

УДК 332.02

Я. П. Лагунов, аспирант, Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ НА ОСНОВЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Проанализированы определения контроля как функции управления. Предлагается контроль, мониторинг и оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществлять как единый процесс.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, функции, система контроля, оценка, эффективность деятельности.

В Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов говорится о необходимости повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления. В настоящее время систему контроля на местном уровне необходимо совершенствовать, так как нет единых методических подходов к ее определению. Требуют уточнения задачи контроля и функции органов, его осуществляющих, и др.

В учебной, специальной литературе нет однозначного определения контроля в муниципальном образовании. Так, под контролем понимается проверка соответствия количественных и качественных характеристик объектов и процессов установленным (плановым, нормативным) требованиям [1]. Ряд авторов [2, 3] подчеркивает, что сама деятельность по контролю не имеет отдельного продукта, она всегда направлена на то, что хотя бы частично уже существует или создается другими процессами.

Необходимо исходить из определения системы контроля как совокупности субъектов, объектов и средств контроля, взаимодействующих между собой в процессе определения, анализа, оценки достигнутых результатов (продукта деятельности), выработки корректирующих воздействий. Необходимо осуществлять не только проверку полученных результатов, но и анализ, оценку действий и достижения поставленных целей, используемых ресурсов. Контрольная и аналитическая деятельность должны рассматриваться как единый процесс, посредством которого определяются меры, резервы и возможности для достижения целей. В этом смысле контроль может иметь отдельный продукт в виде предлагаемых мер воздействия или рекомендаций.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительные органы местного самоуправления наделены контрольными функциями. Представительный орган муниципального образования вправе заслушивать отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельно-

сти, деятельности местной администрации. Однако не определена форма, методическая база подготовки отчета. Как правило, представительные органы местного самоуправления подготовленные администрацией отчеты принимают к сведению, не разрабатывают и не реализуют меры по совершенствованию муниципального управления. Если рассматривать контроль не только как проверку соответствия полученных результатов нормам и правилам, а как необходимость определения, анализа, оценки полученных результатов и выработки мер воздействия, то необходимо совершенствовать систему контроля представительного органа за деятельностью администрации. Необходим комплексный подход к контролю, введение процедур анализа и оценки деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607 осуществляется оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 утверждена типовая форма доклада глав местных администраций о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и планируемых значениях на трехлетний период, методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что оценка достигнутых результатов осуществляется не на уровне муниципального образования, а на уровне субъекта. К примеру, в Удмуртской Республике по итогам 2011 г. определены рейтинги эффективности деятельности органов местного самоуправления. Так, высший рейтинг среди городских округов у г. Глазова, наименьший – у г. Воткинска, на третьей позиции г. Ижевск [4].

Органы государственной власти субъекта РФ не наделены полномочиями по мерам воздействия на органы местного самоуправления по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Целесообразно оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления рассматривать как составляющую системы контроля муниципальным сообществом за деятель-

ностью органов местного самоуправления. Предлагаются подготовленные доклады представлять в представительные органы местного самоуправления. По результатам рассмотрения докладов об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления представительными органами могут быть приняты решения по мерам совершенствования муниципального управления. На представительные органы в рамках контроля за деятельностью органов местного самоуправления могут быть возложены следующие функции:

- анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- рассмотрение итогов оценки населением эффективности деятельности органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на муниципальном уровне, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в муниципальной собственности;
- рассмотрение рекомендаций экспертной комиссии, которая может быть создана в субъекте, для анализа результативности управления в муниципальном образовании;
- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

– выработка рекомендаций и мер воздействия с целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и совершенствования муниципального управления.

Действенный контроль местного сообщества за деятельностью органов местного самоуправления позволит повысить ответственность и обеспечить заинтересованность органов управления в повышении эффективности их деятельности и рациональном использовании ограниченных муниципальных ресурсов.

Библиографические ссылки

1. Система муниципального управления : учебник для вузов. – 3-е изд. / под ред. В. Б. Зотова. – СПб. : Питер, 2007. – 560 с.
2. Парахина В. Н., Галеев Е. В., Ганишина Л. Н. Муниципальное управление : учеб. пособие. – 3-е изд., перераб. – М. : КНОРУС, 2010. – 496 с.
3. Система государственного и муниципального управления : учебник. – Изд. 2-е, доп. и перераб. / под общ. ред. Г. В. Атаманчука. – М. : РАГС, 2007. – 488 с.
4. Удмуртская Республика. Доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по итогам 2011 года. – URL: <http://www.udmurt.ru/about/ministry/ministry/economic.php>

Ya. P. Lagunov, Post-graduate, Kalashnikov Izhevsk State Technical University

Enhancement of the Control System in Municipality on the Basis of Evaluating the Local Self-Government Efficiency

The article describes the definition of control as the management function. It is proposed to exercise the procedures of controlling, monitoring and evaluating the local self-government efficiency as a single process.

Key words: local self-government, functions, control system, evaluation, activity efficiency.

УДК 69:338.01

Д. С. Чиркова, магистрант, Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

В. П. Грахов, доктор экономических наук, профессор, Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

Н. Л. Тарануха, доктор экономических наук, профессор, Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

ОР «СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ УДМУРТИИ» КАК ОСНОВА КЛАСТЕРНОЙ САМООРГАНИЗАЦИИ УЧАСТНИКОВ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассматривается вопрос создания и успешного функционирования кластерного объединения – новой экономической парадигмы организации деятельности предприятий, действующих в пределах одной территориальной единицы. Определены необходимые условия для эффективного функционирования кластера, особенности создания. Выявлена взаимосвязь между кластером и объединением работодателей, в том числе показана модель строительного кластера, обозначены преимущества объединения предприятий.

Ключевые слова: кластер, объединение работодателей, конкурентная борьба, основные условия, правило «5И», инвестиционная деятельность.

В настоящее время большую роль в развитии бизнеса играет межфирменное взаимодействие между участниками той или иной отрасли.

Необходимо быстро адаптировать внутренние структуры предприятия, а также уметь грамотно приспособлять внешние взаимосвязи к быстрому