

7. Арзуманова Т. И., Мачабели М. Ш. Экономика и планирование на предприятиях торговли и питания : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Дашков и К^о, 2009. – 276 с.

8. Фридман А. М. Экономика предприятий торговли и питания потребительского общества : учебник. – М. : Дашков и К^о, 2008. – 628 с.

D. M. Gadzhikurbanov, Doctor of Economics, Professor, Izhevsk State Technical University

S. Yu. Ilyin, Candidate of Economics, Izhevsk State Technical University

Efficiency of Industrial Resources

The technique of estimation of use efficiency of industrial resources on the basis of resource-cost approach is presented.

Key words: efficiency, industrial resources.

УДК 332.02

Я. П. Лагунов, аспирант, Ижевский государственный технический университет

Т. П. Лагунова, кандидат экономических наук, доцент, Ижевский государственный технический университет

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проанализированы полномочия органов местного самоуправления, различные модели структуры органов местного самоуправления. Подробно рассмотрена структура органов местного самоуправления города Ижевска. Особо выделена функция контроля. Предлагается увязать систему контроля и оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, полномочия, структура, контроль, эффективность деятельности.

Местное самоуправление наделено полномочиями по решению комплекса задач жизнеобеспечения населения, формированию местной инфраструктуры, рациональному использованию местных ресурсов, развитию территории, повышению качества жизни людей и подотчетно местному сообществу. Совершенствование системы местного самоуправления, повышение эффективности его деятельности, в том числе и на основе разработки методов контроля, необходимо в настоящее время в условиях развития местного самоуправления.

Согласно законодательству [1] местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В специальной литературе нет однозначного определения местного самоуправления. Ряд авторов [2] рассматривают местное самоуправление как часть муниципального управления. Последнее рассматривается как распределение полномочий по вертикали (между уровнями власти), включает в себя элементы государственного управления в той его части, которая направлена на решение вопросов местного значения, и сферу собственно местного самоуправления.

Другие авторы [3] отождествляют местное самоуправление и муниципальное управление, полагая,

что на муниципальном уровне осуществляется практическая реализация задач по удовлетворению потребностей населения в соответствующих муниципальных услугах отраслей городского хозяйства.

Исторически в европейских странах сложились две основные модели местного самоуправления. Первая модель предполагает свободу местного самоуправления, самостоятельное, под свою ответственность решение вопросов местного сообщества. Вторая – выполнение сообществом тех задач, которые определены государством. Причем задачи подразделяются на обязательные и добровольно возложенные на себя местным сообществом.

Европейская хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы и ратифицированная Российской Федерацией, определяет местное самоуправление как способность местных сообществ «контролировать и управлять в рамках закона под свою ответственность и на благо населения значительной частью общественных дел».

Местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, в том числе владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения. Местное самоуправление действует самостоятельно в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномо-

циями с передачей необходимых для их осуществления ресурсов, но не входят в систему государственной власти.

Местное самоуправление согласно федеральному законодательству [1] осуществляется в муниципальных образованиях силами органов местного самоуправления, наделенных полномочиями по решению вопросов местного значения. Органы местного самоуправления избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования и несут ответственность перед населением за результаты своей деятельности.

Основные элементы структуры органов местного самоуправления: представительный орган, исполнительный орган и высшее должностное лицо местного самоуправления. Представительный орган является выборным органом, обладающим правом представлять интересы населения.

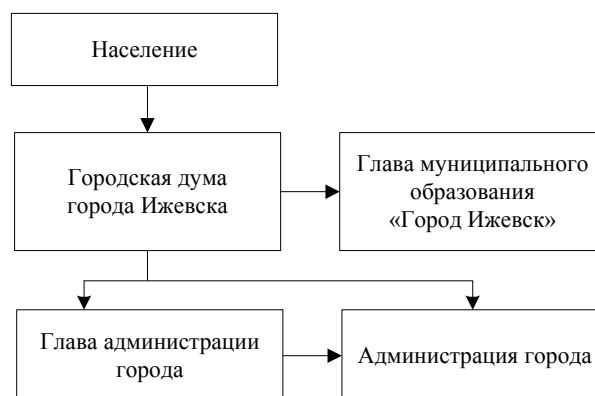
Различные варианты структуры органов местного самоуправления основываются на распределении местным сообществом полномочий между основными элементами органов местного самоуправления. Применение того или иного варианта делегирования полномочий должно зависеть от численности населения, размера территории, социально-экономических условий, политической ситуации, национальных традиций и ряда других факторов.

Одной из организационных схем муниципального управления является модель, при которой представительный орган местного самоуправления и высшее должностное лицо местного самоуправления избираются населением. Полномочия высшего должностного лица: самостоятельно формирует исполнительно-распорядительный орган, руководит деятельностью исполнительно-распорядительного органа, возглавляет и организует работу представительного органа местного самоуправления, председательствует на его заседаниях, подписывает акты, принимаемые представительным органом местного самоуправления. Исходя из полномочий высшего должностного лица оно несет ответственность за деятельность органов местного самоуправления. Такая структура органов местного самоуправления утвердилась в России в 90-е годы главным образом в городах.

Другой организационной схемой муниципального управления является модель, при которой высшее должностное лицо избирается депутатами из числа депутатов представительного органа местного самоуправления. Высшее должностное лицо возглавляет представительный орган местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления назначает главу исполнительно-распорядительного органа. Особенностью этой модели является то, что высшее должностное лицо подконтрольно представительному органу местного самоуправления, и его влияние на исполнительно-распорядительный орган ограничено. При таком распределении полномочий усиливается роль контрольных функций представительного органа за деятельностью органов местного самоуправления.

В ряде российских городов, к примеру в Ижевске, на смену модели, где высшее должностное лицо возглавляет представительный и исполнительный орган местного самоуправления, в уставах определена модель, при которой высшее должностное лицо органов местного самоуправления руководит представительным органом и избирается из числа депутатов представительного органа. Глава исполнительно-распорядительного органа нанимается по контракту на основе решения представительного органа и формирует исполнительно-распорядительный орган. Модель структуры органов местного самоуправления Ижевска представлена на рисунке.

Согласно Уставу Ижевска органами местного самоуправления города являются: представительный орган местного самоуправления – городская дума города Ижевска; высшее должностное лицо местного самоуправления – глава муниципального образования «Город Ижевск»; исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – администрация города Ижевска.



Организационная структура органов местного самоуправления города Ижевска

В Уставе города определены полномочия, подотчетность и подконтрольность органов местного самоуправления. Так, городская дума обладает полномочиями по утверждению бюджета и отчета о его исполнении; установлению и изменению местных налогов; определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; принятию решения об отставке главы муниципального образования «Город Ижевск»; утверждению структуры администрации города, представляемой главой администрации, учреждению структурных подразделений администрации города, наделяющихся статусом юридического лица, и утверждению положений о них; согласованию возможности заключения трудовых договоров с лицами для назначения на руководящие должности администрации; рассмотрению ежегодного отчета главы муниципального образования, главы администрации города о результатах их деятельности и деятельности администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных городской думой; контролю за исполнением должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения; осуществлению

иных полномочий, отнесенных Уставом к компетенции городской думы.

Глава муниципального образования «Город Ижевск» избирается депутатами городской думы из своего состава и является председателем городской думы. Глава муниципального образования «Город Ижевск» обладает определенными Уставом города полномочиями, подконтролен и подотчетен населению и городской думе.

За администрацией и главой администрации в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Ижевск» закреплены исполнительно-распорядительные функции.

К полномочиям администрации города относятся: составление проекта бюджета города; владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом в порядке, определенном городской думой; управление и распоряжение земельными участками и другие вопросы обеспечения жизнедеятельности городского сообщества.

Глава администрации города согласно Уставу назначается на должность по контракту по результатам конкурса на срок полномочий назначившей его городской думы. Контракт заключает глава муниципального образования «Город Ижевск».

Глава администрации формирует администрацию города; определяет штаты и наделяет полномочиями руководителей структурных подразделений администрации; ежегодно отчитывается о результатах своей деятельности и деятельности администрации города; исполняет и другие полномочия, определенные Уставом города.

То есть согласно действующему законодательству и принятым органами местного самоуправления уставам представительные органы местного самоуправления, наряду с другими функциями, обладают функциями контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Одной из форм контроля, обозначенной в Уставе Ижевска, является ежегодный отчет главы администрации перед городской думой о своей деятельности и деятельности администрации. Однако ни законодательство, ни Устав города не определяют форму и требования к содержанию отчета, не определена методическая база подготовки такого отчета.

В 2007 году закон об общих принципах организации местного самоуправления был дополнен статьей об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. В целях реализации этих положений закона Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» определен перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Главы местных администраций ежегодно, до 1 мая, представляют в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период. Кроме того эти доклады должны размещаться в сети Интернет. На основе докладов глав местных администраций готовится сводный доклад субъекта РФ. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации распоряжением от 11.09.2008 г. № 1313-р утвердило типовую форму доклада глав местных администраций о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и планируемых значениях на трехлетний период, методику мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов РФ, к примеру в Удмуртской Республике – Правительство Удмуртской Республики – на основе утвержденного им порядка проводят оценку деятельности органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Согласно Указу Президента Российской Федерации на уровне субъекта РФ органами государственной власти осуществляется оценка деятельности органов местного самоуправления по единой методике. Целесообразно встроить эту систему оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в систему контроля муниципальным сообществом за деятельностью органов местного самоуправления, определив такой подход в нормативно-правовых актах органов местного самоуправления.

Согласно Указу Президента Российской Федерации на уровне субъекта РФ органами государственной власти осуществляется оценка деятельности органов местного самоуправления по единой методике. Целесообразно встроить эту систему оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в систему контроля муниципальным сообществом за деятельностью органов местного самоуправления, определив такой подход в нормативно-правовых актах органов местного самоуправления.

Библиографические ссылки

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.
2. Основы управления. Государственное и муниципальное управление, антикризисное управление, управление персоналом, менеджмент : учеб. пособие под ред. А. В. Сурина. – М. : КДУ, 2008. – 368 с.
3. Городское хозяйство : учеб. пособие / Т. Г. Морозова [и др.]. – М. : Вузовский учебник ; Инфра-М, 2010. – 361 с.

Ya. P. Lagunov, Postgraduate Student, Izhevsk State Technical University

T. P. Lagunova, Candidate of Economics, Associate Professor, Izhevsk State Technical University

Local Self-Government: Structure of its Agencies and Assessment of Their Activity Efficiency

The local self-government authorities and various models of its structure are analysed. The structure of local self-government of Izhevsk is closely considered and the function of supervision is emphasized. It is proposed to link systems of supervision and assessment of activity of local self-government.

Key words: local self government, permissions, structure, supervision, activity efficiency.