

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 331.5(470.51-21)

DOI 10.22213/2413-1172-2018-2-57-62

ГАРМОНИЗАЦИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКОВ ТРУДА И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Н. Ф. Ревенко, доктор экономических наук, профессор, Сарапульский политехнический институт (филиал) ИжГТУ имени М. Т. Калашникова, Ижевск, Россия

О. А. Силиванова, Сарапульский политехнический институт (филиал) ИжГТУ имени М. Т. Калашникова, Ижевск, Россия

О. М. Перминова, кандидат экономических наук, доцент, ИжГТУ имени М. Т. Калашникова, Ижевск, Россия

Анализируются факторы, влияющие на реализацию существующих благоприятных предпосылок развития территории опережающего социально-экономического развития «Сарапул». Показано, что за реализацией каждой из существующих благоприятных предпосылок развития территории опережающего социально-экономического развития стоит деятельность персонала предприятий и организаций, который необходимо подготовить. Выявлены и систематизированы характерные особенности современного рынка труда муниципального образования «Сарапул». Развитие резидентами территории опережающего социально-экономического развития предприятий пищевой, легкой и обрабатывающей промышленности, бумажной и химической отраслей может потребовать значительного прилива молодых квалифицированных кадров. И в этом случае мы можем ощутить их дефицит. Поэтому без принятия определенных регулирующих мер, ситуация на рынке труда территории опережающего социально-экономического развития «Сарапул» может обостриться в самом ближайшем будущем.

Решение проблемы пополнения специалистами экономики территории опережающего социально-экономического развития моногорода, в основном за счет местного населения, приобретает важное стратегическое значение с точки зрения формирования необходимого количества рабочей силы, обеспечивающей экономическое развитие территории опережающего социально-экономического развития в моногороде. Предложена концептуальная схема формирования механизма управления взаимодействием рынков труда и образовательных услуг на территории опережающего социально-экономического развития для достижения гармонизации их потребностей, позволяющая подготовить высококвалифицированные кадры и увеличить производительность труда.

Ключевые слова: моногород, территория опережающего социально-экономического развития, рынок труда, образовательные учреждения.

Введение

Потребность в определении новых направлений развития российской экономики в условиях инновационных вызовов обуславливает поиск точек экономического роста в российских регионах как приоритетных сферах привлечения инвестиций на стратегическую перспективу, обоснование стратегических целей региона в инновационной сфере, определение оптимальной структуры и объема инвестиций, а также наиболее эффективных вариантов использования инвестиционных ресурсов [1, с. 178].

В целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения

ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения регионов планируется, как записано в Федеральном законе № 473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» от 23.12.2014 г., на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и на территориях моногородов со сложным социально-экономическим положением создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР).

Закон предусматривает особые преференции для резидентов территорий. На территориях

опережающего развития применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная правом Евразийского экономического союза. Режим свободной таможенной зоны для резидентов предусматривает беспшлинный и безналоговый ввоз, хранение, потребление иностранных товаров внутри ТОР. Резиденты ТОР имеют возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности квалифицированный иностранный персонал. Получение разрешений на привлечение иностранных работников выдается без учета квот. Для инвесторов доступно льготное подключение к объектам инфраструктуры территорий, сокращенные сроки получения разрешительной документации для объектов капитального строительства.

Для резидентов ТОР предусмотрен особый режим государственного контроля (надзора), а также муниципального контроля, в частности сокращено время проведения контрольных проверок. Обеспечиваемый индивидуальный подход к каждому инвестору позволяет достичь высокой эффективности бизнеса с учетом предусмотренного сокращения затрат на административные процедуры и снижения налогового бремени.

Предполагается, что ускорение социально-экономического развития, а также привлечение инвестиций на данные территории будет следствием действующего особого правового режима осуществления предпринимательской и иной деятельности [2].

Следовательно, законом создаются условия для реализации существующих благоприятных предпосылок развития территорий опережающего социально-экономического развития, позволяющие обеспечить активизацию использования существующего научно-технического потенциала моногородов. Однако существующие благоприятные предпосылки, которые в той или иной степени имеются у ТОР, не определяют их безусловную адаптивность и инновационность. Все они могут оказывать как позитивное, так и негативное влияние на функционирование предприятий.

ТОР: инвестиционный потенциал и социально-экономическое развитие

Постановлением Правительства от 29.09.2017 г. на территории Удмуртской Республики в одном из более чем пятисот моногородов России создана ТОР «Сарапул». Имеется в виду, что ее функционирование будет обеспечивать достижение стабильного социально-экономического развития муниципального об-

разования путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест.

На основе оценки рыночной перспективности отрасли, ее кадрового, научно-технического и инновационного потенциала, текущего уровня бюджетных поступлений, инвестиционного престижа и эффективности инвестиционной деятельности **приоритетными видами деятельности** для ТОР «Сарапул» обозначены **пищевая, легкая и обрабатывающая промышленности, бумажная и химическая отрасли.**

Виды экономической деятельности, обозначенные в постановлении, не предполагают конкуренции для существующих градообразующих предприятий моногорода (АО «Сарапульский электрогенераторный завод», АО «Сарапульский радиозавод» и ОАО «Элеконд»), а будут способствовать диверсификации экономики моногорода Сарапула.

Первым резидентом ТОР «Сарапул» стало предприятие по производству композитных материалов – отрасли, которой не было ни в Сарапуле, ни в Удмуртской Республике.

В 2018 г. на ТОР «Сарапул» стартуют сразу одиннадцать инвестиционных проектов.

По прогнозам, ожидается в течение 10 лет привлечение более 4 млрд руб. инвестиций и создание более 2500 рабочих мест.

Очень важно учитывать, что за реализацией существующих благоприятных предпосылок развития ТОР стоит деятельность персонала предприятий и организаций, отвечающего за успешное их функционирование и развитие, поскольку, как отмечали Белкин В. Н., Белкина Н. А. и Владыкина Л. Б., «...качество продукции и издержки предприятия напрямую зависят от компетенции работников, изготовивших эту продукцию. Производственные мощности и технологии невозможно применить без персонала. Финансовые ресурсы нуждаются в рациональном управлении, которое также зависит от квалификации персонала, ответственного за это управление. Инновационные возможности во многом определяются творческим потенциалом персонала предприятия. Разработку, внедрение и непосредственно деятельность осуществляет персонал предприятия. Формирование политики распределения и дилерской сети является функцией персонала (менеджмента) предприятия. Обслуживание клиентов, формирующее репутацию (имидж), опять-таки всецело зависит от персонала предприятия [3, с. 147–148]. То есть за реализацией каждой из существующих благоприятных предпосылок развития ТОР стоит деятельность персонала предпри-

ятий и организаций, который **необходимо подготовить**.

Однако современный рынок труда муниципального образования «Сарапул» имеет ряд характерных особенностей, обусловленных усиливающейся регионализацией рынка труда, связанной напрямую с состоянием промышленного и инновационного потенциала региона.

Во-первых, статистика свидетельствует о снижении численности населения в моногороде: 01.01.1990 г. – 110128 чел., 01.01.2017 г. – 97910 чел., из них 58,7 % – трудоспособное население [4].

Во-вторых, происходящие трансформационные процессы выявили дефицит и несоответствие уровня специалистов требованиям предприятий и организаций; рынок труда предъявляет высокие требования не только к качеству профессиональной подготовки специалистов и, как следствие, к системе профессионального образования, но и к личностным качествам специалистов, в особенности к его инновационной составляющей, поскольку в инновационной экономике ТОР именно профессиональные компетенции личности являются важнейшим ресурсом повышения эффективности инновационного производства.

В-третьих, рост темпов инновационного производства привел к отставанию развития рынка образовательных услуг от запросов рынка труда, что связано с отсутствием механизмов взаимосвязи промышленности и системы профессионального образования, не дающей возможности изменения траектории получения образования в кратчайшие сроки.

В-четвертых, ограниченность бюджетных средств, направляемых государством на развитие высшего образования, при растущем социальном спросе на образовательные услуги привела к диспропорциям выпуска специалистов. К настоящему времени на рынке труда сложился дисбаланс: при нехватке высококвалифицированных инженеров и технологов существует избыток экономистов, юристов, менеджеров, и, как следствие, динамично развивающейся инновационной экономике ТОР будет не хватать высокообразованных и высококвалифицированных специалистов.

В-пятых, снижение количества обучающихся на бюджетной форме обучения высшего образования провоцирует невозвратную образовательную миграцию: вероятность возвращения молодых специалистов после получения высшего образования за пределами города минимальна [4].

В-шестых, существующий объективный процесс усиления региональной составляющей в управлении процессами интеграции рынков труда и образовательных услуг требует формирования эффективного механизма взаимодействия и развития партнерских отношений между субъектами этих двух рынков [5–7].

В-седьмых, рост безработицы, обусловленной трудностями функционирования промышленных предприятий в условиях финансового кризиса, наряду с повышением эффективности производства, предъявляющего высокие требования к специалистам.

Развитие резидентами ТОР предприятий пищевой, легкой и обрабатывающей промышленности, бумажной и химической отрасли может потребовать значительного прилива молодых квалифицированных кадров. И в этом случае мы можем ощутить их дефицит. Поэтому без принятия определенных регулирующих мер, ситуация на рынке труда в ТОР «Сарапул» может обостриться в самом ближайшем будущем.

Решение этой проблемы во многом возможно за счет сохранения, как отмечала министр образования и науки Российской Федерации Васильева О. Ю., **маленьких**, но фактически **градообразующих вузов**, которые являются социальными и культурными центрами всего города [8]. В связи с этим проблема пополнения специалистами экономики ТОР моногорода, *в основном за счет местного населения*, приобретает важное **стратегическое значение** с точки зрения формирования необходимого количества рабочей силы, обеспечивающей экономическое развитие ТОР в моногороде, поскольку в концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации определено направление инновационного развития экономики страны, **опирающееся** на реализацию человеческого потенциала, эффективное применение профессиональных компетенций специалистов для улучшения технологий, экономических результатов производства и жизни общества в целом. Переход от сырьевой к инновационной модели развития экономики предполагает радикальное изменение роли образования и знаний; определение стратегического потенциала страны не через массовое, а через индивидуальное образование с учетом уровня развития научно-технического, интеллектуального и инновационного потенциала; формирование региональных инновационных систем с выделением в них научно-инновационных комплексов, результатом функционирования которых является высо-

коквалифицированный специалист инновационной сферы.

Поэтому главной задачей ближайшего будущего, на наш взгляд, является обеспечение эффективного, конкурентоспособного образования для молодого поколения на территории муниципального образования «Город Сарапул», располагающего достаточно мощным образовательным потенциалом, а именно:

- Сарапульский индустриальный техникум;
- Сарапульский техникум машиностроения и информационных технологий;
- Сарапульский политехнологический техникум;
- Сарапульский политехнический колледж, с. Сигаево;
- Сарапульский педагогический колледж;
- филиал Высшего юридического колледжа «Экономика, финансы: служба безопасности» в г. Сарапуле;
- Сарапульский политехнический институт (филиал) ИжГТУ имени М. Т. Калашникова.

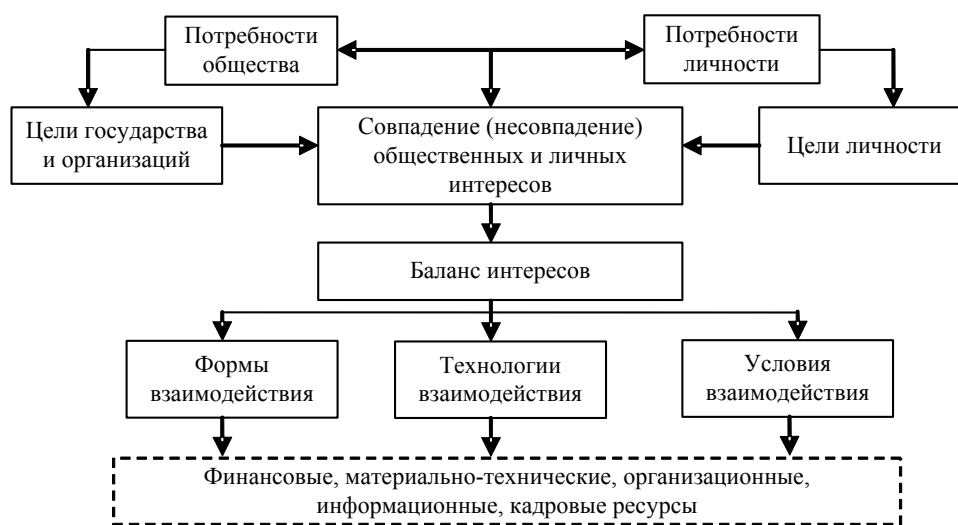
Концептуальная схема формирования механизма управления взаимодействием рынков труда и образовательных услуг для достижения гармонизации их потребностей основана на процессе формирования индивидуальной траек-

тории подготовки в рамках инновационно-образовательного комплекса для формирования определенного уровня инновационно-образовательного потенциала (рисунок).

Выводы

Предложенный подход к управлению гармонизацией взаимодействия субъектов рынков труда и образовательных услуг опирается на ряд положений:

- взаимосвязь осуществляется на этапе, предшествующем учебному процессу, путем гармонизации интересов образовательного учреждения, личности, предприятия и государства;
- формирование опережающих программ подготовки опирается на прогнозирование и учет тенденций развития экономики ТОР;
- прямое взаимодействие субъектов рынков труда и образовательных услуг регулируется формированием заданного уровня инновационно-образовательного потенциала ТОР в рамках научно-образовательного инновационного комплекса;
- индивидуальный подход к формированию набора профессиональных компетенций определяет возможность управления формированием инновационно-образовательного потенциала ТОР.



Концептуальные основы механизма управления взаимодействием региональных рынков труда и образовательных услуг [9]

В рамках предложенной системы необходимо регулирование структуры подготовки специалистов с учетом прогнозов развития конъюнктуры и потребностей рынка труда и образовательных услуг.

Для получения достоверного прогноза спроса на образовательные услуги требуется детальное изучение тенденций предпочтений на основе исследования некоторого динамиче-

ского ряда показателей, характеристики которого изменяются во времени с разной волатильностью, вызванной влиянием различных факторов.

С этой целью необходимо проанализировать и спланировать потребности будущих инвестиционных проектов в кадрах как младшего обслуживающего персонала, так и инженерно-технологического, что предусматривает подго-

товку в течение 4-10 лет на перспективу требуемых кадров, в том числе и по новым для Сарапула направлениям подготовки, а также переподготовку по профессиональным стандартам и требованиям работодателей. Необходимо наладить прочный контакт и обязательную регулярную обратную связь работодателей ТОР и руководства вуза и ссузов. Для этого могут быть использованы такие инструменты взаимодействия, как технические задания, наставничество для молодых специалистов, практика с отработкой реальных профессиональных навыков для студентов и стажеров на территории предприятия. Кроме того, необходимо повысить технико-технологическое оснащение вуза и ссузов города, создать лаборатории для отработки профессиональных навыков в соответствии с требованиями работодателей. Взаимодействие производства с образованием и наукой позволит подготовить высококвалифицированные кадры и увеличить производительность труда.

Библиографические ссылки

1. Белкин В. Н., Белкина Н. А., Владыкина Л. Б. Теоретические основы оценки конкурентоспособности предприятий // Экономика региона. 2015. № 1. С. 144–155.
2. Васильева О. Ю. Вверх, на гору знаний // Аргументы и факты. 2016. № 46(1879). С. 8.
3. Ивушкин К. А. Восстановление и развитие кадрового потенциала ОПК : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М. : НИИТиСС, 2007. 21 с.
4. Москвичёв А. Территории опережающего социально-экономического развития // Практическая бухгалтерия. 2015. № 10.
5. Николаев О. В. Развитие кадрового потенциала оборонно-промышленного комплекса России: методология и практика : автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. М. : Науч.-иссл. ин-т труда и соц. страхования, 2005. 56 с.
6. Перминова О. М. Управление конкурентоспособностью государственного вуза на основе формирования его инновационно-образовательного потенциала. Ижевск : Изд-во ИжГТУ, 2009. 188 с.
7. Подмолодина И. М., Воронин В. П., Родионова Е. Ю. Механизмы обеспечения инновационной деятельности предприятия. Воронеж : ЦНТИ, 2013. 220 с.
8. Ревенко Н. Ф., Чукурова О. В., Силиванова О. А. Влияние градообразующего вуза на демографическую ситуацию в моногороде // Вестник ИжГТУ имени М. Т. Калашникова. 2017. Т. 20, № 3. С. 80–85.
9. Информация о численности населения моногородов и малых городов Удмуртской Республики / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. URL: <http://udmstat.gks.ru>
10. О современных тенденциях поддержания и развития кадрового потенциала оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации / И. Б. Фёдоров, В. К. Балтян, П. Д. Крутько, В. И. Матвеев, А. Я. Савельев // Аэрокосмическое образование и проблемы молодежи : сб. материалов науч.-практ. конф. М., 2006. С. 4.

References

1. Belkin V. N., Belkina N. A., Vladykina L. B. (2015). Theoretical bases of an estimation of competitiveness of the enterprises. *Ekonomika regiona* [Economy of the region], no. 1, pp. 144-155 (in Russ.).
2. Vasil'eva O. Yu. (2016). Up, to the mountain of knowledge. *Argumenty i fakty* [Arguments and facts], no. 46(1879), p. 8 (in Russ.).
3. Ivushkin K. A. (2007). Restoration and development of the personnel potential of the DIC: *abstract of PhD thesis*. Moscow (in Russ.).
4. Moskvichyov A. (2015). The territories of the advancing social and economic development. *Prakticheskaya bukhgalteriya* [Practical accounts department], no. 10.
5. Nikolaev O. V. (2005). The development of the personnel potential of the Russian defense-industrial complex: methodology and practice: *abstract of PhD thesis*. Moscow (in Russ.).
6. Perminova O. M. (2009). Managing the competitiveness of a state university on the basis of the formation of its innovative and educational potential. *Izhevsk* (in Russ.).
7. Podmolodina I. M., Voronin V. P., Rodionova E. Yu. (2013). Mechanisms of innovation activity of the enterprise. *Voronezh* (in Russ.).
8. Revenko N. F., Chikurova O. V., Silivanova O. A. (2017). Influence of a city-forming university on the demographic situation in a single-industry town. *Vestnik IzhGTU imeni M. T. Kalashnikova* [Bulletin of Kalashnikov ISTU], vol. 20, no. 3, pp. 80-85.
9. Information on the population of single-industry towns and small towns of the Udmurt Republic, available at <http://udmstat.gks.ru> (in Russ.).
10. Fedorov I. B., Baltyan V. K., Krut'ko P. D., Matveev V. I., Savel'ev A. Ya. (2006). About modern tendencies of maintenance and development of personnel potential of the defense-industrial complex of the Russian Federation. *Proceedings of the Aerokosmicheskoe obrazovanie i problemy molodezhi*, p. 4 (in Russ.).

Harmonization of Requirements of the Regional Labor Markets and Educational Services is the Necessary Condition of Effective Development of the Territory of the Advancing Social and Economic Development

N. F. Revenko, DSc in Economics, Professor, Sarapul Polytechnic Institute (branch) of Kalashnikov ISTU, Izhevsk, Russia

O. A. Silivanova, Sarapul Polytechnic Institute (branch) of Kalashnikov ISTU, Izhevsk, Russia

O. M. Perminova, PhD in Economics, Associate Professor, Kalashnikov ISTU, Izhevsk, Russia

The paper analyzes the factors influencing the implementation of the existing favorable prerequisites of the development of the territory of the advancing social and economic development of Sarapul. It is shown that any implementation of the existing favorable prerequisites of the development of the territory of the advancing social and economic development is influenced by the activities of the personnel of enterprises and organizations to be prepared. Characteristics of the modern labor market of the municipal unit of Sarapul are revealed and systematized. The development of food, light and manufacturing, paper and chemical industries may require a significant influx of the young qualified personnel. And, in this case, it's going to be the lack of them. Therefore, without certain regulatory measures, the situation in the labor market of the territory of the advancing social and economic development of Sarapul may become aggravated in the nearest future.

It is shown that the problem of completion of economy of the territory of the advancing social and economic development of the monotown by specialists, generally, at the expense of local population, has a huge strategic importance from the point of view of forming of the necessary quantity of a labor power providing the economic development of the territory of the advancing social and economic development in the monotown. The conceptual scheme of forming of the controlling mechanism by interaction of the labor markets and educational services in the territory of the advancing social and economic development for achievement of harmonization of their requirements allowing to prepare highly qualified personnel and to increase labor productivity is offered.

Keywords: monotown, territory of the advancing social and economic development, labor market, educational institution.

Получено 22.02.2018