

средств, эффективный механизм трансформации сбережений в инвестиции;

– на стадии потребления – в направлении оптимизации объемов активных и пассивных сбережений, регулирования пропорций между потреблением и сбережением с целью стимулирования роста национального производства при умеренной инфляции.

Библиографические ссылки

1. Гуртов В. К. Сбережения населения как инвестиционный ресурс социально-экономического развития страны : дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. – М., 2001. – 373 с.

Получено 11.01.2016

2. Ларионова Н. И. Институционализация рынка социальных услуг: теория, методология : дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.01. – Йошкар-Ола, 2010. – 408 с.

3. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. – М. : Фонд экономической книги «Начала», 1997. – 178 с.

4. Бузгалин А. В., Колганов А. И. Пределы капитала: методология и онтология. Реактуализация классической философии и политической экономии (избранные тексты). – М. : Культурная революция, 2009. – 680 с.

5. Третьякова И. Н., Логачев В. А., Леванов А. Д. Сбережения населения в процессе формирования и развития рыночной экономики : монография. – Кемерово : Полиграф, 2003. – 159 с.

УДК 69:338(045)

П. Е. Манохин, кандидат технических наук, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова

Е. В. Кириллова, магистрант, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова

РИСКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ВЫЯВЛЕНИЯ НЕЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

Сегодня решение проблем инвалидов является частью социальной политики. Число инвалидов в России составляет 10 % от всего населения. В связи с этим Правительство России внедрило законопроект «Доступная среда» на 2011–2015 гг. [1].

Программа заключается в том, что к 2015 г. будут сформированы условия для обеспечения наравне с другими доступа инвалидов к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

Почти 50 млрд руб. выделено на масштабный государственный проект, призванный сделать среду города доступной для инвалидов. Однако существуют некоторые риски финансирования программы «Доступная среда» [2].

В качестве предмета исследования рассмотрим несколько вариантов финансовых рисков программы. В частности, в Государственной программе «Доступная среда» на 2011–2015 гг. выделены 3 вида рисков финансирования, а также задачи по избежанию этих рисков. Отметим, что учетывание всех прописанных задач и целей в программе приведет к реализации программы в срок без финансовых рисков.

Существует финансовый риск проведения данной программы, что связано с некоторыми факторами, например:

1. Наступление кризиса в стране и в мировой экономике может привести к уменьшению объемов финансирования из федерального бюджета, а также из средств бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников финансирования.

2. Дифференциация финансовых возможностей субъектов России приводит к различной степени результативности исполнения их собственных полномочий в сфере обеспечения доступности среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (МГН). Большинство субъектов РФ испытывают проблемы дефицита средств для приведения объектов в соответствие данной программе [3].

Ограниченность региональных бюджетов может привести к росту межрегиональных различий в сфере жизнедеятельности инвалидов и МГН.

3. Существует риск отсутствия желаемых конечных результатов. Во избежание этого риска были выполнены меры по планированию работ, куда вошли содержание и сроки выполнения работ и информация о расходах.

Оставшиеся виды рисков связаны со спецификой целей и задач программы «Доступная среда». Проблема минимизации этих рисков занимается Министрство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Самым важным элементом выполнения программы является взаимосвязь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки программы. Механизмом реализации программы является формирование и использование системы контроля на всех стадиях реализации программы [4].

Для улучшения эффективности программы «Доступная среда», для уменьшения рисков государство предусматривает реализацию двух пилотных проектов, целью которых является решение некоторых задач:

1. Определение методов и способов межведомственного взаимодействия в соответствии с задачами пилотного проекта.

2. Выявление и оценка потребностей в устранении существующих ограничений и барьеров в сфере жизнедеятельности инвалидов и других МГН.

3. Выявление проблем, негативно влияющих на реализацию проекта.

4. Проведение мероприятий по адаптации объектов и услуг социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН.

К этим субъектам относятся: Республика Татарстан, Тверская и Саратовская области. Эти субъекты отбирали по следующим критериям:

- значительное количество инвалидов, в том числе детей-инвалидов в субъекте;
- наличие у органов исполнительной власти опыта по формированию доступной среды в форме реализуемых ранее программ субъекта РФ;
- наличие в субъекте РФ в настоящее время программы по формированию доступной среды для инвалидов и других МГН [5].

В процессе реализации программы социально-экономического развития субъектов РФ, участвующих в пилотном проекте по формированию доступной среды, могут корректироваться.

Также с 2012 г. идет реализации проекта в трех субъектах РФ. Ее особенность в том, что предусматривается подход к организации и проведению медико-социальной экспертизы и реабилитация инвалидов [6].

К таким субъектам относятся: Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Тюменская область. Эти регионы отобраны по следующим критериям:

- наличие электронного документооборота и реализованной технической возможности для его формирования;
- оперативное введение электронной базы данных граждан;
- тесное взаимодействие федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы с органами исполнительной власти субъекта РФ по вопросам инвалидности [7].

Для выявления эффективности программы «Доступная среда» в РФ был сформирован Центр независимого мониторинга исполнения указов Президента РФ «Народная экспертиза» Общероссийского народного фронта (ОНФ), который провел исследования реализации государственной программы «Доступная среда». В отчете отмечено, что, несмотря на внушительные денежные вливания, реализация программы «Доступная среда» не принесла инвалидам ожидаемой помощи. Опрос проводился 318 экспертами с 17 по 20 февраля среди представителей 150 профильных организаций, в том числе региональных обществ инвалидов, представителей общественных объединений пациентов, сотрудников реабилитационных центров и волонтерских организаций. Данные мониторинга направлены в Администрацию Президента РФ [8].

На программу «Доступная среда» с 2011 г. ежегодно выделяется порядка 30 млрд руб. По итогам пятилетки (2011–2015 гг.) общая сумма вливаний

составит 168,4 млрд руб. При этом, как указывает отчет ОНФ, на 2014 г. были заданы следующие индикаторы выполнения программы: доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов – 30,9 %; доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности (больниц, поликлиник, социальных магазинов, объектов социального обслуживания и прочее), – 44,6 % и др. В отчете отмечено, что на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг было выделено 51,05 млрд руб. 80 % респондентов в экспертном опросе ОНФ на вопрос, есть ли общественный транспорт, адаптированный для людей с инвалидностью, ответили, что нет такого вида транспорта или он есть, но его недостаточно, чтобы добраться до всех социально значимых объектов.

На вопрос, как изменилась доступность социальных объектов в вашем городе, 46 % ответили, что улучшилась, но незначительно; 27 % сообщили, что изменений не произошло; 18 % считают, что значительно улучшилась. Ухудшилась, затруднились ответить и другое – по 3 %.

Результаты мониторинга, проведенного Центром «Народная экспертиза» ОНФ, по словам директора Центра «Народная экспертиза» ОНФ Николая Николаева, позволили сделать несколько выводов, а именно:

- пока еще не выстроена единая и эффективная система учета и поддержки инвалидов, которая позволит оценить фактические результаты реализации госпрограммы;
- не решен вопрос с обеспечением регионов адаптированным транспортом.
- практически не изменилась доступность технических средств реабилитации для инвалидов;
- не решена проблема доступности образования и трудоустройства в силу отсутствия безбарьерной среды, небольшого выбора специальностей и отсутствия адаптивных методик обучения.

Значительная доля средств по программе «Доступная среда» была выделена на обеспечение техническими средствами реабилитации (ТСР) – 34,9 млрд руб.

При получении образования, как показало исследование, 37 % инвалидов испытывают трудности с отсутствием безбарьерной среды, 22 % говорят об отсутствии специальных методик, еще 22 % пожаловались на небольшой выбор специальностей. В трудовой деятельности большинство также отметили как главную проблему отсутствие безбарьерной среды – 28 %. При этом на вопрос, стало ли проще в последнее время человеку с инвалидностью трудоустроиться, 43 % отметили, что изменений не произошло, а 30 % сказали, что проще, но незначительно.

«Возможности для социальной интеграции людей с инвалидностью сильно ограничены, и пока рано говорить о доступности досуга, спорта, туризма, культурного отдыха и пр. Сохраняется еще одна про-

блема – скудное информирование людей с инвалидностью об объектах инфраструктуры доступной среды в регионах, процесс формирования карт доступности пока не завершен, – рассказал Николай Николаев. – Люди с инвалидностью не ощущают положительных перемен в своей жизни, что свидетельствует о недостаточной эффективности реализации госпрограммы «Доступная среда» на 2011–2015 гг.

Минстрой РФ 26 декабря 2014 г. утвердил новый перечень обязательных требований к зданиям и сооружениям, которые должны соблюдать проектировщики. Среди прочего в обязательные требования вошел свод правил № 59 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп граждан».

В пресс-службе Минтруда РФ сообщили, что министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин на обсуждении проблем инвалидов в ОНФ 25 февраля заявил, что все запланированные показатели программы будут выполнены.

Основной задачей государственной программы «Доступная среда» является создание взаимоувязанных механизмов постепенного формирования условий доступности с участием самих инвалидов. При этом госпрограмма содержит механизм выбора наиболее значимых и часто посещаемых инвалидами объектов. Было отобрано 36 тыс. таких объектов, и именно они комплексно приспособляются для нужд инвалидов в регионах, как рассказали в Минтруде РФ. Минтруд положительно относится к факту проведения исследований удовлетворенности инвалидов обеспечением техническими средствами реабилитации (ТСР). Вместе с тем оно считает, что проведение таких опросов должно учитывать наличие или отсутствие рекомендаций в индивидуальной программе реабилитации инвалида на обеспечение конкретным ТСР, мнение инвалида о полноте назначений и оправдании его ожиданий в отношении конкретного вида ТСР, а также ожидания инвалида по оперативности предоставления таких ТСР.

В Минтруде РФ отметили, что приспособить под нужды инвалидов все объекты социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры даже в рамках государственной программы невозможно. Ни в одной стране мира еще не сформирована тотальная доступность всех объектов.

Депутат Госдумы и председатель общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» Александр Ломакин-Румянцев сказал, что он положительно оценивает программу «Доступная среда», а также заметил, что, критикуя ее реализацию, необходимо понимать, что за несколько лет переделать всё невозможно. «Также необходимо осознавать, что общая сумма, потраченная на программу, формируется из средств не только федеральных, но и региональных. Из федеральных за эти годы было потрачено только 42 млрд руб. Безусловно, необходимо по-

вышать эффективность программы, но и то, как она работает сейчас, приносит свою пользу, – поделился депутат. – Появилось новое определение инвалидности, более эффективная методика установления инвалидности, в регионах начата работа по приспособлению инфраструктуры: появились низкопольные рейсовые автобусы, расширяется сеть социальных такси, социальные учреждения оснащают пандусами, а самое главное – меняется отношение общества к инвалидам и их проблемам».

Ответственным исполнителем программы «Доступная среда» сегодня является Министерство труда и социальной защиты РФ. Участниками программы являются как федеральные органы власти, такие как министерства, так и региональные власти. Как отметил Ломакин-Румянцев, большая часть средств на реализацию программы идет из региональных бюджетов.

В самих регионах отмечают, что проблемы по программе возникают из-за недостаточного финансирования, но заявляют, что готовы учесть итоги проверки ОНФ и скорректировать региональные программы «Доступной среды» [9].

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что процесс финансирования программы «Доступная среда» ведется достаточно стабильно из федерального и регионального бюджетов, но существуют риски финансирования, которые необходимо учитывать и пытаться их предотвратить. Для этого необходимо следовать всем предписаниям программы «Доступная среда», учитывать планирование, реализацию, мониторинг, уточнение и корректировку программы. Даже если выполнять все эти условия, выявляется процент неэффективности программы, который необходимо исправлять. Это, как показывает исследование, связано с недостаточным финансированием в регионах.

Библиографические ссылки

1. Грахов В. П., Кириллова Е. В. Теория и практика развития доступности для маломобильных групп населения.
2. Сайт для людей с ограниченными возможностями здоровья.– URL: <http://doorinworld.ru/stati/251-czelevaya-programma-ldostupnaya-sreda-20112015r-dlya-invalidov> (дата обращения: 15.10.2015).
3. Государственная программа «Доступная среда» : Поручение Президента Российской Федерации от 15.11.2009 г. № Пр-3035.
4. Там же.
5. Там же.
6. Сайт для людей с ограниченными возможностями здоровья.
7. Государственная программа «Доступная среда».
8. Электронная газета «Известия». – URL: <http://izvestia.ru/news/583454#ixzz3nc46dtvXm> (дата обращения: 12.10.2015).
9. Там же.