиву на период цветения, пчеловоду выплачивается надбавка, равная стоимости 15–20 кг меда. Благодаря стандартизации пчеловодного оборудования и механизации трудоемких процессов (откачка меда, погрузка/разгрузка ульев на кочевку и т. д.) и четкой специализации американским пчеловодам удалось максимально упростить содержание пчелиных семей и добиться высокой производительности труда в этой отрасли. На специализированных промышленных пасеках, где механизированы наиболее трудоемкие процессы, на одного пчеловода приходится в среднем 1,5 тыс. пчелиных семей, а в отдельных хозяйствах эта норма достигает 2 тыс. семей пчел. Высокая производительность труда обеспечивается применением стандартных методов ухода за пчелами на пасеке.

Для координации взаимодействия между различными секторами пчеловодной отрасли создан Национальный совет по меду (НСМ). Членами НСМ являются производители меда, переработчики, импортеры и представители кооперативного сектора. Бюджет НСМ составляет 3 млн долл. в год и складывается из отчислений предпринимателей в размере 0,01 долл. с каждого фунта отечественного или импортного меда, с которым они осуществляют сделки. Основными функциями НСМ являются: поддержка научных исследований, раскрытие уникальных свойства меда; финансирование разработок методик выявления опасных примесей и фальсификаторов в меде; создание информационных сайтов, периодических печатных бюллетеней и др. НСМ проводит крупномасштабные маркетинговые исследования и оказывает помощь организациям, участвующим

в экспорте продукции пчеловодства. Федерация американских пчеловодов (ФАП) и Ассоциация американских производителей меда (ААПМ) обеспечивают взаимодействие членов организации с федеральным правительством, способствуют продвижению программ страхования в пчеловодстве.

#### Положительный опыт развития отрасли пчеловодства в регионах России

В сознании россиян постепенно формируется предпринимательский подход к делу. Этому способствует поддержка малого и среднего бизнеса со стороны государства. Примером инновационного подхода являются разработка агрофраншизы «Развитие пчеловодства в России» специалистами компании «Тенториум», распространяющей лечебные препараты на основе продукции пчеловодства. Агрофраншиза – план организации бизнеса в сельскохозяйственной отрасли, в соответствии с которым участник проекта сначала обучается, затем ему помогают в приобретении оборудования и пчелопакетов племенных пчел. В рамках проекта предусмотрено страхование пчелосемей, ветеринарное сопровождение, гарантированный сбыт произведенной продукции. Положительный опыт такого подхода в отрасли пчеловодства накоплен в Пермском крае. Агрофраншиза включена в «Программу развития сельского хозяйства Пермского края на 2009–2012 гг.». Программой предусмотрено субсидирование до 50 % затрат (но не более 100 тыс. руб.) на организацию и работу пасеки до тридцати пчелосемей в течение первого года. Министерством сельского хозяйства Пермского края за два года (2009–2010) выплачены субсидии на организацию 17 пасек. В рамках проекта агрофраншизы реализовано более 2000 пчелопакетов на территории России. Агрофраншиза адаптирована к местным условиям в Краснодарском крае и Свердловской области. Решается вопрос о включении агрофраншизы в региональные программы развития пчеловодства в Ивановской, Кировской, Тюменской, Омской и Оренбургской областях.

#### Пример развития пчеловодства в Удмуртии

В Удмуртской Республике в результате аграрных реформ и стихийной реструктуризации (1991–2003 гг.) пчеловодство из общественного сектора экономики было переведено в частный. Это привело к утрате производственного потенциала отрасли и общему сокращению численности пчелиных семей. Отсутствие государственного финансирования пчеловодства ухудшило зооветеринарное обслуживание отрасли и отрицательно повлияло на эпизоотическую обстановку на пасеках. Постепенно ситуация улучшается. Нами проводилось исследование развития пчеловодства на муниципальном уровне. Так, в Сюзинском районе более 90 % пчелосемей содержатся на приусадебных участках. Выездные пасеки имеются только в нескольких хозяйствах: в СПК «Нива», ПУ 34 и в одном личном подсобном хозяйстве (ЛПХ). Из 93 обследованных хозяйств, занимающих

ся содержанием и разведением пчел, только в СПК «Нива» и ПУ 34 ведется бухгалтерский учет деятельности. Другие личные подсобные хозяйства и крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ) ведут учет собранного меда. Для большинства хозяйств показатель валового производства меда не включает кормовые издержки меда. Мониторинговые обследования (см. табл.) пчеловодческих хозяйств позволили распределить их по количеству пчелиных семей по следующим группам.

#### Динамика пчеловодческих хозяйств в Сюзинском районе

Количество пчелосемей в хозяйстве	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1–9	9	9	10	10	15
10–19	44	44	44	44	44
20–29	25	25	26	26	26
30–39	4	4	4	4	4
40 и более	5	5	5	5	4
Всего по району	87	87	89	89	93

Выявлено, что за 5 лет количество хозяйств, занимающихся пчеловодством, увеличилось на 6,8 %. Большую долю (47,3 %) составляют хозяйства, содержащие до 20 пчелосемей. Увеличение доли хозяйств, имеющих до 9 пчелосемей (с 10,3 % в 2005 г. до 16,1 % в 2009 г.) связано с появлением государственной поддержки малого бизнеса. Как правило, пчеловоды ориентируются на стабильное число пчелосемей в хозяйстве. Семьи пчел, полученные в результате роения, используются для усиления имеющихся пчелосемей либо продаются. При опросе почти все пчеловоды отмечали проблему сбыта своей продукции: меда, перги, прополиса. Способом решения этой проблемы может быть создание республиканского сельскохозяйственного потребительского снабженческо-сбытового кооператива (СПССК) по закупке и реализации продуктов пчеловодства.

Возрождение отрасли пчеловодства в Удмуртской Республике возможно. Использование зарубежного опыта и положительного опыта, наработанного в Пермском крае, позволит отработать механизмы финансовой поддержки пчеловодов. Государственная поддержка позволит пчеловодству стать экспортной отраслью сельского хозяйства.

#### Список литературы

1. Программа социально-экономического развития муниципального образования «Сюзинский район» на 2010–2014 годы.
2. Nicola Bradbear. Beekeeping and Sustainable Livelihoods. – Rome : Agricultural System Support Division, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2003.
3. Практическое пособие для пчеловодов / Колбина Л. М. [и др.]. – Ижевск : Ижевская ГСХА, 2010. – 40 с.
4. Хисматуллин Р. Г. Достижения и проблемы стандартизации пчеловодств // Пчеловодство. – 2010. – № 3.

I. M. Gogolev, Doctor of Economics, Izhevsk State Agricultural Academy

Z. S. Yakovleva, Postgraduate Student, Izhevsk State Agricultural Academy

N. N. Torzhkova, Arbitral Court of Khanty-Mansi Autonomous Area-Yugra, Khanty-Mansiysk

### Problems of Innovative Regulation of Regional Economy Branches

*A region development by an example of revival of beekeeping in the Udmurt Republic is considered. Solution ways of the basic problems of the branch at regional and municipal levels are given. The importance of the state support in innovative regulation of agriculture is stressed.*

**Key words:** regulation, regional development, beekeeping, state support.

УДК 338.22

Л. Г. Ким, кандидат экономических наук, Камский институт инженерных и гуманитарных технологий, Ижевск

И. А. Дроздов, аспирант, Удмуртский филиал Института экономики УрО РАН, Ижевск

## РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

*Рассматривается увеличение активности инновационной системы Российской Федерации. Статья содержит определение концепции, имеющей практическое значение.*

**Ключевые слова:** инновация, развитие, улучшение, активность.

Необходимость повышения конкурентоспособности продукции в нашей стране ставится как комплексная задача, успешное решение которой во многом обусловлено изменением подхода в секторе генерации знаний, как фундаментальной, так и прикладной наук. Иначе говоря, существует потребность в новом подходе к процессу образования, главным образом использования полученных знаний, а также ориентации целей предпринимательского сектора на передовые достижения в области технологий и научной сферы. Стремление к развитию человеческого капитала необходимо поддерживать преобразованием экономических институтов, повышением заинтересованности на внедрение инноваций в большей части отраслей экономики, развитием сектора исследований и разработок, внедрением механизмов поддержки государством инновационной инфраструктуры.

Начинать работу необходимо параллельно во всех направлениях, перенимая опыт зарубежных институтов и адаптируя его под специфику России. Можно выделить несколько блоков, на которых следует сконцентрировать усилия при работе: 1) поддержка приоритетных направлений технологического развития с последующей координацией; 2) поддержка инновационной деятельности существующих предприятий; 3) поддержка создания нового инновационного бизнеса; 4) улучшение инновационной инфраструктуры; 5) создание стимулов к инновационной деятельности в государственном секторе.

Основной акцент приходится на стимулирование инновационной активности в экономике, на предприятиях реального сектора, что в совокупности с мероприятиями по повышению эффективности сектора генерации знаний, научно-технической сферы создает систему инновационного развития.

Это повышает требования к государственной инновационной политике, которая должна в сложившихся условиях не только обеспечивать эффективную реализацию мер по поддержке фундаментальной науки, образования и т. д., но и стимулировать вовлечение частного бизнеса и предприятий с государством в инновационные процессы, соответствующие требованиям глобальной конкуренции. Необходимо отметить, что цели и задачи инновационной политики сформулированы в целой серии стратегических документов разного уровня, что зачастую мешает проведению последовательной планомерной работы по их воплощению в жизнь. Нередки случаи, когда между приоритетами основных направлений развития науки и техники и президентскими технологическими приоритетами возникает конкуренция за государственное финансирование. Все это ведет к снижению эффективности инновационной политики. Без максимальной синхронизации программ центров координации инновационной политики и постоянного обновления на основе долгосрочного научно-технологического прогноза, приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации невозможно нормальное функционирование инновационной системы.

Главная проблема в сфере поддержки фундаментальных исследований – недостаточная доля курсного финансирования. Итогом на данный момент является низкая результативность научного сектора, низкое в среднем качество исследований. В части НИОКР ведомств основные проблемы состоят в слабой координации, возможности дублирования расходов на одну и ту же тематику. Из-за слабого отраслевого технологического прогнозирования нельзя выявить, какие технологии нужны отрасли.