

ностью органов местного самоуправления. Предлагаются подготовленные доклады представлять в представительные органы местного самоуправления. По результатам рассмотрения докладов об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления представительными органами могут быть приняты решения по мерам совершенствования муниципального управления. На представительные органы в рамках контроля за деятельностью органов местного самоуправления могут быть возложены следующие функции:

- анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- рассмотрение итогов оценки населением эффективности деятельности органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на муниципальном уровне, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в муниципальной собственности;
- рассмотрение рекомендаций экспертной комиссии, которая может быть создана в субъекте, для анализа результативности управления в муниципальном образовании;
- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

– выработка рекомендаций и мер воздействия с целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и совершенствования муниципального управления.

Действенный контроль местного сообщества за деятельностью органов местного самоуправления позволит повысить ответственность и обеспечить заинтересованность органов управления в повышении эффективности их деятельности и рациональном использовании ограниченных муниципальных ресурсов.

#### Библиографические ссылки

1. Система муниципального управления : учебник для вузов. – 3-е изд. / под ред. В. Б. Зотова. – СПб. : Питер, 2007. – 560 с.
2. Парахина В. Н., Галеев Е. В., Ганишина Л. Н. Муниципальное управление : учеб. пособие. – 3-е изд., перераб. – М. : КНОРУС, 2010. – 496 с.
3. Система государственного и муниципального управления : учебник. – Изд. 2-е, доп. и перераб. / под общ. ред. Г. В. Атаманчука. – М. : РАГС, 2007. – 488 с.
4. Удмуртская Республика. Доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по итогам 2011 года. – URL: <http://www.udmurt.ru/about/ministry/ministry/economic.php>

Ya. P. Lagunov, Post-graduate, Kalashnikov Izhevsk State Technical University

#### Enhancement of the Control System in Municipality on the Basis of Evaluating the Local Self-Government Efficiency

*The article describes the definition of control as the management function. It is proposed to exercise the procedures of controlling, monitoring and evaluating the local self-government efficiency as a single process.*

**Key words:** local self-government, functions, control system, evaluation, activity efficiency.

УДК 69:338.01

Д. С. Чиркова, магистрант, Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

В. П. Грахов, доктор экономических наук, профессор, Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

Н. Л. Тарануха, доктор экономических наук, профессор, Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

### ОР «СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ УДМУРТИИ» КАК ОСНОВА КЛАСТЕРНОЙ САМООРГАНИЗАЦИИ УЧАСТНИКОВ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Рассматривается вопрос создания и успешного функционирования кластерного объединения – новой экономической парадигмы организации деятельности предприятий, действующих в пределах одной территориальной единицы. Определены необходимые условия для эффективного функционирования кластера, особенности создания. Выявлена взаимосвязь между кластером и объединением работодателей, в том числе показана модель строительного кластера, обозначены преимущества объединения предприятий.*

**Ключевые слова:** кластер, объединение работодателей, конкурентная борьба, основные условия, правило «5И», инвестиционная деятельность.

**В** настоящее время большую роль в развитии бизнеса играет межфирменное взаимодействие между участниками той или иной отрасли.

Необходимо быстро адаптировать внутренние структуры предприятия, а также уметь грамотно приспособлять внешние взаимосвязи к быстрому

няющейся внешней среде. В связи с этим возникла необходимость создания такой формы сетевой организации, в которой сотрудничающие компании будут совместно действовать в определенном виде бизнеса, иметь одинаковые направления деятельности и дополнять друг друга. Такая форма позволит создать основу для притока инвестиций, повысит активность компаний в привлечении новых клиентов и наладит эффективную кооперацию между участниками – организациями определенной отрасли. Такой формой сетевой организации стал кластер – объединение бизнес-субъектов, которые функционируют в пределах одной территориальной зоны.

Сущность понятия «кластер» состоит в объединении отдельных элементов в единое целое для выполнения определенной функции и достижения поставленной цели. Следует отметить, что кластеры могут охватывать большое количество предпринимательских структур разного рода, что приводит к здоровой конкурентной борьбе – важному фактору развития любого бизнеса.

Необходимо выделить особенности успешной деятельности кластеров. Прежде всего это наличие взаимосвязей между членами кластера. Данная особенность позволит организациям приобрести более мощный производственный потенциал, чего лишены организации, действующие в одиночку. Ни одна взаимосвязь не будет полноценно функционировать без кооперации и сотрудничества между организациями, что приведет к поиску новых предпринимательских путей развития. Однако необходимо учитывать, что подобные инновационные решения должны быть ориентированы в первую очередь на потребности рынка. Такая правильная ориентация станет определяющим фактором для определения успешной стратегии развития организации. Но только тогда, когда стратеги развития организации будут соответствовать общей стратегии развития региона, участника кластера ждет успех.

Отдельное внимание стоит уделить конкурентной борьбе. Уникальность кластерных объединений состоит в том, что они объединяют одновременно и конкуренцию и сотрудничество. В современном мире конкурировать друг с другом могут как большие, так и малые предпринимательские структуры. Определяющим фактором здесь является использование передовых технологий, в том числе применение инновационных решений, а не географическое месторасположение организаций и ее ресурсы. Однако именно от этих факторов, не играющих значительную роль в конкурентной борьбе, при кластерной организации можно получить решающее преимущество.

Чтобы увеличить конкурентоспособность, в кластерном объединении необходимо следовать трем основным правилам: увеличение производительности, направленность на инновационные проекты, стимулирование создания новых организаций – будущих участников кластера.

Предпринимательские структуры, которые объединяются в кластеры, получают преимущества за счет

обмена идеями между участниками. Также большую роль здесь играет общая рабочая сила организаций кластера, которой впоследствии может при необходимости воспользоваться каждый участник [1].

Создание и эффективное функционирование кластеров позволяет решать в том числе и ряд общественных задач. В связи с увеличением числа рабочих мест в организациях-участниках возрастает количество трудоустроенного населения, что, в свою очередь, благоприятствует экономическому развитию региона.

Значительные преимущества участникам кластера дает объединение рабочего процесса. Общая закупка материалов, оборудования ведет к уменьшению цены за счет увеличения объемов. Однако при всех видимых преимуществах вступления в кластер от сотрудничества участников необходимо отметить, что организация не теряет свою самостоятельность.

Экономический эффект от создания кластера в сфере строительства обусловлен прежде всего такими факторами, как: производственная кооперация организаций-участников, снижение затрат при производстве, повышение эффективности процесса обеспечения производства необходимыми материалами, повышение надежности сетевых партнеров и, как следствие, повышение эффективности всего производственного цикла.

Для создания кластера как жизнеспособной и эффективной организации необходимо наличие пяти основных условий (правило «5И») (рис. 1):



Рис. 1. Концепция «5И» М. Войнаренко

Инновации – новые технологии, новые решения в технологии организационного, производственного процессов, а также процедуры рекламы, сбыта продукции.

Информация, или информационное пространство, которое образуется между головной организацией и организациями – участниками кластера.

Интеграция – процесс объединения усилий участников кластера в решении поставленных целей и задач.

Инвестиции или участие в инвестиционных проектах играет важную роль в развитии и успешном существовании кластера. Опыт развитых стран показывает, что кластерные объединения привлекают гораздо больше инвестиций, чем отдельные компании.

Интерес – основное условие жизнедеятельности, как кластера, так и предпринимательской структуры в целом. Наличие заинтересованности участников в решении поставленных задач и получении эконо-

мической выгоды обязательны при функционировании кластера [2].

Экономические связи, лежащие в основе создания кластеров, основаны на долгосрочных контрактах в отличие от холдингов, базирующихся на имущественных интересах. Поэтому такие связи позволяют малым организациям сочетать преимущества малых форм предпринимательства и крупных производств.

Исходя из вышеизложенного кластер следует рассматривать как новый способ агрегированного использования преимуществ отраслевого расположения организаций и возможностей регионального управления.

Наиболее важным, на наш взгляд, аспектом в развитии кластерных объединений является стимулирование инвестиционной деятельности. Основной целью региональной инвестиционной политики является создание благоприятных и надежных условий для привлечения инвестиций, прежде всего, в эффективные производства и виды деятельности, способные обеспечить создание собственного инвестиционного потенциала региона.

Строительство можно рассматривать как сферу экономики, наиболее бурно развивающуюся в наше время. Вопросу жилищного строительства придан статус национального проекта. Именно поэтому строительство – одна из самых привлекательных отраслей для инвестирования.

Кластер в строительстве – это новая экономическая парадигма, уникальность которой заключается

в объединении организаций разных правовых форм, разных направлений своей деятельности в единую структуру, цель которой – создание объектов недвижимости.

Одним из примеров кластерной организации участников инвестиционно-строительной деятельности в Удмуртской Республике можно рассматривать Объединение работодателей «Союз строителей Удмуртии», созданное в ноябре 1995 года. Его учредителями выступили 30 ведущих предприятий строительной отрасли.

Сегодня ОР «Союз строителей Удмуртии» объединяет свыше 500 строительных предприятий и организаций. Как и кластеры, Союз строителей объединяет широкий круг участников, в том числе предприятия сопутствующих отраслей – образовательные учреждения, страховые компании, профсоюзные, юридические организации. Это условие позволяет решать огромный круг вопросов, связанных не только с производством строительных работ, но также с подготовкой кадров, снижением административных барьеров, техническим регулированием, совершенствованием нормативно-правовой базы строительной отрасли.

Учитывая сложившуюся структуру, Союз строителей участвует в решении проблем не только организаций – членов объединения, но и общих, которые существуют в строительной отрасли Удмуртии и страны в целом.

Структуру Союза строителей как модель строительного кластера можно представить следующим образом (рис. 2).

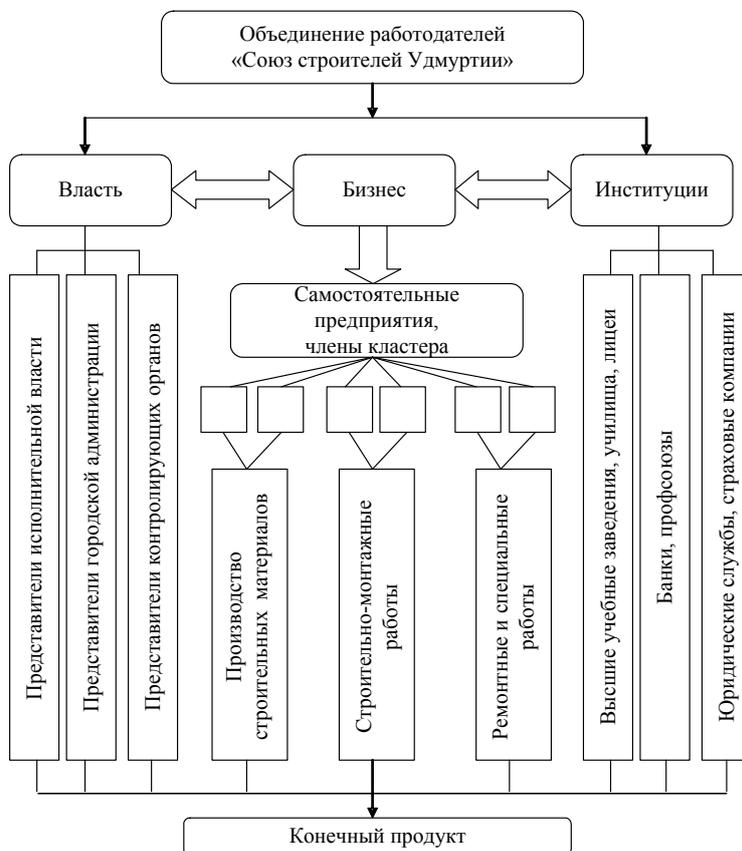


Рис. 2. Структура Объединения работодателей как модель строительного кластера

Конечным продуктом здесь следует рассматривать объекты недвижимости – цель создания любого строительного кластера.

Отметим преимущества функционирования Союза строителей как объединения предприятий в кластер:

1. Возможность привлечения финансовых ресурсов в строительную сферу (объединение общих финансовых возможностей членов объединения, что создает благоприятную среду для привлечения инвестиций, совместное участие членов в конкурсах проектов, объединение финансовых возможностей на получение кредитных ресурсов).

2. Возможность снижения себестоимости строительной продукции и услуг организаций, входящих в кластер. У предприятий, входящих в Союз строителей, есть широкий круг возможностей для взаимовыгодного сотрудничества. Многие организации работают на льготных условиях как члены Союза.

3. Объединение более 500 организаций позволяет совместно с органами власти – Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики – решать вопросы по снижению административных барьеров.

4. Объединение организаций на уровне региона – принципиально новый уровень отношений, который базируется на порядочности и доверии между участниками кластера.

Конечно, основной задачей объединения работодателей любой сферы является повышение основных качественных и количественных показателей дея-

тельности. Так, в строительной отрасли, доминирующим целевым фактором остается количество возводимых объектов. Необходимо отметить вклад организаций – членов Объединения работодателей «Союз строителей Удмуртии» в увеличении количества введенных квадратных метров жилья, а значит, в повышении его доступности (рис. 3).

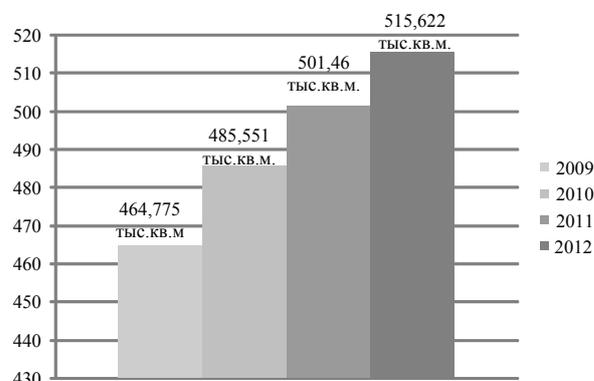


Рис. 3. Ввод в действие жилья в УР в 2009–2012 гг.

#### Библиографические ссылки

1. Асаул А. Н. Организация предпринимательской деятельности : учебник. – СПб. : АНО ИПЭВ, 2009. – 336 с.
2. Авдашева С. Б., Дементьев В. Акционерные и неимущественные механизмы интеграции в российских бизнес-группах // Российский экономический журнал. – 2000. – № 1.

*D. S. Chirkova*, Master's degree student, Kalashnikov Izhevsk State Technical University

*V. P. Grakhov*, Doctor of Economics, Professor, Kalashnikov Izhevsk State Technical University

*N. L. Taranukha*, Doctor of Economics, Professor, Kalashnikov Izhevsk State Technical University

#### **Corporation of the employers “UDMURT Union of Builders” as the basis of cluster self-organization for participants of investment and building activities**

*The paper describes the problem of development and successful operation of a cluster association – a new economic paradigm of organizing the activity of enterprises functioning within one territorial entity. Prejudices of the effective cluster functioning and their peculiarities are determined. Interaction between a cluster and the employers union is revealed, a model of a building cluster is shown, advantages of enterprises uniting are given.*

**Key words:** cluster, association of employers, competition, basic conditions, investment activities.