

УДК 338.45  
DOI 10.22213/2413-1172-2017-4-43-46

О. Л. Симченко, аспирант, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова

## ИССЛЕДОВАНИЕ СТИМУЛИРУЮЩИХ МЕР ПОДДЕРЖКИ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

**В** настоящее время в промышленности как в ведущей отрасли экономики наблюдается тенденция к популяризации создания индустриальных парков.

Их значимость и потенциал для развития экономики страны сегодня достаточно очевидны [1]. Однако данный потенциал в полной мере не может быть реализован без непосредственной поддержки со стороны государства.

На современном этапе в качестве государственной поддержки выступает составленная на основе лучших российских и зарубежных практик система, включающая в себя набор нефинансовых и финансовых мер. Их реализация, безусловно, позволит решить наиболее острые проблемы развития [2], с которыми сталкивается отрасль сегодня.

Консолидированный перечень мер финансового и нефинансового характера представлен в табл. 1.

Таблица 1. Перечень мер финансовой и нефинансовой поддержки индустриальных парков

Мера финансовой поддержки	Мера нефинансовой поддержки
1. Введение льгот по налогу на имущество для управляющих компаний	1. Развитие проектного финансирования индустриальных парков на федеральном уровне
2. Введение льгот по земельному налогу для управляющих компаний	2. Внесение изменений в градостроительный кодекс с целью упрощения порядка получения ИРД резидентами индустриального парка
3. Субсидирование строительства инженерной и транспортной инфраструктуры на территории парка	3. Совершенствование нормативно-правовой базы об индустриальных парках на региональном уровне
4. Субсидирование строительства внешней инфраструктуры (субсидирование технологического присоединения)	4. Внесение изменений в Земельный кодекс с целью упрощения процедуры выделения земельного участка компаниям-резидентам индустриального парка
5. Субсидирование строительства производственных корпусов для малого бизнеса	5. Организация мероприятий, семинаров, бизнес-миссий по продвижению информации об индустриальных парках и поиску компаний-резидентов в России и за рубежом
6. Субсидирование разработки проектно-сметной документации индустриального парка	6. Программы обучения проектных команд
7. Введение льгот по налогу на прибыль для управляющих компаний	7. Совершенствование федерального закона «О промышленной политике» ФЗ № 488 в части индустриальных парков
8. Субсидирование развития сервисной инфраструктуры (центр дистрибуции, центр поддержки НИОКР, центр коллективного пользования, центр профессиональной подготовки) на территории индустриального парка	8. Организация выездных ознакомительных семинаров в индустриальные парки России и других стран для изучения лучших практик создания и развития индустриальных парков
9. Специальные условия по тарификации коммунальных услуг для компаний-резидентов индустриальных парков (сниженные тарифы)	9. Развитие Национального стандарта индустриального парка
10. Субсидирование покупки земли, зданий, оборудования для резидентов индустриального парка	10. Организация центра исследования товарных рынков, сбор информации о потенциальных инвесторах и резидентах индустриального парка, поиск якорного инвестора

Окончание табл. 1

Мера финансовой поддержки	Мера нефинансовой поддержки
11. Субсидирование создания высокопроизводительных рабочих мест на территории индустриального парка	11. Формирование структуры по осуществлению прямых или опосредованных инвестиций в проекты резидентов индустриальных парков.
12. Субсидирование покупки земельных участков и помещений для целей создания индустриального парка	12. Адаптация и внедрение специального инвестиционного контракта для застройщиков и резидентов индустриального парка
	13. Создание аналитического центра сбора и обработки информации об индустриальных парках на федеральном уровне
	14. Создание центра содействия развитию кластеров для стимулирования развития кластеров на базе действующих индустриальных парков
	15. Создание специализированного экспортного центра для продвижения продукции компаний-резидентов на внешние рынки
	16. Централизованная услуга по поиску и подбору площадки под размещение производства для инвесторов на федеральном уровне

На сегодняшний день изучением вопросов, связанных с определением необходимости и приоритетности реализации данных мер, активно занимаются эксперты Ассоциации индустриальных парков (АИП) – «отраслевой некоммерческой организации, с 2010 г. объединяющей большинство индустриальных парков России, а также поставщиков услуг в сфере промышленного строительства с целью продвижения общих интересов» [3]. Актуальность предложенных мер была подтверждена проведенным анкетированием представителей пилотных регионов и участников отчетного семинара, среди которых были представители индустриальных парков, корпораций развития, региональных и муниципальных органов власти – всего более 160 человек, представляющих 55 регионов России.

В ходе проведенного исследования получены следующие результаты оценки приоритетности реализации предлагаемых мер финансовой и нефинансовой поддержки индустриальных парков пилотными и остальными регионами, представленные на рис. 1–4. Также выведен средний балл по каждому из предложенных мероприятий (табл. 2).



Рис. 1. Результат оценки приоритетности реализации мер финансовой поддержки пилотными регионами



Рис. 2. Результат оценки приоритетности реализации мер финансовой поддержки участниками семинара

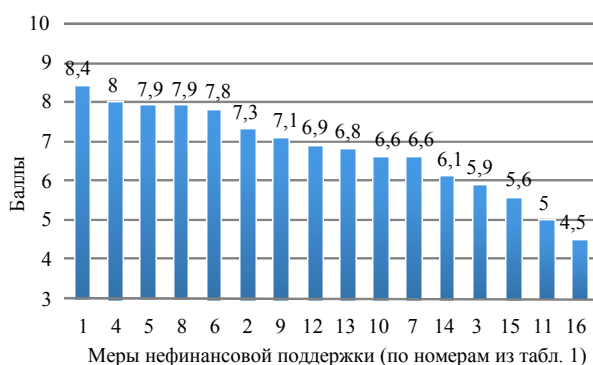


Рис. 3. Результат оценки приоритетности реализации мер нефинансовой поддержки пилотными регионами

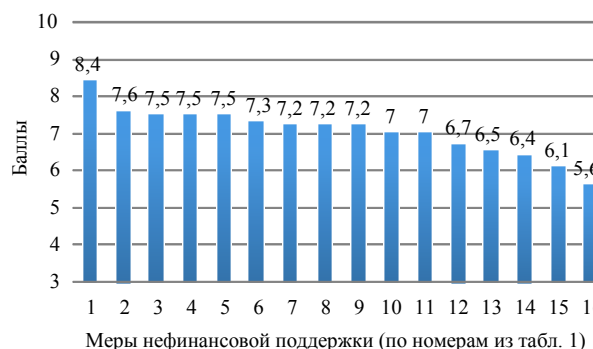


Рис. 4. Результат оценки приоритетности реализации мер нефинансовой поддержки участниками семинара

**Таблица 2. Средний балл оценки мероприятий по государственной поддержке индустриальных парков**

Меры поддержки	Пилотные регионы	Участники семинара
Финансовые меры	7,2	7,6
Нефинансовые меры	6,8	7,0

Средние значения оценки мероприятий, как по финансовой, так и нефинансовой поддержке индустриальных парков, свидетельствуют о высокой заинтересованности представителей региональных органов исполнительной власти, корпораций развития, управляющих компаний индустриальных парков в оказании государственной поддержки [4]. Следует также отметить, что финансовые меры поддержки обладают высоким уровнем важности и приоритета для обеих групп респондентов. Расстановка приоритетов у пилотных и остальных регионов совпадает практически по всем позициям. Среди наиболее востребованных и первоочередных к реализации финансовых мер участники исследования выделяют следующие:

- введение льгот по налогу на имущество и по земельному налогу для управляющих компаний;

- субсидирование строительства инженерной и транспортной инфраструктуры на территории парка [5];

- субсидирование строительства внешней инфраструктуры (субсидирование технологического присоединения).

Наименьшей востребованностью или невысоким приоритетом обладают следующие меры поддержки:

- субсидирование покупки земельных участков и помещений для целей создания индустриального парка;

- субсидирование покупки земли, зданий, оборудования для резидентов индустриального парка;

- субсидирование развития сервисной инфраструктуры (центр дистрибуции, центр поддержки НИОКР, центр коллективного пользования, центр профессиональной подготовки) на территории индустриального парка [6].

Несколько мер финансового характера, не получившие максимальных оценок, остаются актуальными для некоторых отдельно взятых регионов. Среди этих мер следует выделить следующие:

- субсидирование разработки проектно-сметной документации индустриального парка;

- субсидирование строительства производственных корпусов для малого бизнеса;

- введение льгот по налогу на прибыль для управляющих компаний;

- субсидирование создания высокопроизводительных рабочих мест на территории индустриального парка [7];

- специальные условия по тарификации коммунальных услуг для компаний-резидентов индустриальных парков (сниженные тарифы).

Анализируя нефинансовые меры поддержки создания и развития индустриальных парков, можно наблюдать частичное несовпадение приоритетов между пилотными регионами и участниками семинара. Всеми отмечается важность и первоочередность реализации таких мер, как:

- развитие проектного финансирования индустриальных парков на федеральном уровне;

- внесение изменений в Земельный кодекс с целью упрощения процедуры выделения земельного участка компаниям-резидентам индустриального парка;

- организация мероприятий, семинаров, бизнес-миссий по продвижению информации об индустриальных парках и поиску компаний-резидентов в России и за рубежом [8].

Наименьшую заинтересованность у респондентов из обеих групп вызвали следующие нефинансовые меры поддержки:

- создание специализированного экспортного центра для продвижения продукции компаний-резидентов на внешние рынки;

- формирование структуры по осуществлению прямых или опосредованных инвестиций в проекты резидентов индустриальных парков;

- создание центра содействия развитию кластеров для стимулирования развития кластеров на базе действующих индустриальных парков;

- централизованная услуга по поиску и подбору площадки под размещение производства для инвесторов на федеральном уровне.

Несовпадение мнений обусловлено несовершенной нормативно-правовой базой об индустриальных парках на региональном уровне. Для пилотных регионов, проделавших большую работу по данному направлению, эта мера не является актуальной, тогда как для большинства регионов России она является одной из первоочередных. Для регионов с развитой инфраструктурой промышленных парков остается острой проблема управления парками и привлечения профессиональных кадров, поэтому эти регионы в качестве приоритетных мер обозначают обучение проектных команд. Важно отметить также, что на региональном уровне реализация предложенных мер поддержки полностью находится в компетенции региональных органов

государственной власти, и в ряде регионов данные меры во многом реализованы на текущий момент.

Подводя итоги, следует отметить, что сегодня, будучи приоритетным направлением развития промышленной индустрии, создание и развитие индустриальных парков является позитивным явлением для всех участников инвестиционно-инновационного сектора [9]. Но без существенного участия государства по обеспечению стимулирующих мер потенциал этой индустрии не будет раскрыт в полной мере.

#### Библиографические ссылки

1. Официальный сайт журнала «Бизнес России» [Электронный ресурс]. URL: <http://businessofrussia.com/november/item/383-gleb-nikitin.html> (дата обращения: 11.08.2017).
2. Симченко О. Л. Разработка рекомендаций по решению ключевых проблем проектирования, строительства и эксплуатации индустриальных парков // Развитие науки в XXI веке. 2017. № 3-2(43). С. 92–97.
3. Официальный сайт Ассоциации индустриальных парков (АИП) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.indparks.ru/about/association/> (дата обращения: 14.08.2017).
4. Хижняков Б. П. Особенности индустриальных парков и их классификационные признаки // Социально-экономические явления и процессы. 2015. № 10(10). С. 184–188.
5. Гиззатуллин Р. Р., Манохин П. Е., Грахова Е. В. Роль концессионных соглашений в развитии объектов инженерной и транспортной инфраструктуры // Экономика и предпринимательство. 2015. № 1(54). С. 706–709.
6. Мейланов И. М., Эсетова А. М. Основные направления повышения инвестиционной привлекательности промышленного строительства // Вестник Дагестанского государственного технического университета. 2015. № 3(38). С. 192–202.
7. Повышение конкурентоспособности современных российских территориально-производственных комплексов / В. В. Криворотов, А. В. Калина, Т. В. Матвеева, А. Ю. Байраншин. Екатеринбург : УрФУ, 2013. 262 с.

8. Туханов Е. А., Криворотов В. В., Ченур П. В. Формирование системы показателей функционирования индустриального парка, отражающих воздействие факторов конкурентоспособности предприятий-резидентов площадки // Фундаментальные исследования. 2016. № 3-2. С. 432–436.

9. Симченко О. Л., Грахов В. П. Теоретическое обоснование необходимости стимулирования и государственной поддержки инвестиционно-инновационного сектора региона // Вестник ИжГТУ имени М. Т. Калашникова. 2017. Т. 20, № 2. С. 128–130.

#### References

1. *Oficial'nyj sajt Biznes Rossii* [Business of Russia], available at <http://businessofrussia.com/november/item/383-gleb-nikitin.html> (accessed August 11, 2017) (in Russ.).
2. Simchenko O. L. (2017). *Razvitie nauki v XXI veke* [The development of science in the 21st century], no. 3-2(43), pp. 92-97 (in Russ.).
3. *Oficial'nyj sajt Associacii industrial'nyh parkov (AIP)* [Official website of the Association of industrial parks (AIP)], available at <http://www.indparks.ru/about/association/> (accessed August 14, 2017) (in Russ.).
4. Hizhnyakov B. P. (2015). *Social'no-ehkonomicheskie yavleniya i processy* [Socio-economic phenomena and processes], no. 10(10), pp. 184-188 (in Russ.).
5. Gizzatullin R. R., Manohin P. E., Grahova E. V. (2015). *Ehkonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and entrepreneurship], no. 1(54), pp. 706-709 (in Russ.).
6. Mejljanov I. M., Ehsetova A. M. (2015). *Vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta* [Bulletin of the Dagestan state technical University], no. 3(38), pp. 192-202 (in Russ.).
7. Krivorotov V. V., Kalina A. V., Matveeva T. V., Bajranshin A. Yu. (2013). *Povyshenie konkurentosobnosti sovremennyh rossijskih territorial'no-proizvodstvennyh kompleksov* [Improving the competitiveness of the modern Russian territorial-production complexes]. Ekaterinburg: Ural'skii federal'nyi universitet imeni pervogo Prezidenta Rossii B. N. El'tsina (in Russ.).
8. Tihanov E. A., Krivorotov V. V., Chepur P. V. (2016). *Fundamental'nye issledovaniya* [Fundamental research], no. 3-2, pp. 432-436 (in Russ.).
9. Simchenko O. L., Grahov V. P. (2017). *Vestnik IzhGTU imeni M. T. Kalashnikova* [Bulletin of Kalashnikov ISTU], vol. 20, no. 2, pp. 128-130 (in Russ.).

Получено 31.08.2017