

УДК 332.146.2

Е. А. Коротаяева, кандидат экономических наук, Удмуртский государственный университет, Ижевск

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СФЕРЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Раскрыты основные полномочия администрации муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством. Отражена динамика исполнения бюджета муниципального образования «Воткинский район» Удмуртской Республики за рассматриваемый период. На основе проведенного анализа сформулированы основные мероприятия по повышению эффективности управления муниципальным образованием применительно к сфере малого и среднего предпринимательства, определены источники ресурсного обеспечения мероприятий.

Ключевые слова: бюджет, муниципальное управление, малое предпринимательство, доходы местного бюджета, расходы местного бюджета, эффективность управления.

Постоянно меняющиеся условия экономики остро обозначили перед регионами России проблему социально-экономического развития муниципальных образований, особенно сельских территорий. Как показывает практика, опыт организации системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования, особенно на низовом, поселенческом уровне, крайне невелик. В настоящее время и перед практикой, и перед теорией стоят задачи выявления эффективных инструментов управления муниципальными территориями, комплексной оценки уровня их социально-экономического развития.

В соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам муниципального управления относятся такие социально-экономические процессы, как увеличение инвестиционного потенциала муниципального образования, финансовое обеспечение муниципального образования, занятость и безработица, процессы формирования и использования доходов и др. [1].

В целом управление социально-экономическим развитием муниципального образования «Воткинский район» Удмуртской Республики осуществляет исполнительно-распорядительный орган муниципального района – администрация муниципального образования «Воткинский район».

К основным полномочиям администрации муниципального образования «Воткинский район» относятся: разработка проекта местного бюджета и программ социально-экономического развития муниципального района, управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, формирование и обеспечение размещения муниципального заказа и др. [2].

Следует подчеркнуть, что объем полномочий, закрепленных за муниципальным районом, значителен. Для анализа возможностей реализации указанных полномочий необходимы ресурсы, а также развитая экономическая база.

Экономическая обстановка на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях района, состояние потребительского рынка и рынка труда ложатся в основу исполнения бюджета района, кото-

рый является отражением развития экономики и социальной сферы. Динамика исполнения бюджета муниципального образования «Воткинский район» за 2009–2013 годы представлена в таблице.

Большую часть рассматриваемого периода бюджет муниципального образования «Воткинский район» является дотационным, безвозмездные поступления составляют до 80 %. Основной удельный вес в собственных доходах имеет налог на доходы физических лиц, он держится в пределах 50–70 %. Доходы от использования и реализации муниципального имущества снизились с 1,3 % в 2009 г. до 0,04 % в 2013 г. Таким образом, территориальные органы не имеют реальных финансовых возможностей для решения обозначенного законодательством спектра обязанностей.

Впервые за последние пять лет бюджет стал профицитным в 2013 г., доходная часть бюджета значительно превышает расходную часть. Исполнение доходной части в 2013 г. составило 131 %. Процент исполнения расходов составил 114,8 % от планируемого.

В ходе исследования основных социально-экономических показателей было выявлено, что 44,14 % (6 389 человек) экономически активного населения работает за пределами территории муниципального района, необходимо предпринимать меры для занятия трудовой деятельностью экономически активного населения на территории муниципального образования.

Ряд авторов [3, 4 и др.] считают, что одним из инструментов решения указанной проблемы является активное участие органов местного самоуправления в процессе развития среды малого и среднего предпринимательства. Представляется, что наиболее эффективными мероприятиями по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Воткинский район» в ближайшей перспективе должны стать следующие.

В области нормативно-правового и организационного обеспечения:

– совершенствование нормативно-правовой базы, регулирования муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе налогового и имущественного законодательства (финан-

сирование не требуется; исполнители – планово-экономический отдел, Управление правовых вопросов, Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами; ожидаемый результат – обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства);

– проведение рабочих встреч, семинаров по проблемам малого предпринимательства (источник финансирования – местный бюджет; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – информационная поддержка малого и среднего предпринимательства);

– создание и обеспечение деятельности Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации района (финансирование не требуется; исполнители – планово-экономический

отдел, Управление правовых вопросов; ожидаемый результат – повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии территории;

– оказание субъектам малого предпринимательства консультационной и организационной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» (финансирование не требуется; исполнители – планово-экономический отдел, Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами; ожидаемые результаты – удовлетворение потребностей малого и среднего предпринимательства в консультационных услугах, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства).

Динамика исполнения бюджета муниципального образования «Воткинский район» за 2009–2013 гг., тыс. руб.

Показатель	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	68583,55	69847,06	83247,4	98565,75	89203
Налог на доходы физических лиц	51684,3	53127	56380,9	63900,0	66462
Налоги на совокупный доход	3854,1	4795	5187,6	5843,0	5790
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1556,23	-328,96	1599,7	2854,46	2676,0
Государственная пошлина	157,6	625,05	780,58	342,0	463
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-224,23	-27,16	-3,73	0,03	0
Доходы от использования муниципального имущества	3903,8	5528,8	5683,95	2966,8	2575
Платежи при пользовании природными ресурсами	594,75	801,5	1244,46	17455,1	9453
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4413,74	3613,37	9953,95	2872,41	1251
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	624,12	538,55	1016,37	568,38	533
Безвозмездные поступления	414091,6	483493,8	462692	624754,6	616297
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	134876	194484	179555	180729	17244,6
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	954808,8	90502,65	69696,0	140467,02	14202
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	125210,56	149583,2	165566,0	225677,85	28850,5
Иные межбюджетные трансферты	55769,15	48923,96	48766,6	77038,2	556000
Всего доходов	482675,14	553340,86	545939	723320,35	705500
Процент исполнения	99	100	99	99	131
РАСХОДЫ					
Общегосударственные расходы	37801,5	66670,7	45838,6	49995,7	57549
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	101	318,35	2870,02	2278,51	1167
Национальная экономика	17227,0	13775,0	23033,8	37773,3	8417
Жилищно-коммунальное хозяйство	69216,3	83079,4	41387,7	45569,9	4964
Охрана окружающей среды	41,59	6	5	8	10
Образование	216882,	232752,	274728	365448,	386000,5
Культура, кинематография, средства массовой информации	46121,2	40960,8	47024,1	56753,2	65697
Здравоохранение и спорт	33566,8	31001,6	28914,2	56977,4	18000
Социальная политика	29130,6	43818,6	41284,6	51822,0	39000,7
Межбюджетные трансферты	65300,1	36720,6	38112,2	46969,2	40273,7
Расходы за счет доходов от предпринимательской деятельности	0	0	0	2195,65	2515,7
Всего расходов	613768	549103	545867	716214	623593,9
Процент исполнения	98,1	99,2	98,8	98,2	114,8

В направлении совершенствования информационной поддержки, пропаганды предпринимательской деятельности:

– обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в республиканском инвестиционном форуме (источник финансирования – местный бюджет; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемые результаты – продвижение продукции и услуг субъектов малого

и среднего предпринимательства на региональные и зарубежные рынки, развитие межрегиональных деловых связей);

– размещение информации о предпринимателях района на официальном сайте МО «Воткинский район» (финансирование не требуется; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – доведение информации о предпринимательстве до широкого круга заинтересованных лиц);

– ведение базы данных субъектов малого и среднего предпринимательства (финансирование не требуется; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – обеспечение актуальности базы данных субъектов малого и среднего предпринимательства);

– обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в проводимых конкурсах на российском, региональном и районном уровнях (источник финансирования – местный бюджет; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – повышение предпринимательской активности, обеспечение узнаваемости на рынке товаров, работ, услуг);

– подготовка и издание статей в СМИ с целью привлечения граждан к предпринимательской деятельности (финансирование не требуется; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – популяризация предпринимательской деятельности);

– проведение ежегодного профессионального праздника – Дня российского предпринимательства (источник финансирования – местный бюджет; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – пропаганда предпринимательской деятельности);

– мероприятия и организация подготовки, переподготовки, обучающих семинаров, стажировок для руководителей и служащих по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства (источник финансирования – местный бюджет; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – подготовка квалифицированных кадров в сфере развития малого и среднего предпринимательства).

В направлении совершенствования механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства:

– формирование перечня имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства. Имущественной поддержкой также можно считать предоставление администрацией МО «Воткинский район» отсрочки по арендным платежам, а также списание части затрат индивидуальных предпринимателей, направленных на улучшение муниципального имущества, в счет арендной платы (финансирование не требуется; исполнитель – Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами; ожидаемый результат – обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства имуществом, находящимся в муниципальной собственности).

В области совершенствования деятельности органов власти по поддержке малого и среднего предпринимательства:

– обеспечение участия субъектов малого предпринимательства в реализации Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (финансирование не требуется; исполнители – сектор муниципального заказа, Управление правовых вопросов; ожидаемый результат – увеличение оборота организаций по совокупности малого предпринимательства);

– привлечение средств федерального и республиканского бюджетов на реализацию мероприятий поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Планировать ежегодное участие в конкурсе по отбору муниципальных образований, бюджетам которых предоставляются субсидии на реализацию мероприятий, организуемых Министерством экономики Удмуртской Республики (финансирование не требуется; исполнитель – планово-экономический отдел; ожидаемый результат – привлечение внебюджетных средств для развития малого и среднего предпринимательства).

Реализация предложенных мероприятий позволит обеспечить реализацию федерального и республиканского законодательства в сфере развития малого и среднего предпринимательства с целью осуществления государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; увеличить численность работающего населения в сфере малого и среднего предпринимательства, тем самым сократить отток населения в работоспособном возрасте для осуществления трудовой деятельности вне территории муниципального образования «Воткинский район»; укрепить социально-экономические позиции среднего класса; увеличить оборот по совокупности субъектов малого предпринимательства, обеспечить насыщение рынка конкурентоспособной продукцией.

Библиографические ссылки

1. *Зотов В. Б.* Система муниципального управления в схемах : учеб. пособие для вузов. – 3-е изд., доп. и перераб. – Ростов на / Д : Феникс, 2011. – 203 с.
2. Устав муниципального образования «Воткинский район» : принят решением Совета депутатов МО «Воткинский район» от 16.06.2005 г. № 98 [Электронный ресурс]. – URL : <http://votray.ru>
3. *Войтович В. Ю., Иванова А. А.* Муниципальные образования Удмуртии (на примере Глазовского муниципального района). – Ижевск : УРОО СНИОО, 2011. – 416 с.
4. *Коротаева Е. А.* Проблемы экономической самостоятельности местных бюджетов // Вестник Удм. ун-та. Сер. «Экономика и право». – 2014. – Вып. 1. – С. 48–52.

E. A. Korotaeva, PhD in Economics, Udmurt State University, Izhevsk

Directions of Development of Municipal Economy in Sphere of Small Entrepreneurship

The basic powers of the municipality in accordance with the Federal law are revealed. The dynamics of the execution of the budget of the municipality «Yotkinsk district» of the Udmurt Republic for the considered period is shown. On the basis of the analysis the main activities to improve the management efficiency of the municipality are stated in relation to the sphere of small and medium enterprises, sources of activities resource support are determined.

Keywords: budget, municipal management, small business, revenues of local budget, local budget expenditures, management efficiency.

Получено 27.09.2014

УДК 658.511

Р. Л. Фоминых, кандидат технических наук, доцент, Воткинский филиал ИжГТУ имени М. Т. Калашникова

КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ: ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЯ КАЧЕСТВА ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

Предложен и описан метод расчета показателя, характеризующего качество проекта (совершенство конструкции). В качестве инструмента для оценки показателя, характеризующего качество проекта, используется квалиметрическая оценка ключевых характеристик изделия и расчета относительного показателя качества проекта как уровня удовлетворения потребительских свойств. В качестве математического аппарата для решения поставленной задачи использован метод многомерного шкалирования.

Ключевые слова: показатель качества проекта, совершенство конструкции, квалиметрическая оценка, потребительские свойства, многомерное шкалирование, снижение себестоимости.

В качестве возможной альтернативы управления организационными структурами автором статьи разрабатывается комплексная система контроля эффективности высокотехнологичных машиностроительных производств [1, 2]. Система призвана стать одним из основных инструментов поддержки принятия решения при планировании организационно-технических мероприятий по повышению эффективности функционирования и конкурентоспособности организаций.

В качестве базы разрабатываемой модели использована динамическая модель экономики с дискретным временем американского экономиста, лауреата Нобелевской премии Роберта Солоу. Модель Солоу описывает экономику как нелинейную динамическую систему и используется для изучения переходных процессов в экономике, связанных со сменой одного варианта макроэкономической политики другим.

В общем виде разрабатываемая модель может быть представлена в виде схемы (рис. 1).

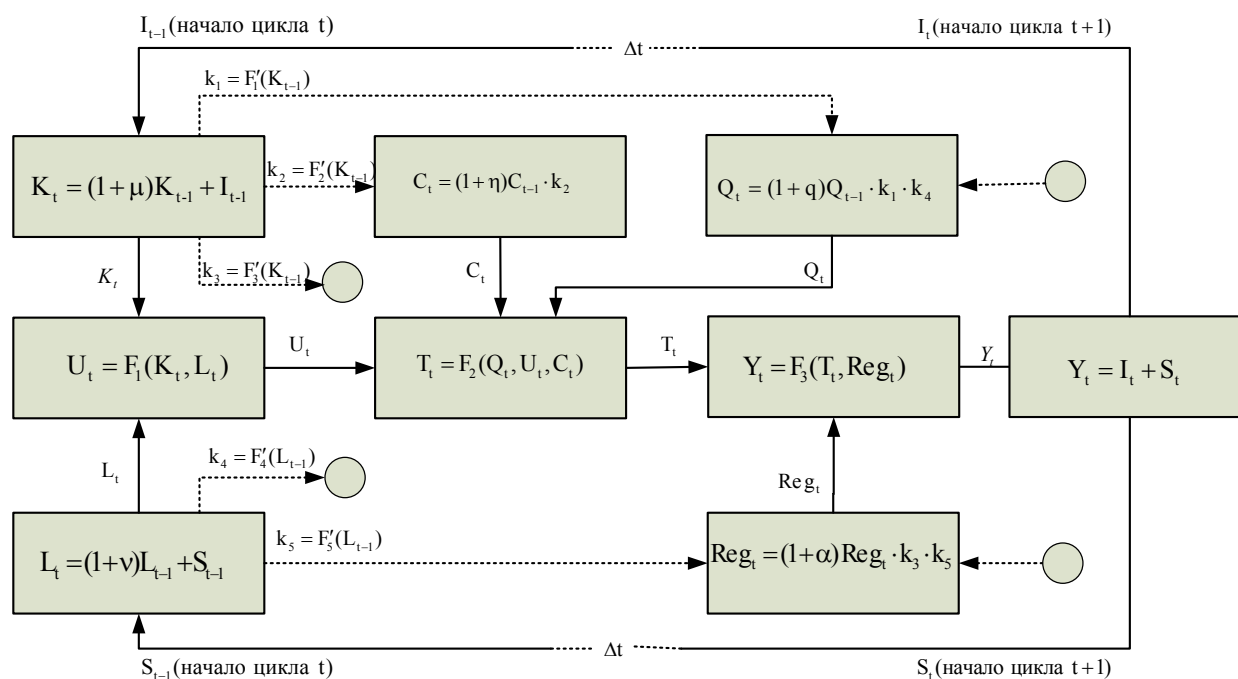


Рис. 1. Структурная схема математической модели